

# 西池乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

-草案公示-



西池乡人民政府

2024年10月

# 前言

为了贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）和长治市人民政府关于全区国土空间保护开发与高质量发展相关要求，引领西池乡高标准保护和高质量发展，优化提升空间品质，以人为本，不断满足人民日益增长的美好生活需要，西池乡人民政府组织编制了《西池乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》落实《长治市上党区国土空间总体规划（2021-2035年）》的要求，向下指导详细规划和村庄规划编制，明确全乡空间格局、底线安全、镇村统筹、资源保护与利用、综合支撑等保护发展内容。

本公示读本为公示草案，所有数据及内容以最终批复成果为准。

# 规划范围与期限

## 规划范围

乡 域：包括西池、河头、北仙泉、小河、西故县、南仙泉、东故县、长井头、彭家、北宋壁、申川、东池、周南、坟上、沙峪、南池16个行政村，国土面积约4096.88公顷。

集镇区：西池村居民点集中建设区，面积为33.65公顷。

## 规划期限

近期2021-2025年，远期2026-2035年，远景展望至2050年。

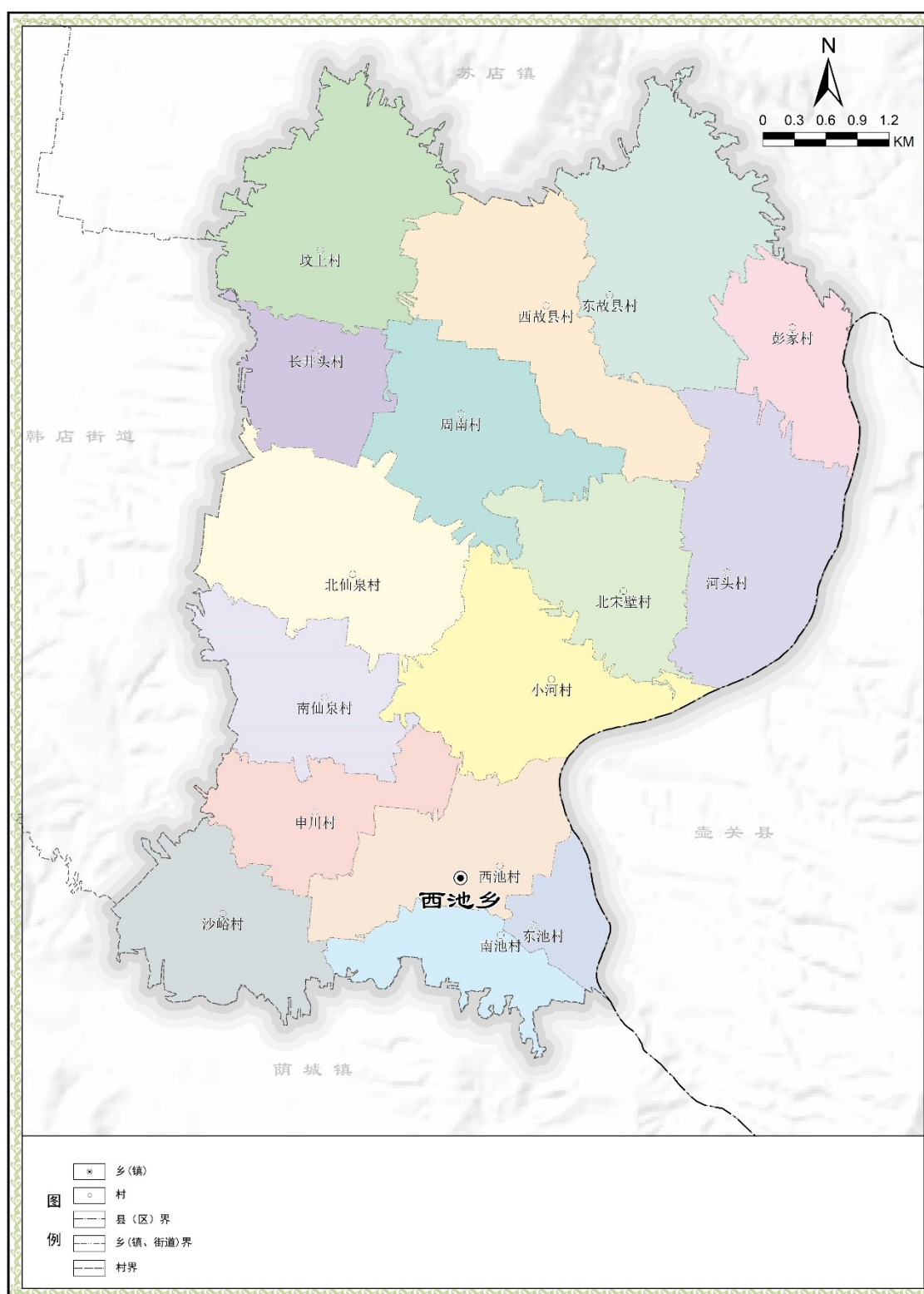


图 行政区划图

## 发展定位

落实省委全方位推动高质量发展的总体要求和省第十二次党代会部署，深入贯彻省委省政府促进专业镇发展意图，落实上党区打造“现代医药和装备制造产业集聚区、晋东南综合物流中心、以文旅、医养、教育为特色的太行山水宜居城市”的战略定位，充分挖掘西池乡在区位条件、资源禀赋、产业基础等优势，将西池乡打造为**以中药材、特色农产品种植加工、殡葬服务业和文旅休闲为主导的集镇**。



## 发展目标

### ➤2025年目标

西池乡国土空间开发与保护的协调性大幅提升，生态环境得到有效治理，农业空间安全性进一步提高，生态产品的供给能力进一步提升。

### ➤2035年目标

人与自然和谐共生的国土空间格局基本形成，建成集约、绿色、低碳、循环的资源利用体系，绿色低碳的生产生活方式全面建立。

### ➤2050年目标

国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固，形成生产空间集约高效、生活空间宜居、生态空间山清水秀，安全和谐和可持续的国土空间格局。

## 严格保护永久基本农田与耕地

## ◆ 落实上级下达的耕地与永久基本农田保护红线

严守耕地与永久基本农田保护红线。严格落实上级下达的耕地与永久基本农田保护目标，将保护任务落实到具体地块。**到2035年，西池乡耕地保护目标不低于2513.42公顷，永久基本农田保护面积不低于2157.46公顷。**

### ◆ 严格耕地用途管制，积极推进耕地提质改造

严格落实耕地保护相关法律、法规和文件要求，严格耕地用途管制，严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格耕地占用与补划。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，坚决制止永久基本农田“非粮化”。

