HELLO, XIHUO

# 西火镇国土空间总体规划

## TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF XIHUO

（2021-2035年）

**[草案公示]**

# 前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，依据《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件要求，加快建立以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间规划开发保护制度，西火镇人民政府组织编制《西火镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》侧重实施性和可操作性，是对国家、山西省、长治市和上党区战略部署的落实和深化，是西火镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是实施高效能空间治理、促进高质量和高品质生活的空间政策，是指导城乡各类开发建设活动、实施国土空间规划管理的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

CONTENTS

# 目录


## 01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

## 02 目标定位

发展定位
规划目标

## 03 优化国土空间总体布局

国土空间总体格局
统筹划定国土空间控制线
营造特色农业空间
打造集约建设空间
优化产业发展空间
彰显特色魅力空间
重要资源保护利用

## 04 构建安全韧性设施网络

构建方便便捷的综合交通体系
完善公共管理与公共服务设施体系
建立智慧低碳的市政基础设施体系
搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

## 05 保障实施与精准传导

规划传导
重大项目与近期建设
规划实施保障

# 规划总则

01

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

# 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，树立生态优先、绿色发展理念，服务长治市构建“两廊三区、一核一圈”国土空间开发保护总体格局，统筹发展和安全，以人民为中心，加快优化上党区国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进区委、区政府“两园两地”战略部署，“六大产业链”“九大专业镇”发展布局、全力打造“宜商、宜居、宜学、宜养”的“四宜”上党提供空间支撑和要素保障。

# 1.2 规划原则

## 1. 底线思维，保护优先

落实最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度和最严格的生态环境保护制度。落实永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

## 2. 城乡融合，优化布局

坚持区域协调，加强乡镇与周边地区的生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴。坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

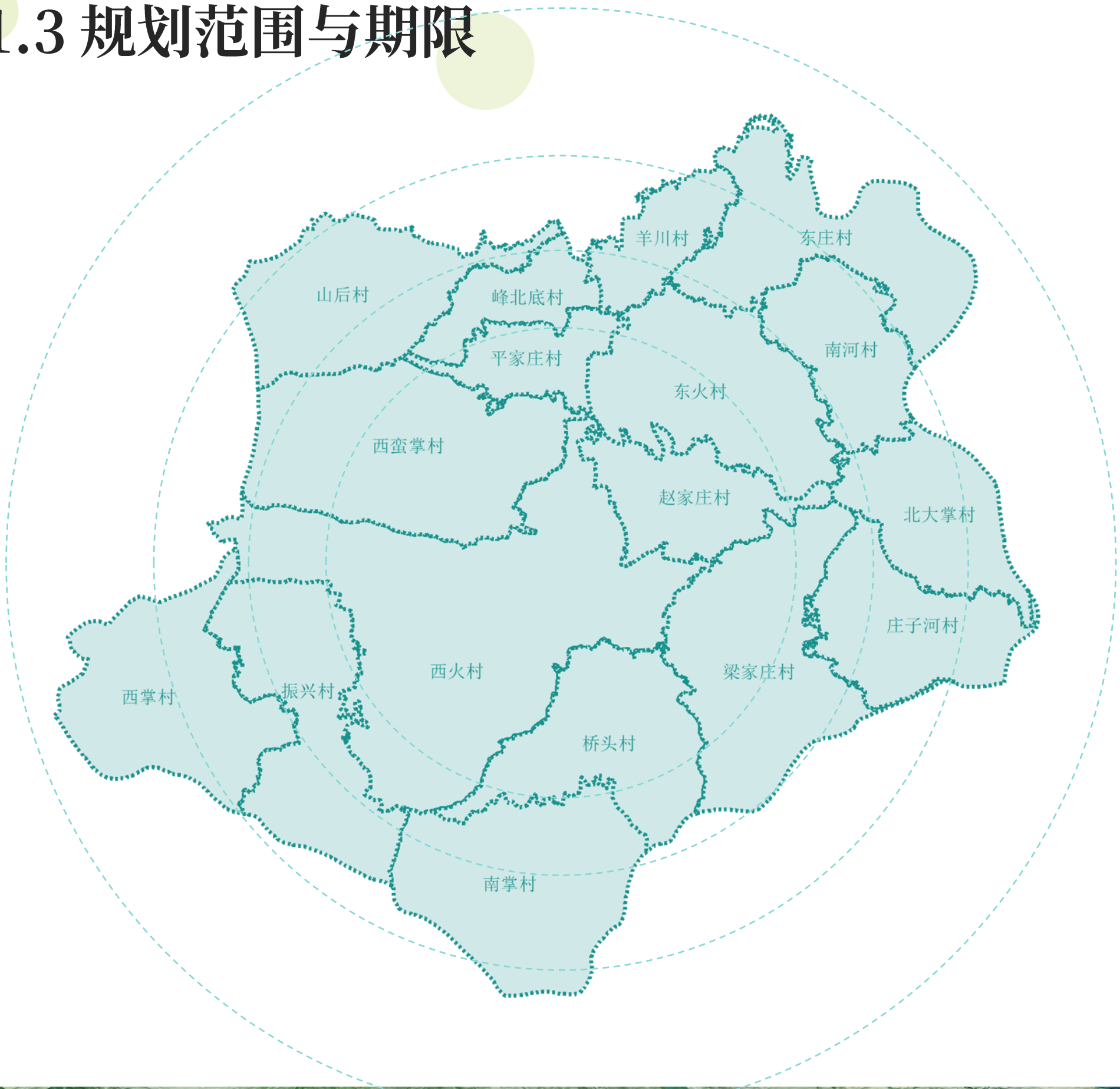
## 3. 因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，打造乡村振兴样板，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

## 4. 传承文化，彰显特色

规划应延续历史根脉，彰显西火镇文化特色，注重乡土味道，避免贪大求洋，凸显地域文化，找寻原有文化环境特色并以其为归依，加强历史文化遗存的保护，构建乡镇特色空间体系。

# 1.3 规划范围与期限




## 规划范围

本规划国土空间范围包括镇域和镇政府驻地两个层次。镇域范围为西火镇行政管辖区域范围，包括17个行政村，规划国土总面积为**4770.62公顷**。镇政府驻地范围为城镇开发边界内西火村建设区域，规划总面积为**92.80公顷**。

## 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

# 目标战略

## 02 发展定位
## 规划目标

# 2.1 发展定位

## 文旅康养特色镇
## 绿色特优农产品专业镇
## 绿色矿业生产基地

充分发挥地处“三县交界”，距离郑州市130公里的区位优势，以振兴小镇乡村旅游典范为基础，持续优化天下都城隍、十泉岭3A级乡村旅游示范村、“天子岭”景区、传统村落等相关旅游配套建设，推动乡村旅游、文化旅游融合发展。依托优越的气候条件、群山环绕的自然景观、古色古香的民宅风貌，加快推进生态康养的度假旅游，共同打造四宜上党后花园、文旅康养特色镇，争做乡村振兴标杆镇。

聚焦油牡丹、有机蔬菜、金银花药、沙棘果、牛羊等优势特色农产品，优化、提升、高质量发展，打造种植、加工、产销一体的绿色低碳农产品全产业链，拓展农业增质增效空间，优化乡村产业发展格局，促进乡村产业高质量发展，打造上党区绿色特优农产品专业镇。

以生态文明建设为导向，以绿色发展理念合理高效利用有限的矿产资源，构建与现代生态文明建设相协调的矿业产业。以绿色发展理念合理高效利用有限的矿产资源，打造与现代生态文明建设相协调的矿业产业。引导雄山煤业、振兴煤业、庄子河煤业、西掌煤业生产技术创新，形成融合矿产高质量发展与生态环境保护的绿色发展路径，加快推进承华科技再生资源资源循环利用产业基地建设，把西火镇建设成为长治市以乡镇为代表的绿色矿业生产基地。

# 2.2 规划目标

**2025**

- 实现耕地保护、生态管控扎实有效，山水林田湖草一体化保护和系统治理取得新突破。
- 各类资源配置更加优化、利用效益明显提升，初步形成文旅康养特色镇，基本形成以特色农业、绿色矿产、农文旅游为主的产业体系.
- 民生短板明显改善、人民生活水平显著提高，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升，初步建成生态宜居城镇。

**2035**

- 粮食安全底线进一步筑牢，生态屏障进一步牢固，生态固碳能力明显增强，空间治理取得明显成效。
- 开放格局更加完善，山城田水交融的景观格局更加稳固，历史文化资源保护与活化利用水平较大提升，全域魅力格局更加彰显。
- 人民日益增长的优美生态环境需要得到满足，全面建成山西省文旅康养特色镇，长治市绿色矿业生产基地，上党区绿色特优农产品专业镇。