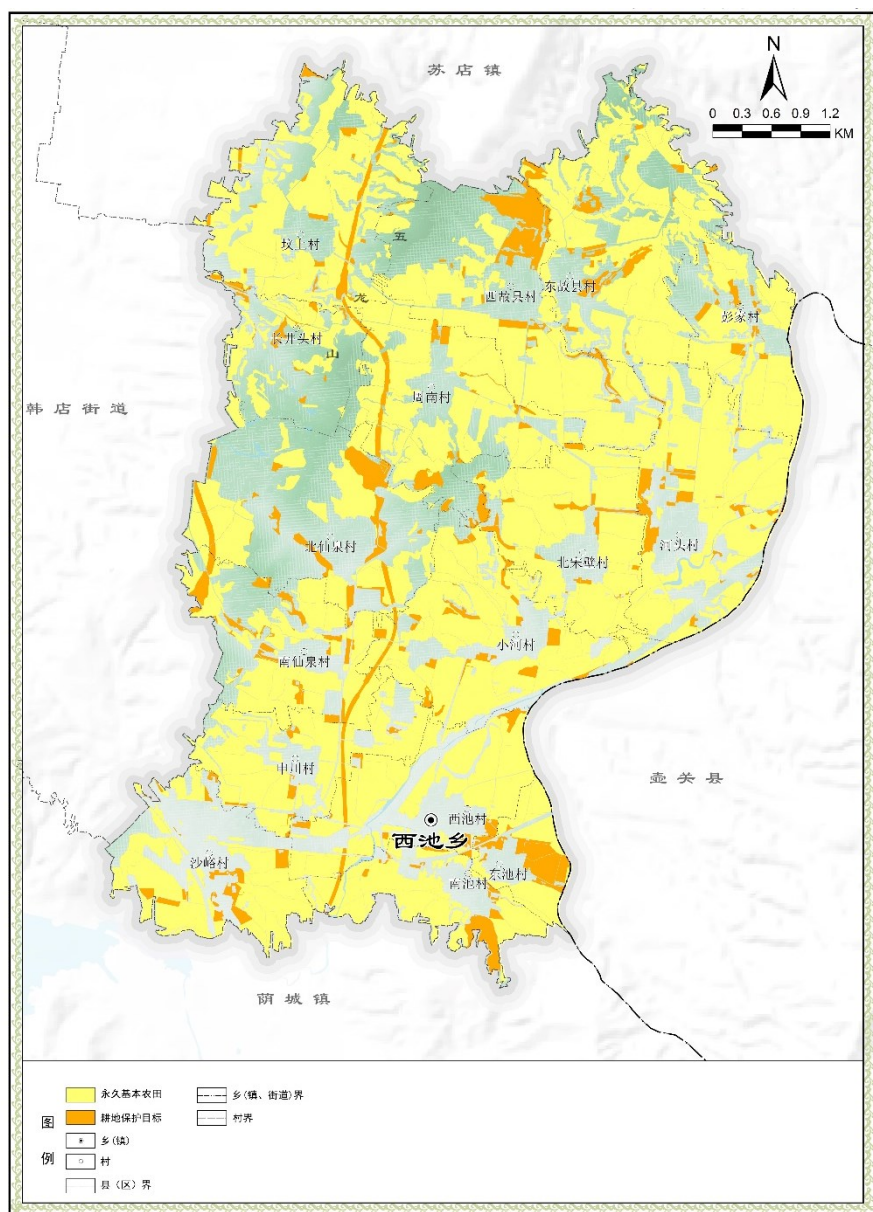


图 耕地和永久基本农田红线图



# 严格落实城镇开发边界

## ◆ 严格落实城镇开发边界

落实上位城镇开发边界划定成果，至2035年，西池乡**城镇开发边界面积控制在0.32公顷以内**。

## ◆ 加强城镇开发边界管控

城镇集中开发建设应在城镇开发边界内进行，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，合理利用城镇开发边界内的新增城镇建设用地空间。

## ◆ 加强村庄建设边界划定与管控

科学划定村庄建设边界。优先满足农村基本公共服务设施用地需求，适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