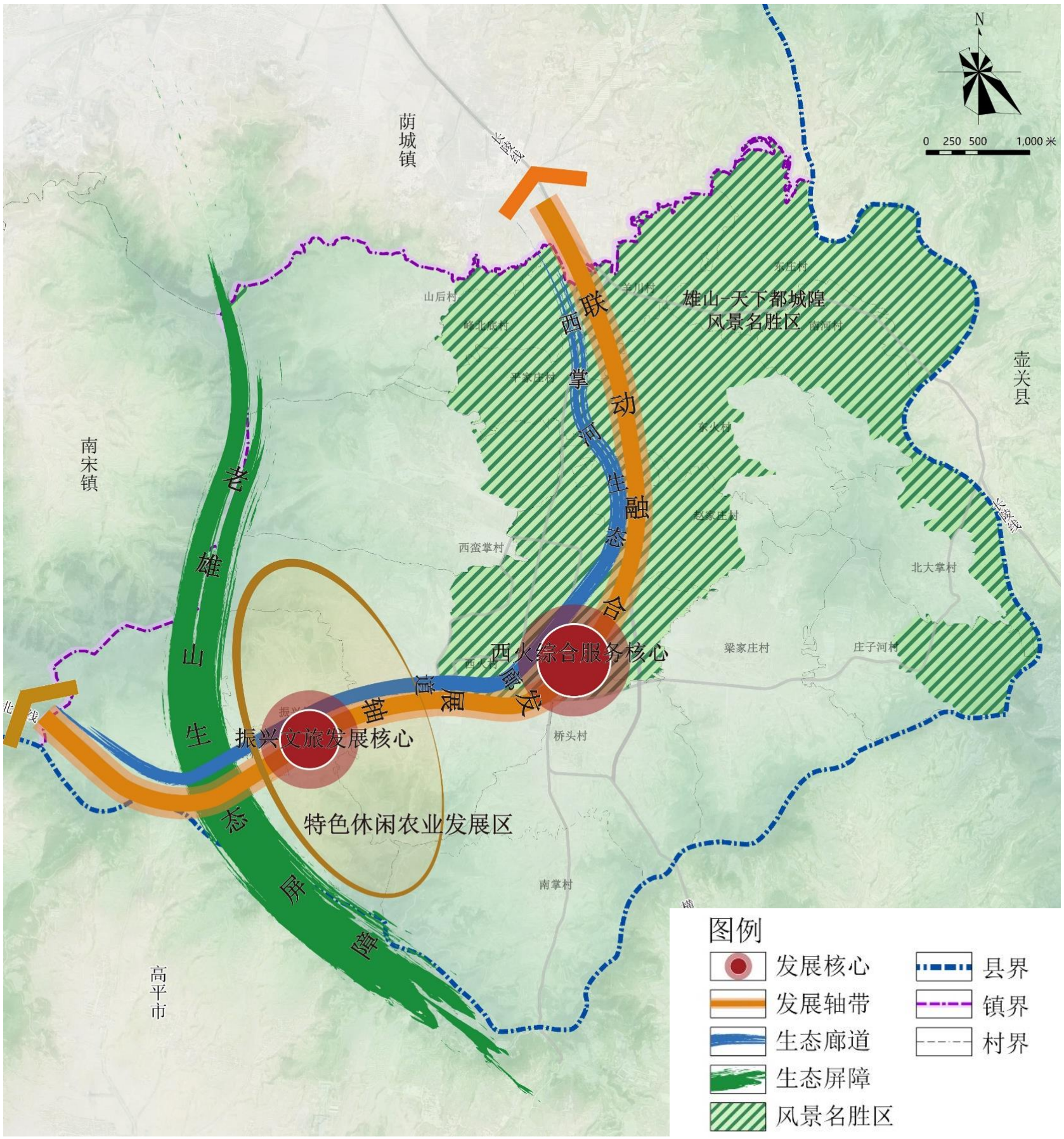
# 优化国土空间总体布局

03

- 国土空间总体格局
- 统筹划定国土空间控制线
- 营造特色农业空间
- 打造集约建设空间
- 优化产业发展空间
- 彰显特色魅力空间
- 重要资源保护利用

# 3.1 国土空间总体格局

## 构建“一轴一屏、两核两区”的国土空间开发保护总体格局




**“一轴”** 联动融合发展轴

**“一屏”** 老雄山生态屏障

**“两核”** 西火综合服务核心、振兴文旅发展核心

**“两区”** 落实镇域内重点保护与发展空间

# 3.2统筹划定国土空间控制线

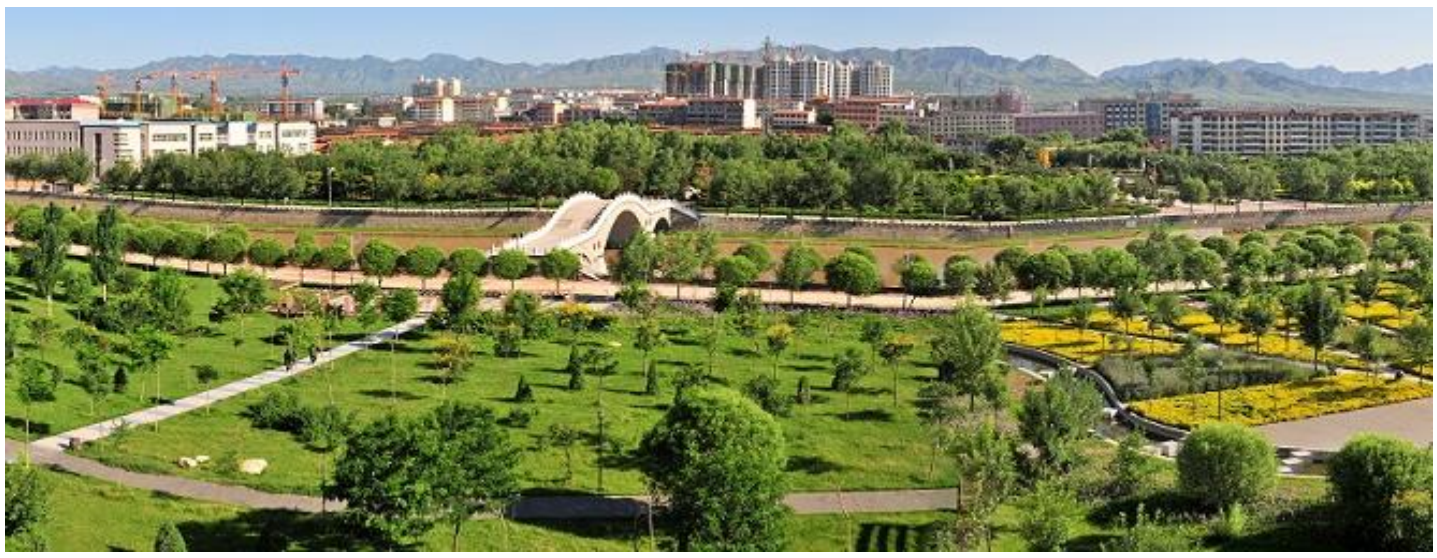
## 坚持底线思维 统筹保护发展

### 耕地保护目标、永久基本农田保护红线

将布局集中、用途稳定、具有良好水利和水土保持设施的耕地纳入永久基本农田。落实上级的耕地保护目标**2274.73**公顷（3.41万亩）和**2003.21**公顷（3万亩）的永久基本农田。