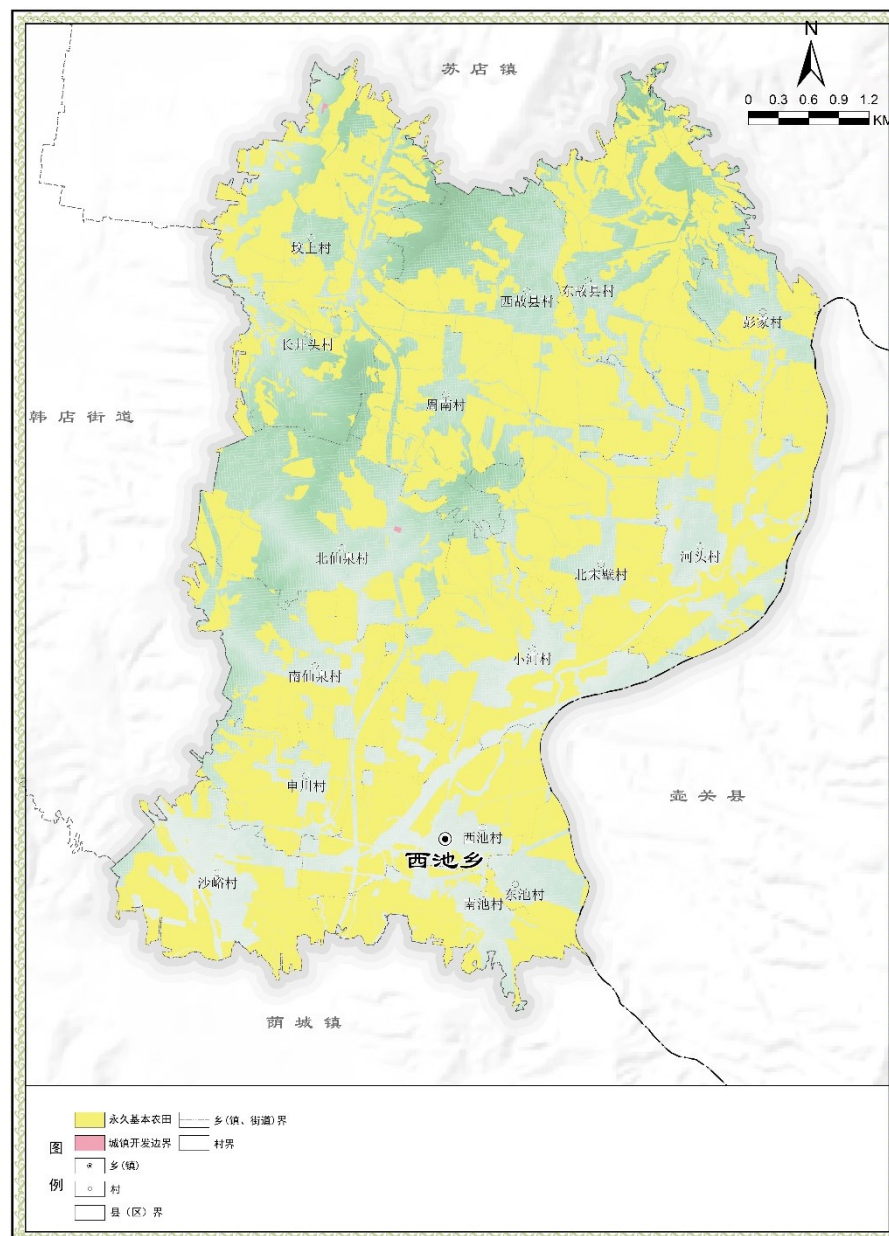


图 国土空间控制线规划图

# 国土空间开发保护总体格局

落实主体功能战略及上位传导要求，守牢粮食安全底线，统筹生态保护与修复要求，确定乡域集聚发展总体思路，优化乡域“一核一带、一轴四区”国土空间保护与开发总体格局。

## 一核

西池乡集镇区，构建西池乡人口和产业发展的综合服务中心。

## 一带

依托陶清河构建生态走廊全域生态休闲廊带。

## 一轴四区

“一轴”：依托S216交通轴带，加快融入上党区和潞州区，带动乡域发展。

“四区”：即绿色能源区、殡葬服务转型区、田园农业发展区和文旅融合示范区，加强不同分区的差异化发展指引。

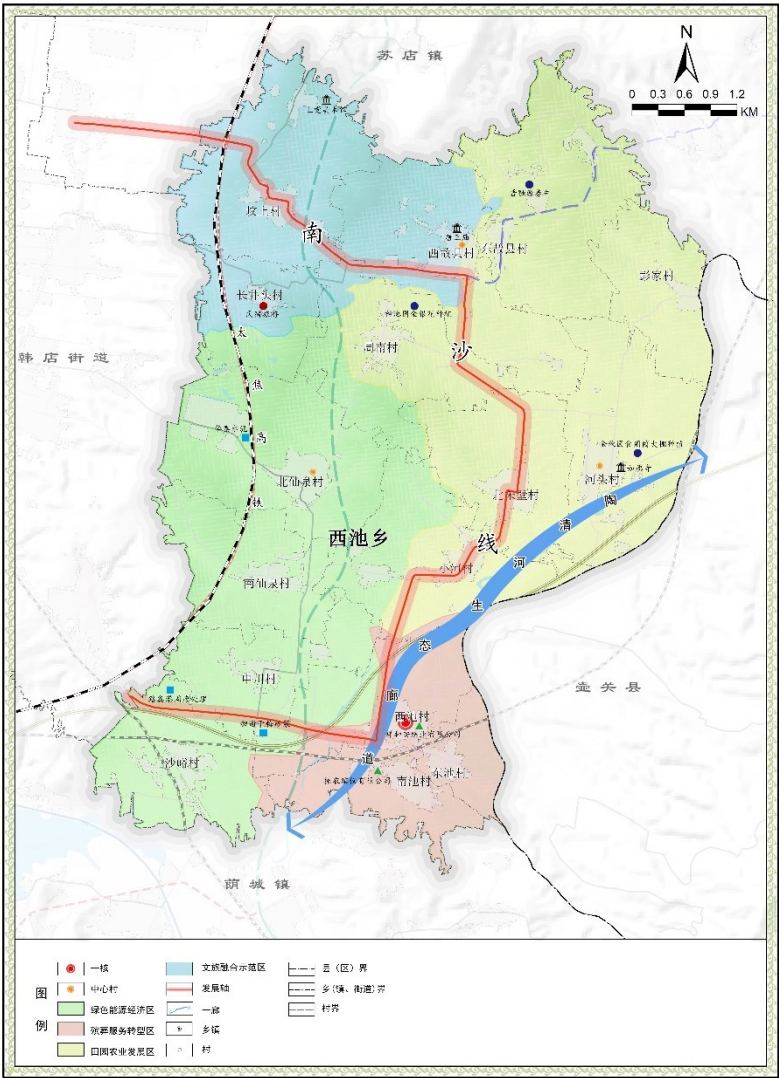


图 总体格局规划图

# 加强国土空间用途分区

- ◆ 基于上党区规划用途分区，对西池乡进行深化细化，形成乡域规划用途分区。包括生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区5个国土空间一级规划分区，其中，乡村发展区划分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区、存量独立产业区、其他用地区6个二级分区。

**农田保护区：**本区按照永久基本农田管理规则进行用途管制，严控非农建设占用区，优先在农田保护区内开展高标准农田建设，提高永久基本农田质量。

**生态控制区：**本区采用“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。

**城镇发展区：**本区按照城镇开发边界管理规则进行用途管制。

**乡村发展区：**本区是以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主导用途的空间，严控大规模的城镇建设。

**矿产能源发展区：**本区允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，严格各类矿产开发准入条件，按照绿色矿山建设要求，强化矿产资源节约与综合利用。

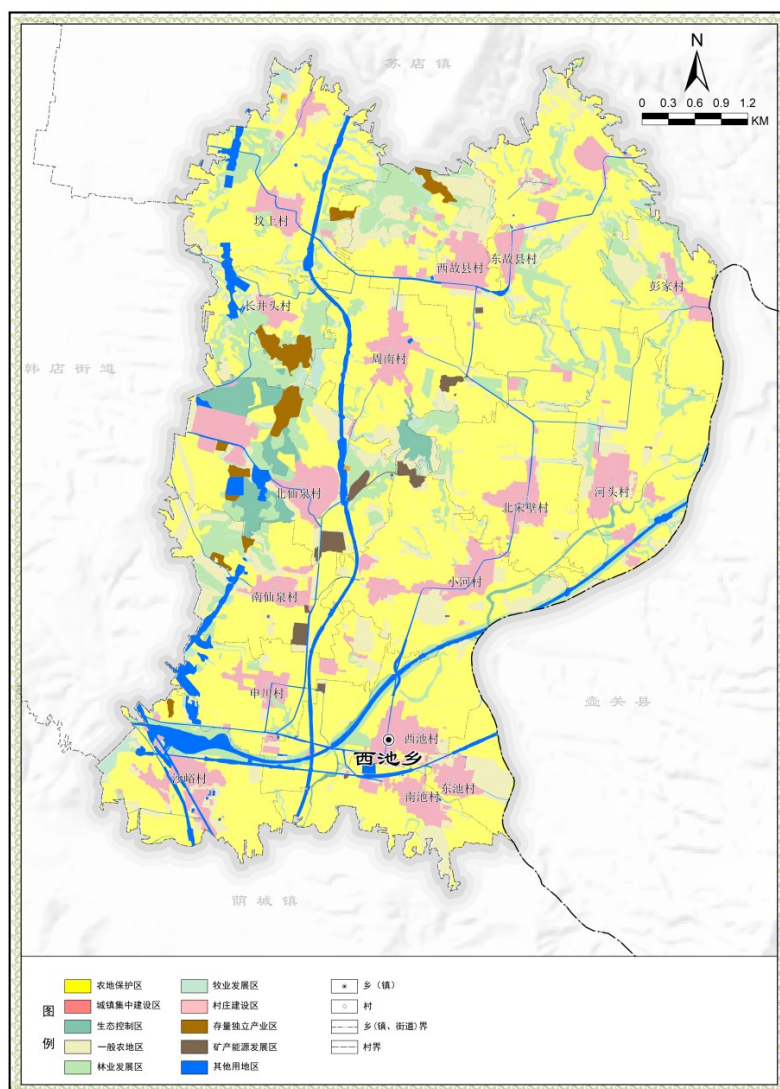
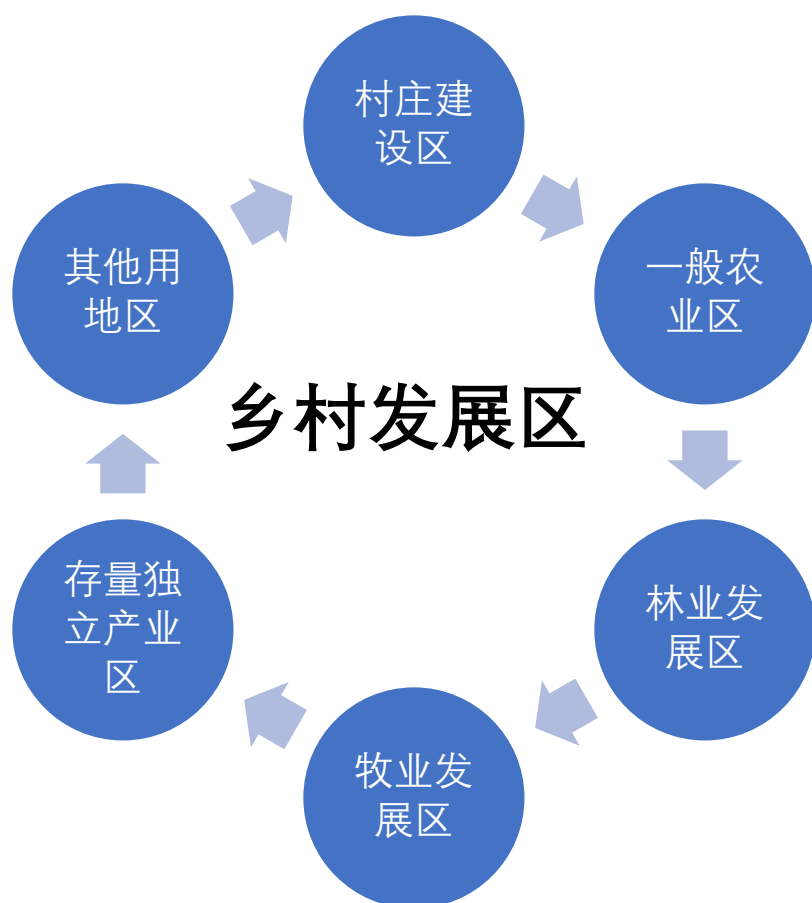