### 城镇开发边界

按照节约优先、兼顾未来的要求，划定城镇开发边界规模**92.80**公顷。



### 村庄建设边界

坚持节约集约，引导村庄建设，划定村庄建设边界面积**433.92**公顷。

# 3.3营造特色农业空间

## 发挥优势 发展特色

### 构建“一轴四区、四园多点”的农业发展新格局

**1 轴**

**农文旅融合发展轴**

串联以特色牛羊种养、农文旅融合、农林融合等发展区，以西火镇政府驻地、振兴村辐射带动周边行政村的特色农业、文化旅游等接“二”连“三”的乡村农业综合发展。

**4 区**

- 农林融合发展区
- 特色养殖发展区
- 农文旅融合发展区
- 现代农业发展区

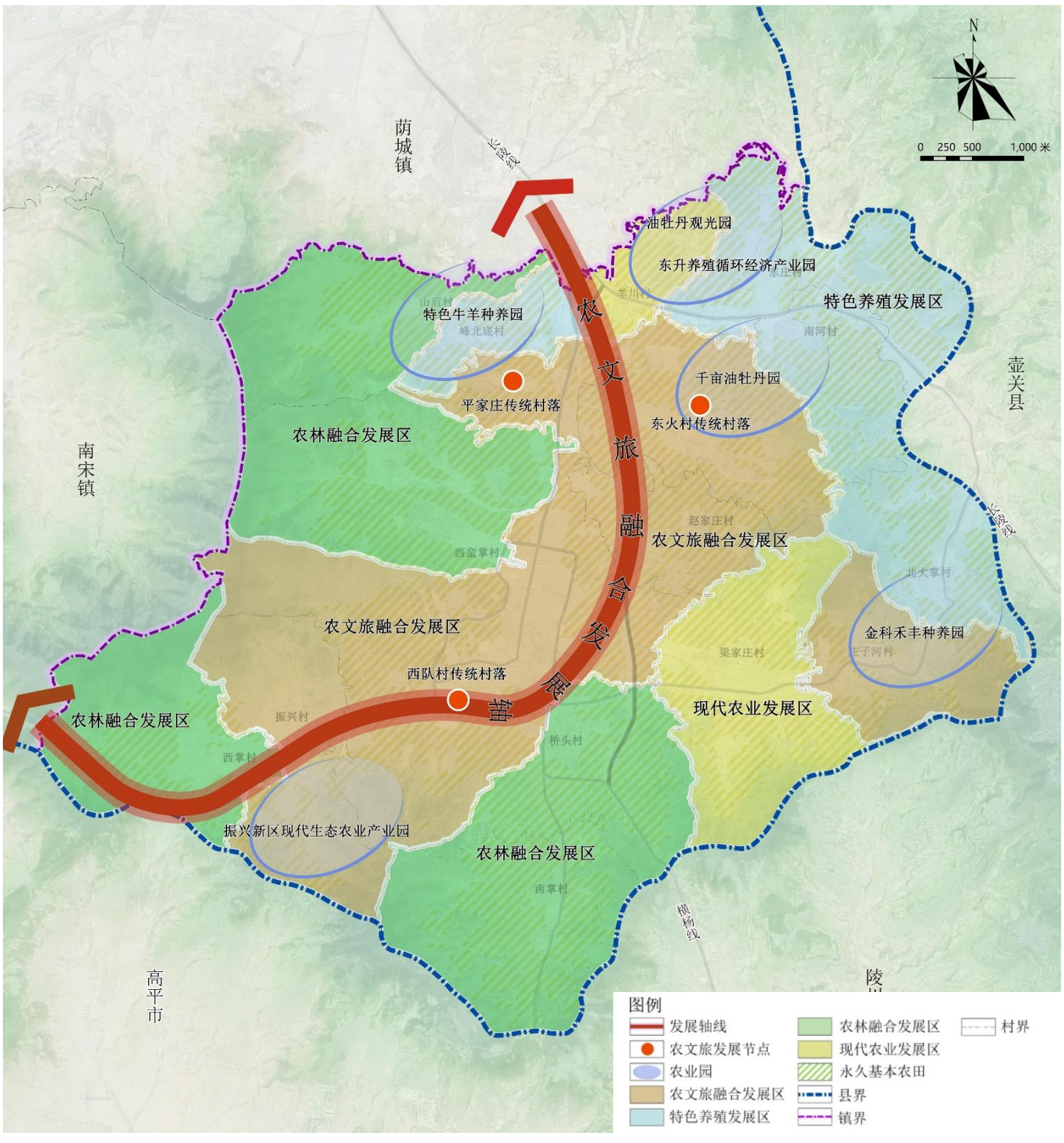
**4 园**

- 现代新区生态农业产业园
- 金科禾丰种养园
- 养殖循环经济产业园
- 特色牛羊种养园

**多 点**

- 农文旅发展节点

西队村、平家庄村、东火村等传统村落



# 3.4打造集约建设空间

**1个镇政府驻地**

*西火村*

**5个中心村**

*梁家庄村、西蛮掌村、东庄村、振兴村、东火村*

**11个一般村**

*桥头村、南掌村、西掌村、峰北底村、平家庄村、山后村、赵家庄村、庄子河村、北大掌村、南河村、羊川村*

**5个 集聚提升类**

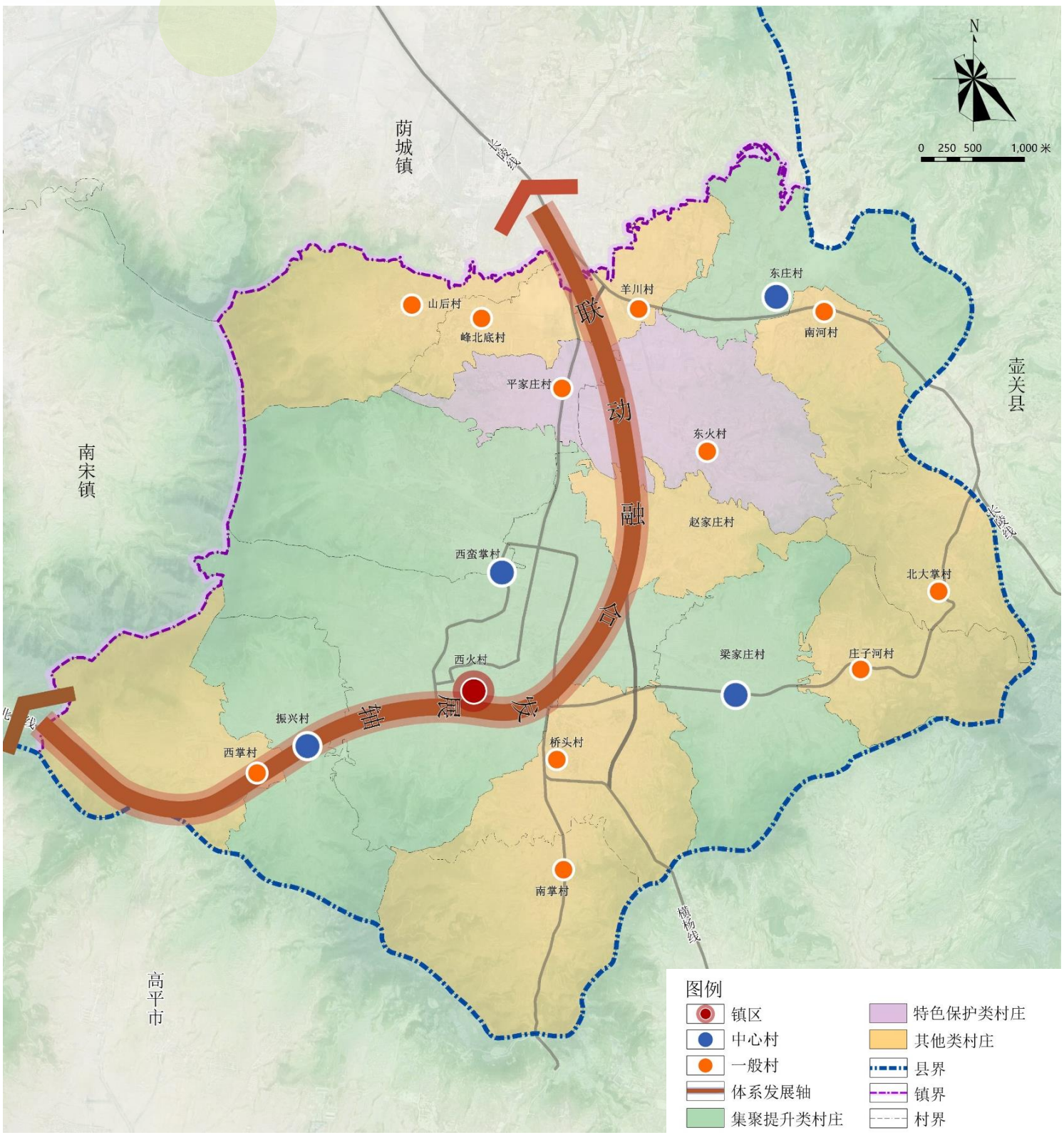
西火村、梁家庄村、西蛮掌村、东庄村、振兴村

**2个 特色保护类**

平家庄村、东火村

**10个 其他类**

桥头村、南掌村、西掌村、峰北底村、山后村、赵家庄村、庄子河村、北大掌村、南河村、羊川村



# 3.5优化产业发展空间

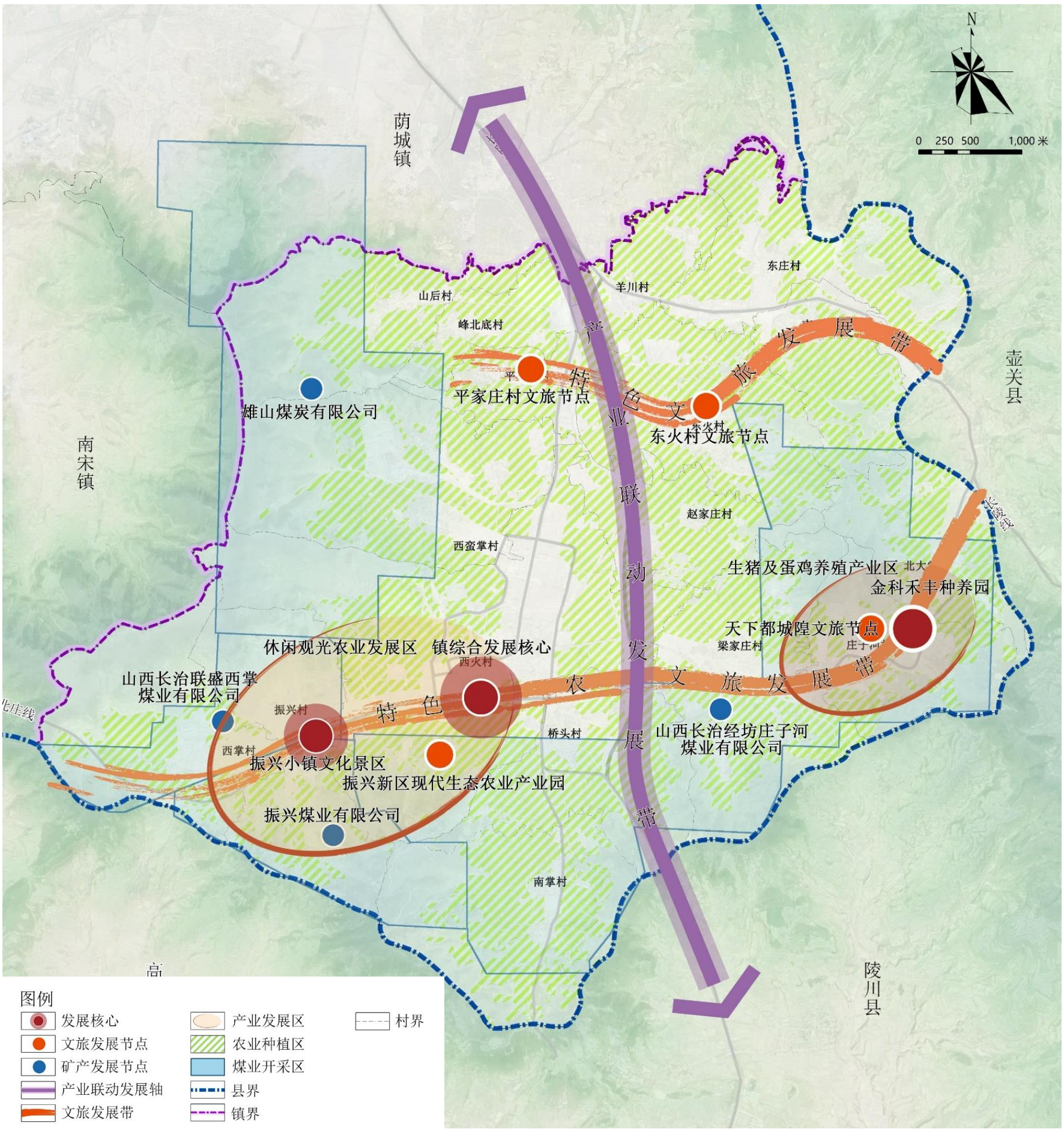
## 构建“三带两核，四区多点”的产业空间结构

**三带**
- 产业联动发展带
- 特色农文旅发展带
- 特色文旅发展带

**两核**
- 综合性产业服务中心
- 文旅服务核心

**四区**
- 农业特色种植区
- 煤业开采区
- 特色乡村振兴产业集聚区
- 再生资源资源循环利用产业区