图 国土空间规划分区图

# 优化产业空间布局

围绕药茶产业发展，种植中药材1000亩，实施中药材加工项目，以卫翔合作社、小河村炎祥、周南神池园种植合作社为核心，金银花、芍药、金丝黄菊花等药材为产品名片的加工项目，打造中部平川中药材产业园；以申川、南仙泉为引领，发展设施农业，打造乡域南部设施农业集聚群；打开绿色农产品市场，打造福和康腐竹、粉皮、天吉源油葵食用油、裕盛丰黑花生、老粗布等4个能在市场站的稳、叫的响的农副产品品牌。

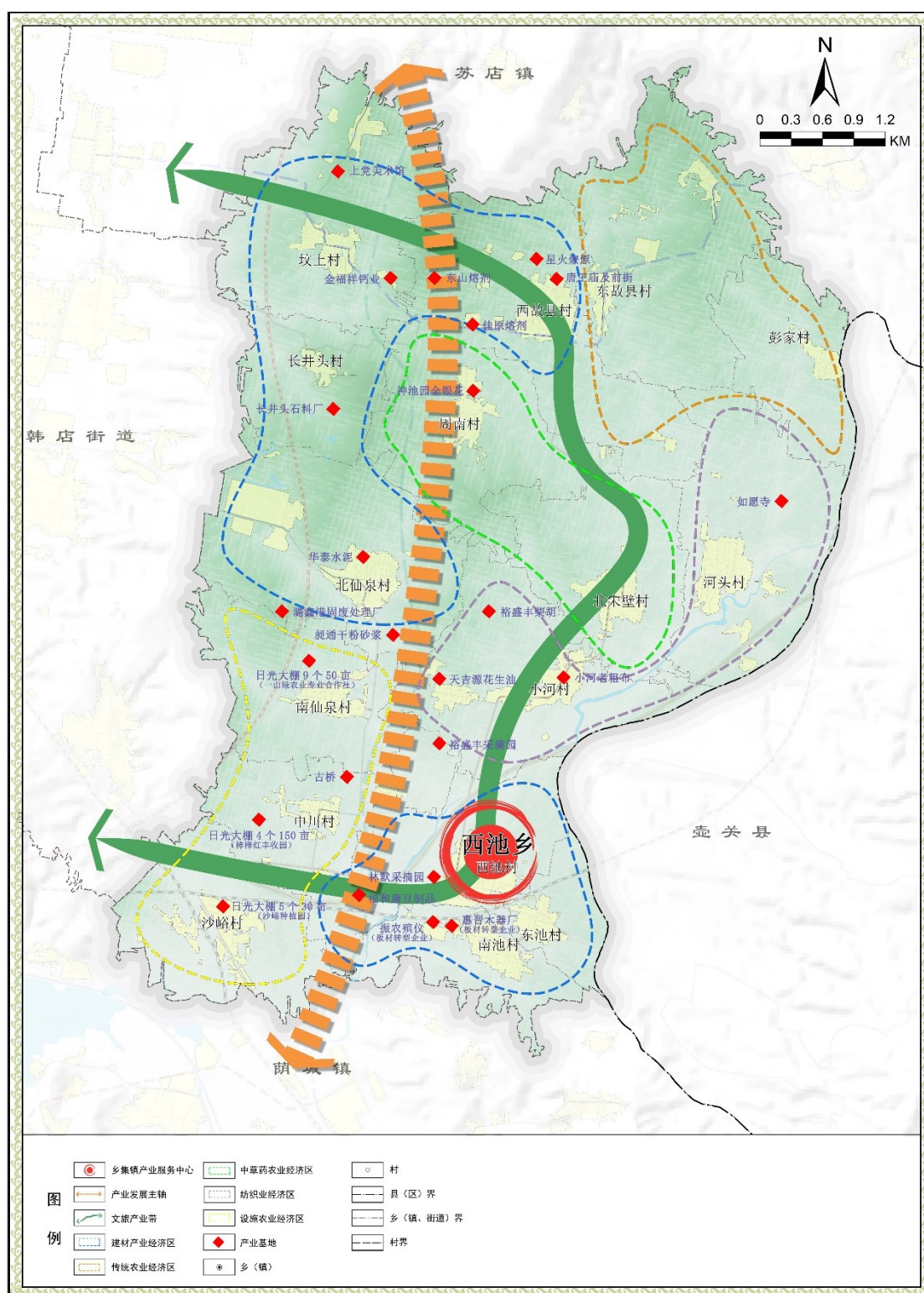


图 产业布局规划图

# 优化集镇用地布局

到2035年，乡集镇建设边界内总面积 33.65 公顷，人均建设用地控制在178 平方米以内。乡集镇建设以边界内用地转换和整理为主，增设居住组团内小游园、小广场、零售商业用地，疏通街巷道路，预留一定的留白用地，可用于满足一二三产融合用地、宅基地等需求。