**多点**
镇域内多元化的产业节点，天下都城隍文旅、振兴小镇文旅景区、振兴煤业、西掌煤业、雄山煤业、特色传统村落等。



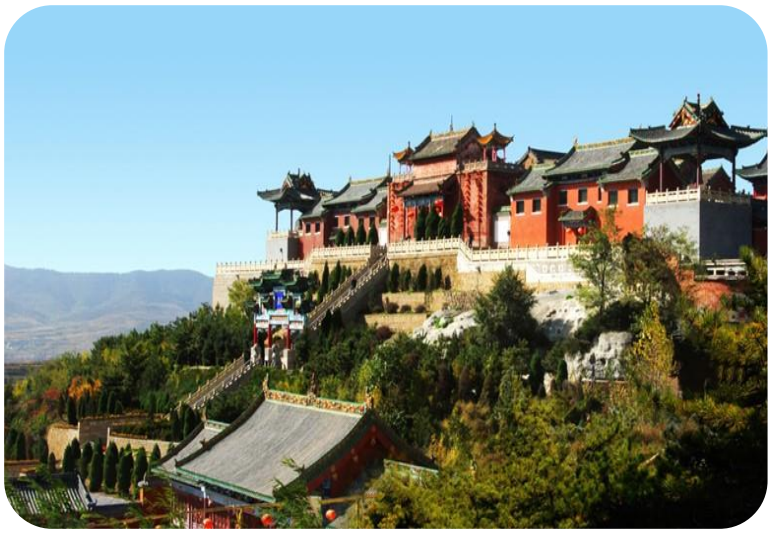
# 3.6彰显特色魅力空间

延续西火历史与文脉；协调历史保护与经济增长的关系；加强文物保护利用和文化遗产保护传承

## 01 文物保护单位

省级重点文物保护单位

**1处——都城隍庙**

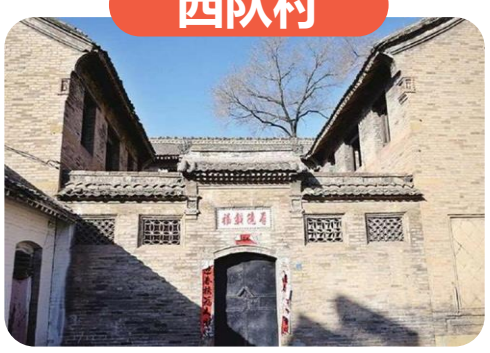


## 02 传统村落（3处）

**东火村**

**平家庄村**

**西队村**



## 03 非物质文化遗产保护

省级3项

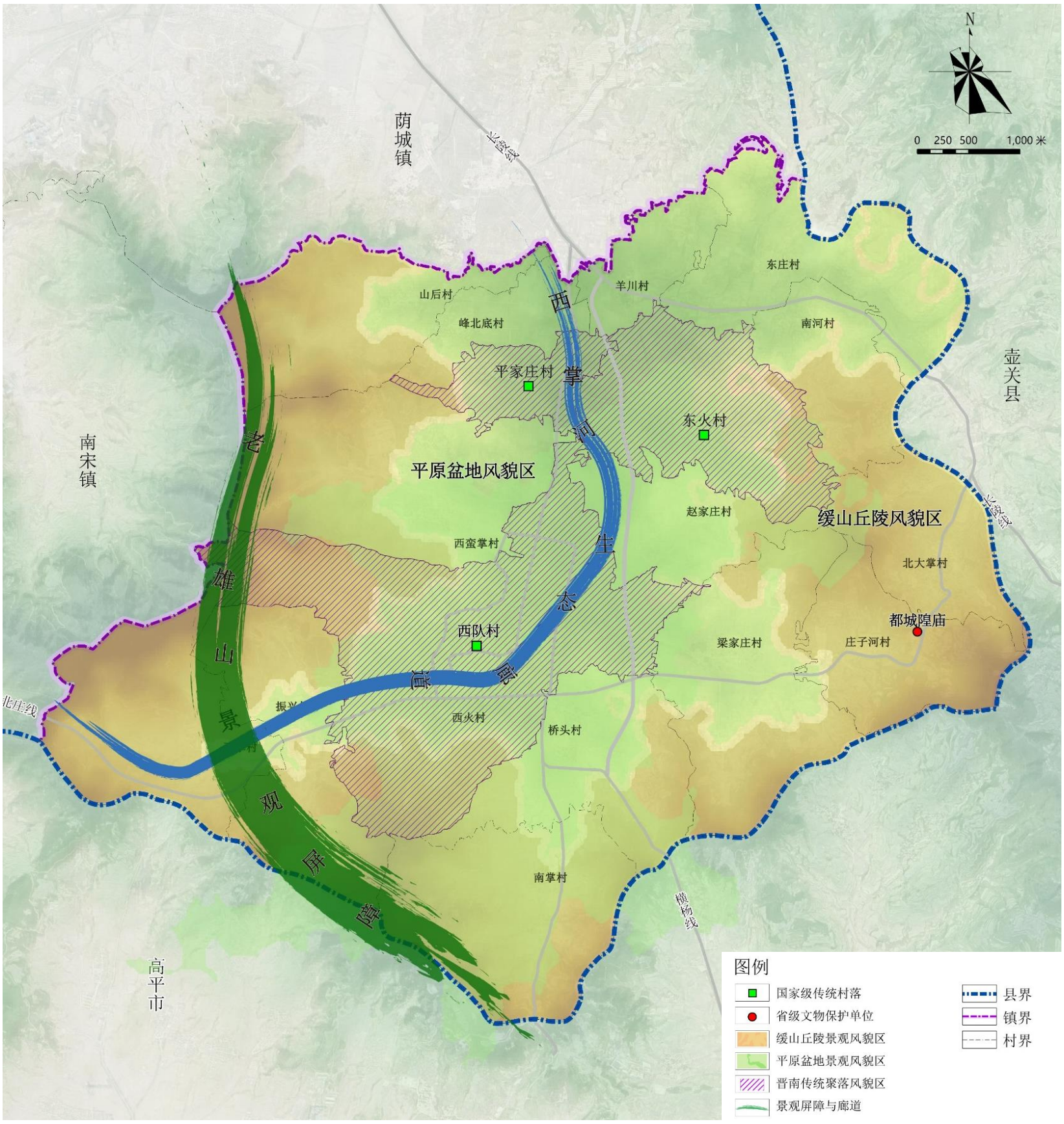
西火干板秧歌

山西传统名筵

西火十大碗

# 3.6彰显特色魅力空间

## 构建“三区一廊一屏多节点”的景观风貌空间结构




**01 三区**

平原盆地风貌区、缓山丘陵风貌区、晋南传统聚落风貌区

**02 一廊**

西掌河生态廊道

**03 一屏**

老雄山景观屏障