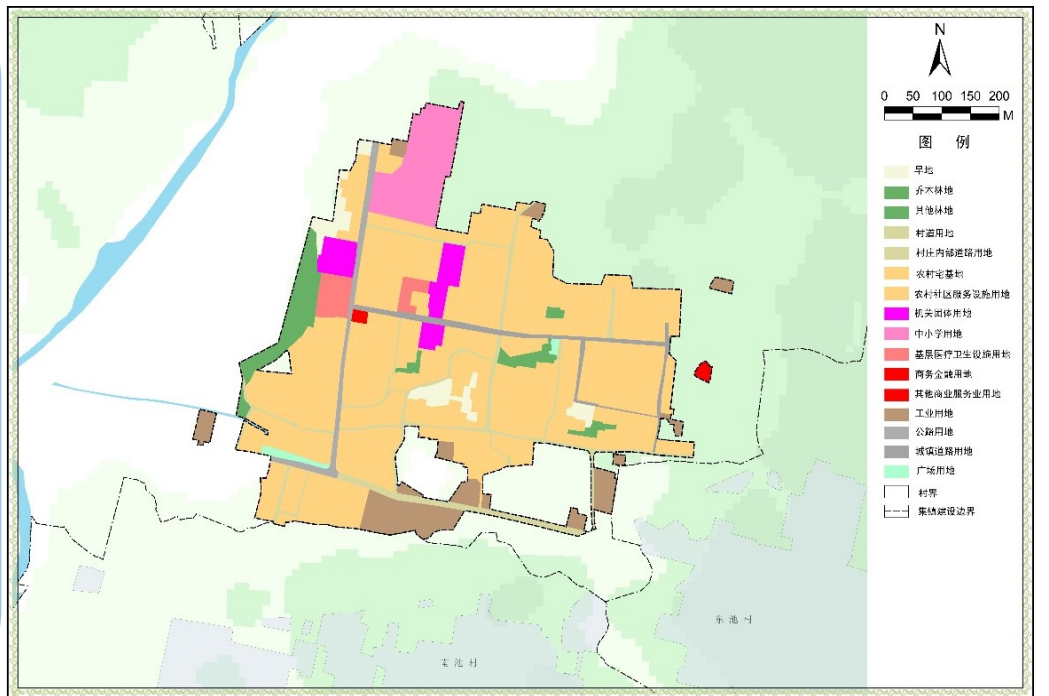


图 集镇布局现状图

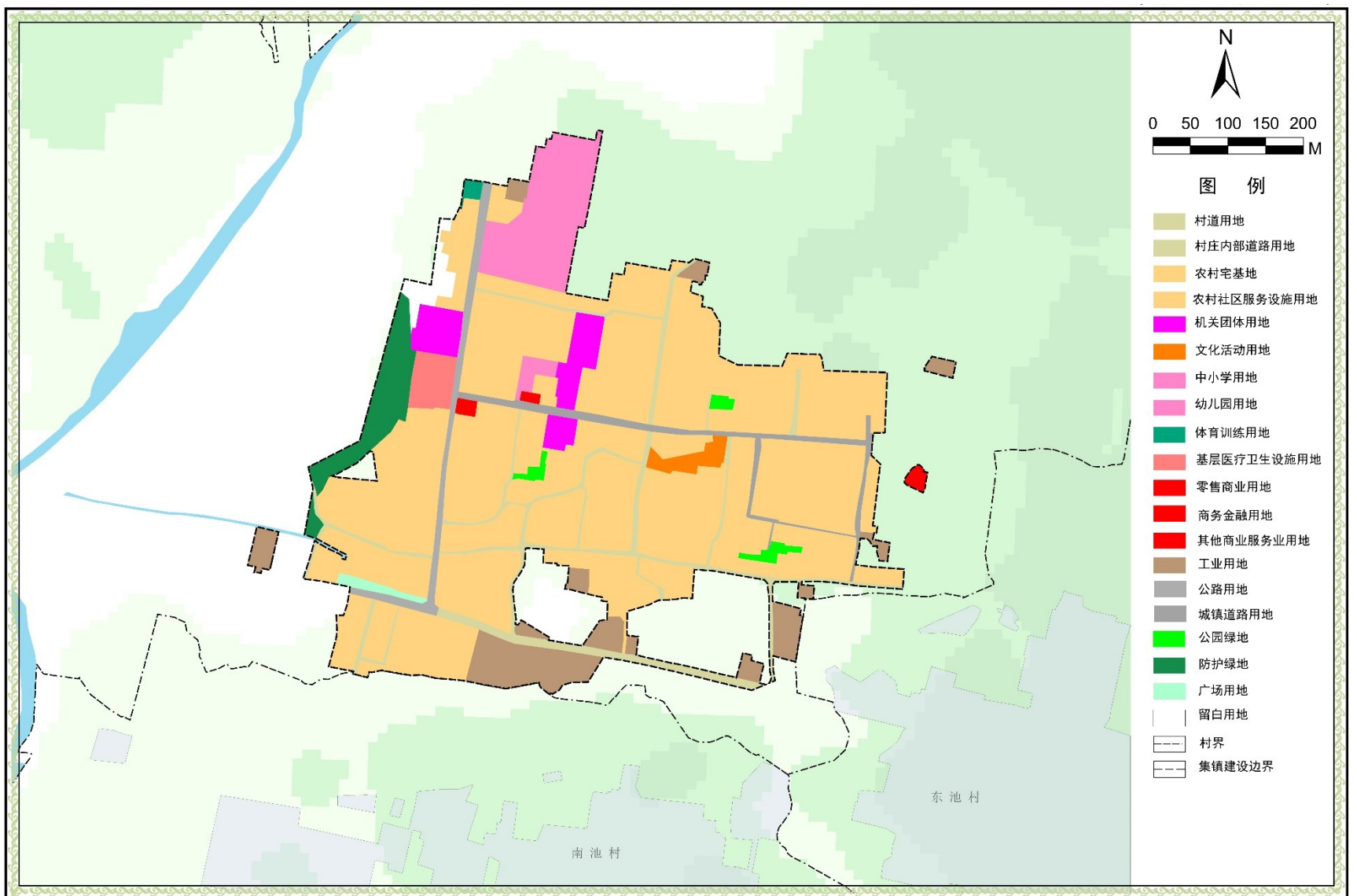
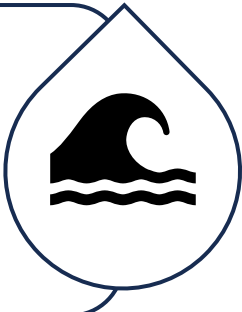


图 集镇布局规划图

# 统筹自然资源保护利用

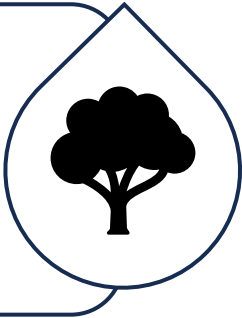
## 耕地资源

加强耕地“三位一体”保护，严格落实耕地占补平衡。加强永久基本农田保护和建设，严格控制一般耕地转为其他农用地。



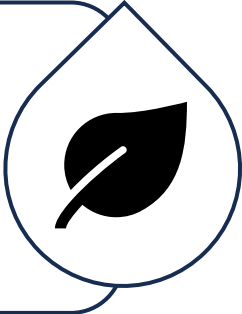
## 林草资源

强化森林资源保护，提升林地资源质量；严格保护天然林与公益林资源；严控林地资源用途转变。



## 水资源

强化水资源保护，提升水环境质量；合理开发水资源，避免水资源破坏，加快建设节水型社会建设，提高水资源利用率。



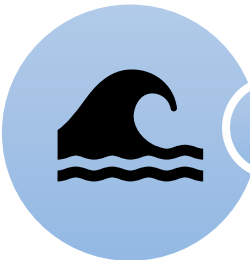
## 矿产资源

优化矿产资源勘查开发格局，矿产资源开发与保护实现有序化、规范化，持续供应能力增强；积极推进绿色矿山建设，大力开展矿山生态修复工程。



# 实施国土综合整治和生态保护修复

开展国土综合整治



1

2



实施矿山生态修复

加强人居环境综合治理



3

4



开展山水林田湖草系统修复

国土  
整治和  
生态  
修复

## 优化镇村布局

## ◆完善镇村结构

规划构建西池乡“1+4+11”的镇村新布局。

1: 西池乡乡驻地; 4: 指北仙泉村、西故县村、小河村、河头村4个中心村

11: 指其他行政村。

◆ 分类优化村庄布局。

## 集聚提升类（4个）：

要加快补齐基础设施和公共服务设施短板，推进农村一二三产业融合发展，提升对周围村庄的带动和服务能力。结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间。