**04 多节点**

平家庄村、东火村、西队村三个国家级传统村落及都城隍庙历史人文节点

# 3.7 重要资源保护利用

## 耕地资源保护和利用

重点保护高产优质、集中连片的耕地和生产基地，按照集中连片、突出重点等原则，优化布局，改善农业生产条件，积极建设高标准基本农田。

## 水资源保护和利用

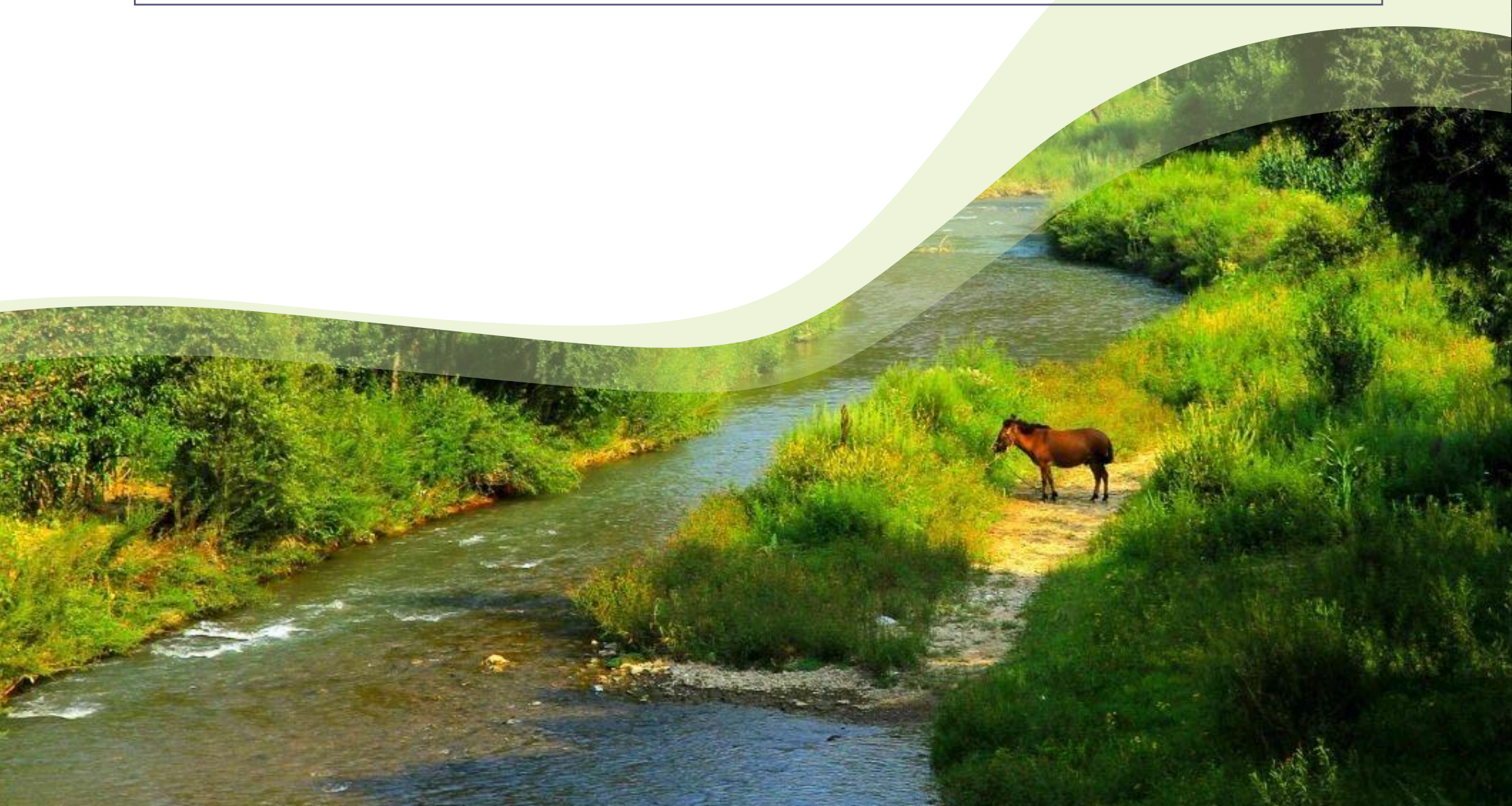
优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。坚持生态优先，统筹协调农业、城镇用水，合理确定灌溉发展规模，开展节水农业，缓解资源性缺水问题。

## 森林资源保护和利用

限制天然林采伐，加强公益林的保护，明确永久性公益林的保护范围，依法划定需要长期保护的重点防护林和特种用途林，有序推进低质低效林的更新改造。

## 矿产资源保护和利用

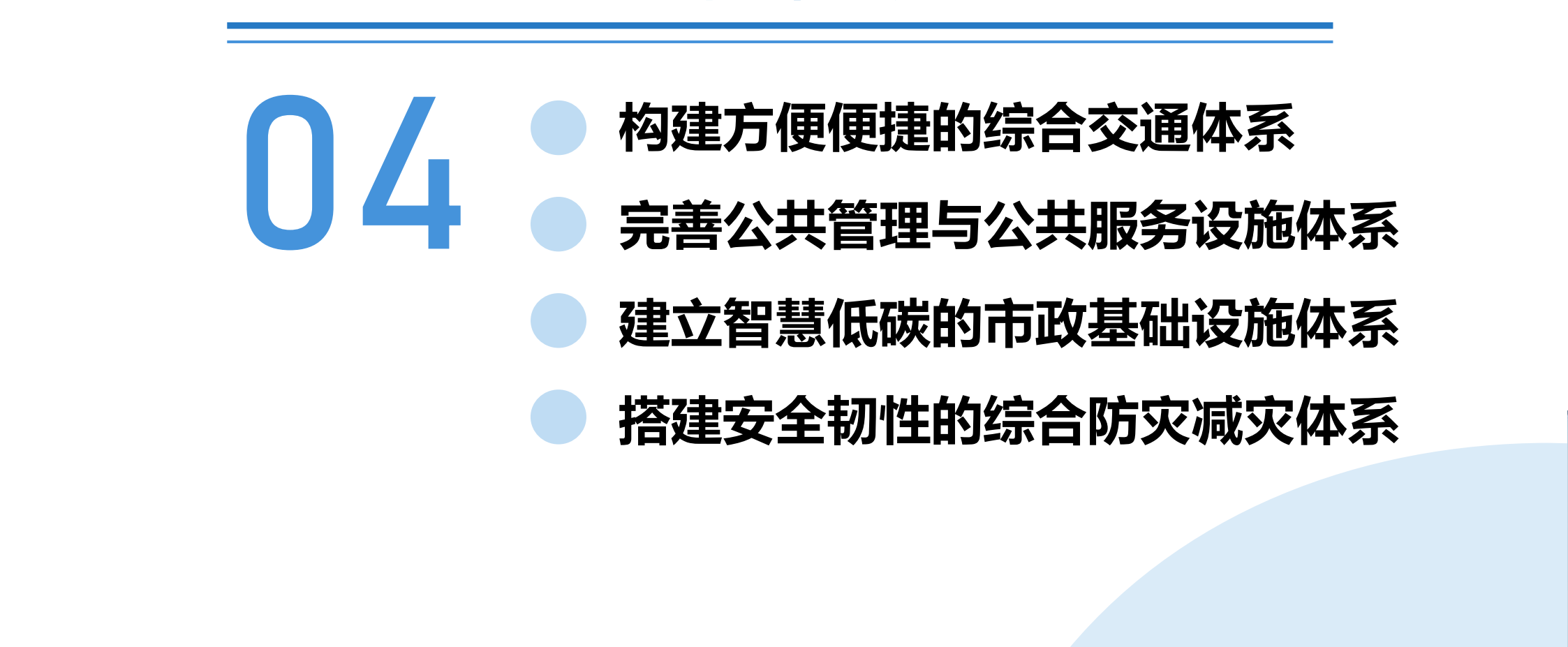
坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源综合利用水平提升。