## 其他类（12个）：

要按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

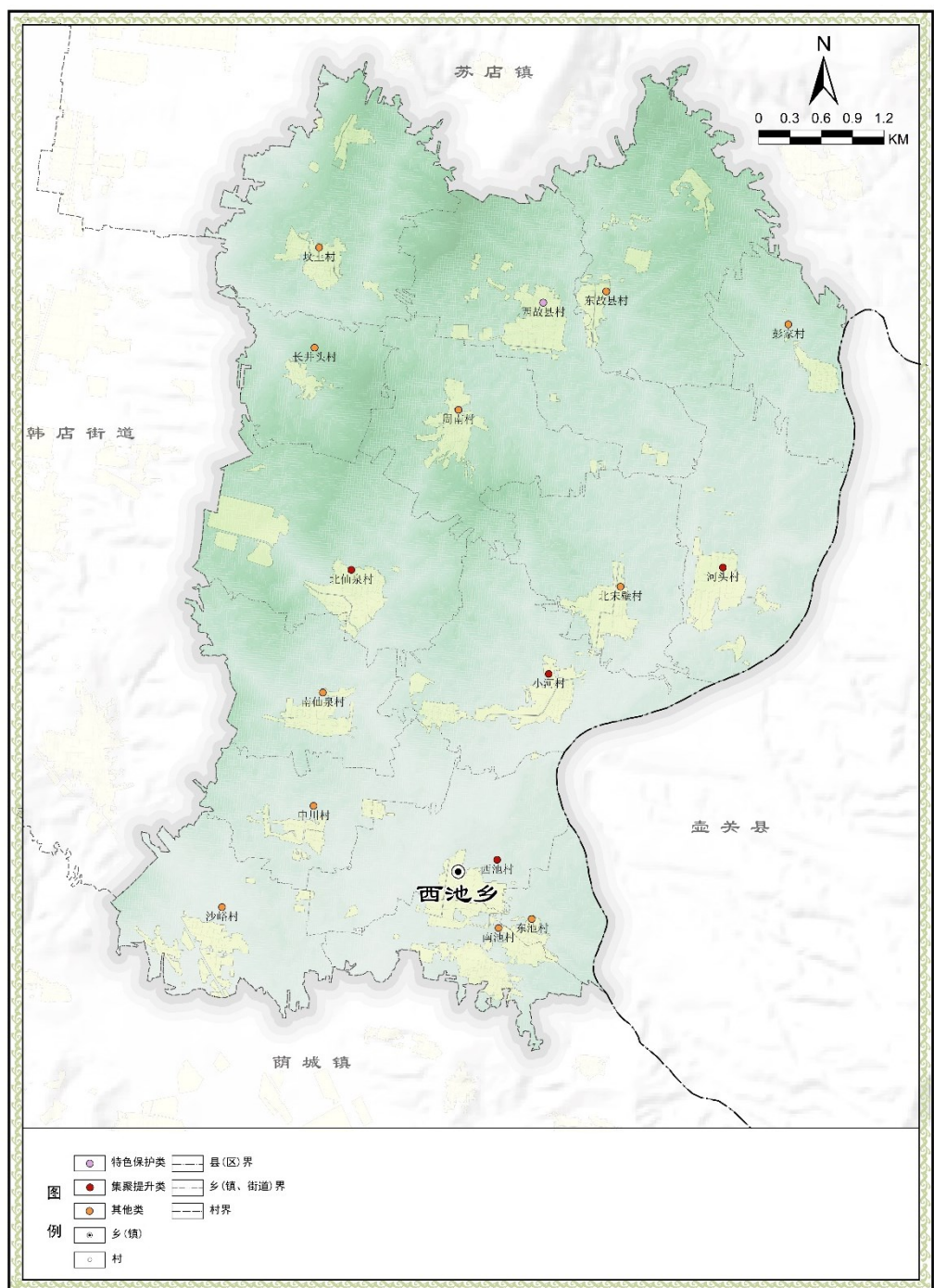


图 村庄布局规划图

# 完善现代化综合体系

推动太焦高铁沿线环境整治，确保北仙泉、长井头通村道路全线贯通。配合完成东外环生态通道项目。推进乡村道路微循环，打通村与村之间的断头路。推进乡村道路微循环，打通村与村之间的断头路。

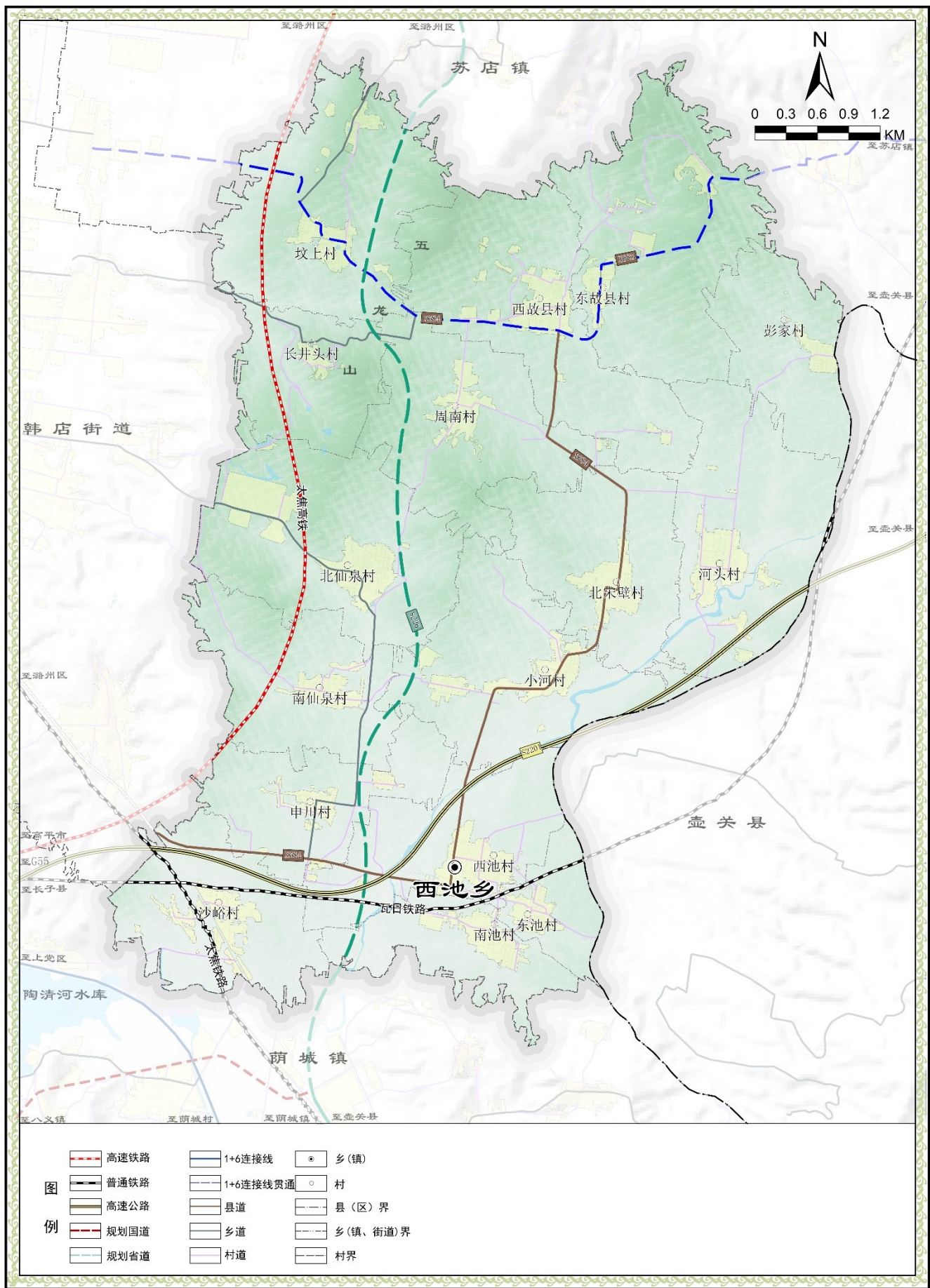


图 综合交通规划图

# 增强基础设施支撑能力



## 供水

落实建设山西大水网辛安泉供水改扩建长治市上党区小水网供水配套工程。规划西池乡由上党区城乡供水一体化建设工程西池供水片区与贾掌供水片区供应，西池供水片区东故县村、南仙泉村、小河村、申川村、沙峪村各有一水源井，划分为5个供水小片区，设5座泵站，分区联村供水，坟上村、长井头村、周南村由贾掌供水片区供应。



## 排水

规划排水体制采用雨污分流制，逐步推进各村庄的现状合流制排水管网分流制改造。西池村新建污水处理设施1座，对西池村与周围村庄进行集中处理，其他行政村各设一个农村污水处理设施。



## 供电

规划西池乡电源由申家庄110千伏变电站和西故县35千伏变电站提供。为满足供电区域内新增负荷需求，降低线路安全隐患，加大对通往各村10千伏输电线路及设施的改造，提高供电质量。积极推动交通主干道、城乡路网周边充电桩等设施建设。加快推进上党区兰能44.3MW分布式光伏项目。



## 燃气

规划西池乡燃气以天然气为主，液化气作为辅助气源或应急气源。天然气接自三晋新能源管线，服务整个西池乡。输配气管网系统采用地下管道中压调峰，低压配气的输送方式。



## 供热

加快推进上党革命老区散煤清零工程建设，规划西池乡近期利用申家庄变电站供电能力，以“多能互补”方式进行清洁能源改造，拟改造方式为空气源热泵，远期纳入上党区第一热源厂供热范围。



## 通信

逐步完善邮政网点，各行政村设置邮政服务网点，实现“村村通邮”。大力推广和应用5G网络信息技术，完善通信基础设施，到2035年，基本实现全乡5G信号覆盖。

# 增强基础设施支撑能力



## 环卫

规划在申川村建设1座垃圾转运站。其余各行政村设置垃圾收集点，按照“分类收集、定点存放、定时清运、集中处理”的原则处理垃圾，收集后由垃圾转运车运送至垃圾填埋场填埋。对乡内所有村庄公厕进行升级新建或改建，补齐农村公共厕所短板。

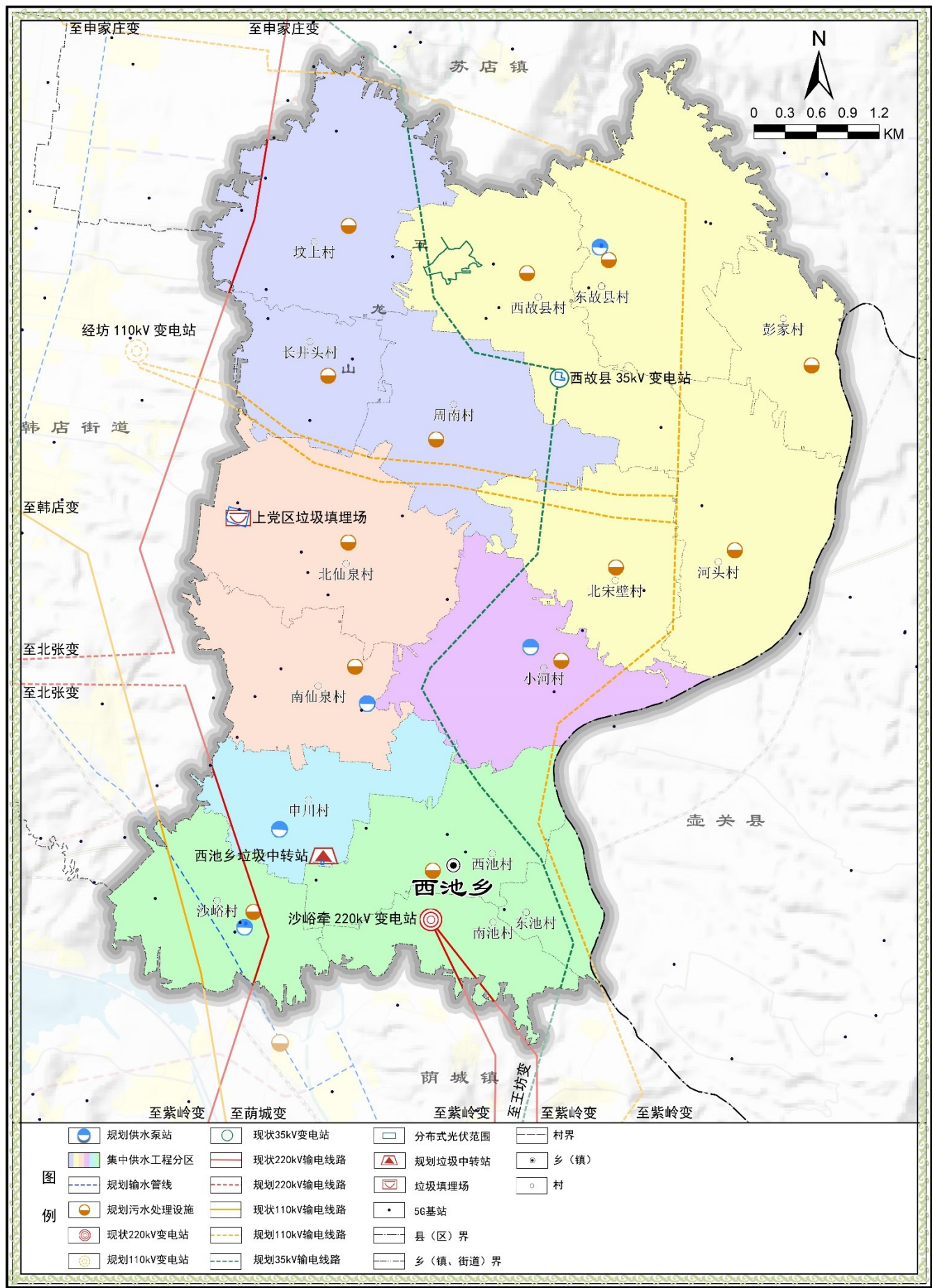


图 市政基础设施规划图

# 全面构建安全韧性乡域



## 地质灾害防治规划

对活动性高、危害性高的地质灾害（隐患）点，可能采取工程治理、避险搬迁、专业监测的管控措施。加强采空塌陷风险管控，在村庄、主干交通沿线及湖泊水体附近留设保安煤柱，对于威胁古建筑、景区等承灾体不可移动的地面塌陷，采用注浆、建筑加固等工程治理措施。

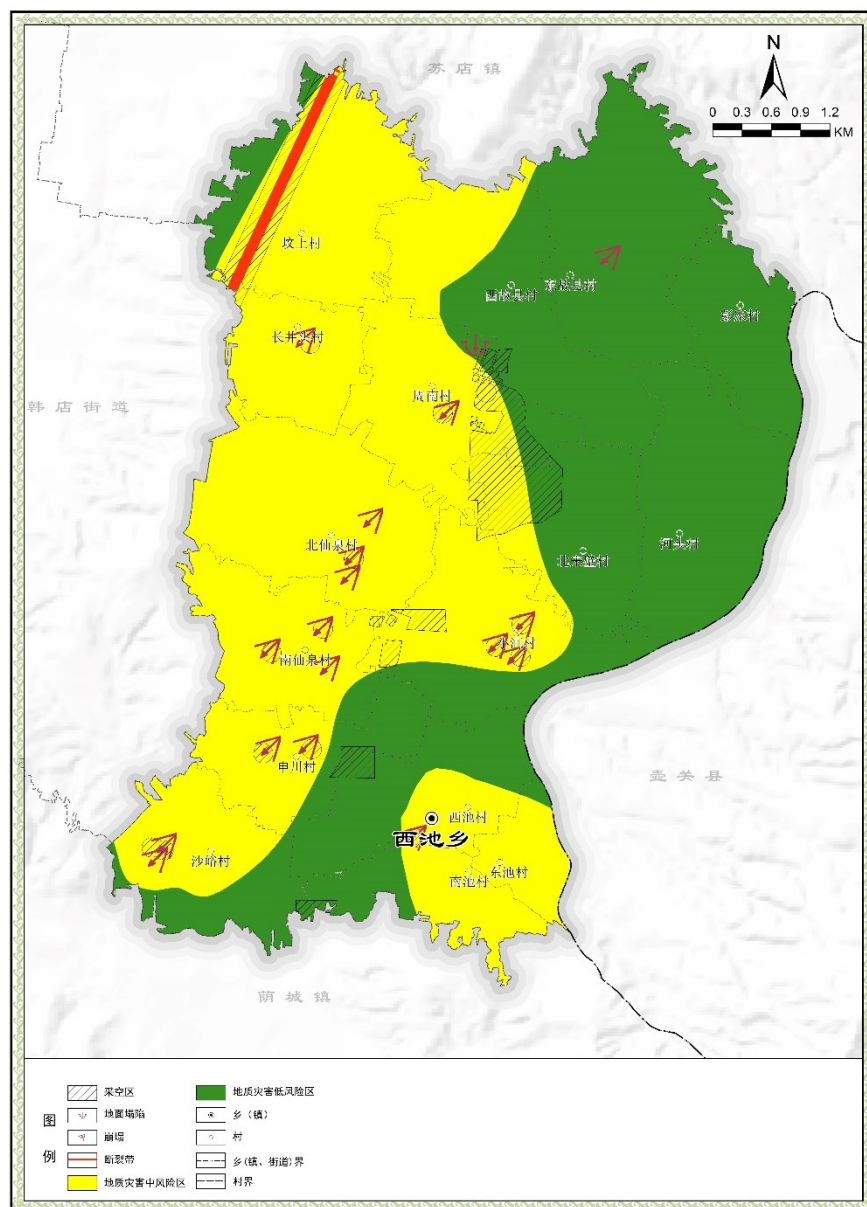


图 自然灾害风险分布图



## 防洪排涝规划

规划陶清河防洪标准按20年一遇洪水设防，其他乡村地区根据人口规模控制在10-20年一遇标准。实施陶清河西池段河道疏浚及堤防维修改造工程，增强防洪能力，保障村庄、农田、重大基础设施安全。

# 全面构建安全韧性乡域



## 消防规划

落实建设乡镇消防队，成立消防安全委员会。消防用水由供水系统直接供给，各村庄应修建消防水池，配备自动水泵等基本消防设施。村庄居民点道路系统要满足消防要求，配置所需的消防环形车道及尽端道路回车场。对易燃易爆危险品生产、贮存要严格按照规定，应严格落实天然气调压箱、高压输电线的防火间距。



## 抗震规划

西池乡抗震设防烈度为VIII度，设计基本地震加速度值为0.10g。对普通的建筑物应按照基本烈度设防，供水、供电、交通、医疗等生命线工程以及重大建筑工程，按照高于基本烈度1度设防。



## 人防规划

人防工程应贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，坚持人防建设与乡镇建设紧密结合和协调发展，统筹人防设施和防灾设施建设，统筹地上空间与地下空间，完善人防工程体系建设，不断提高人防保障水平，保障西池乡居民生命安全。



## 公共卫生防疫规划

完善公共卫生与防疫设施建设。规划建设集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥体系，布局防疫应急指挥设施，健全突发公共卫生事件应急响应制度，完善突发公共卫生事件应急预案体系，加强突发公共卫生事件应急处置能力建设和储备。强化乡卫生院疫情防控“基层哨点”职能，为医疗机构配置相对独立的发热诊室，提升预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等功能。

# 构建均衡公共服务体系

建立涵盖“教育、医疗、养老、文体”等基本民生需求的全民覆盖、普惠共享、因地制宜、满足高品质生活需求的公共服务体系。结合实际按需配置共服务设施，打造开放共享、便捷舒适的10分钟乡集镇生活圈。

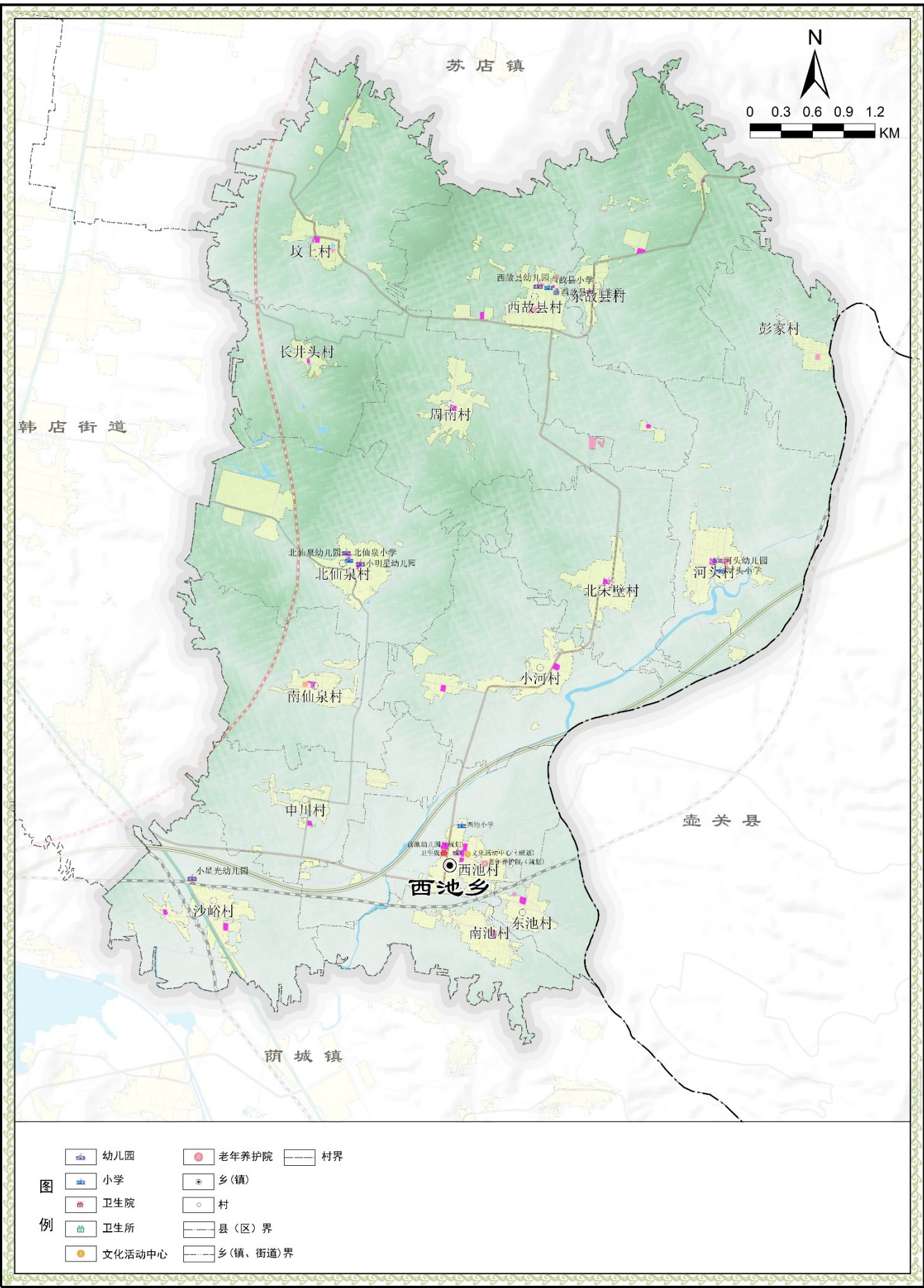


图 公服设施规划图

# 您的建议至关重要 西池乡2035，邀您共绘未来

目前《规划》草案已编制完成，欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件等方式反馈至西池乡人民政府。

## 公示时间

2024年10月15日——2024年11月13日（为期30天）

## 公示渠道

上党区人民政府网站

## 公示意见提交途径

电子邮箱：xcxgtkjgh@yeah.net

邮寄地址：西池乡人民政府

邮编：047199（请于邮件标题或信件封面注明“西池乡国土空间总体规划（2021-2035年）意见和建议”字样）

联系电话：15835532323

（工作日：8.30-12.00，14.30-17.30）