# 构建安全韧性设施网络

04

- 构建方便便捷的综合交通体系
- 完善公共管理与公共服务设施体系
- 建立智慧低碳的市政基础设施体系
- 搭建安全韧性的综合防灾减灾体系



# 4.1构建方便便捷的综合交通体系

## 省道

规划新建省道羊川-桥头公路（S216）与改建省道长治-陵川公路（长陵线），安排新增建设用地6.61公顷保障交通体系建设。

## 县道

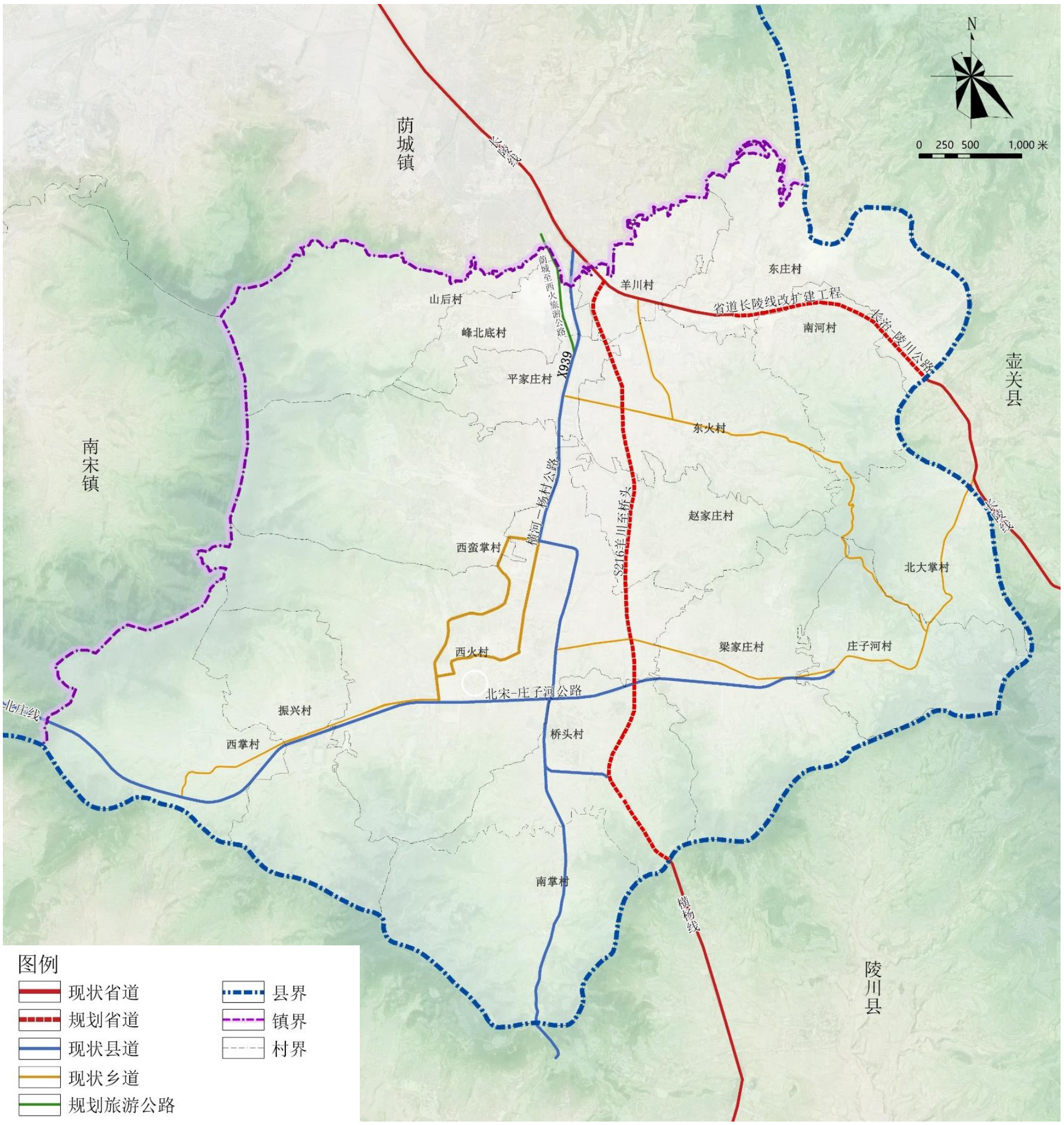
贯穿镇域南北的横河-杨村公路（X939）与联动镇域中部东西向的北宋-庄子河公路（北庄线）

## 乡道

提升村庄道路联系可达性，加强镇政府驻地、行政村、自然村之间的联系。

## 旅游公路

规划新建荫城-西火旅游公路，安排新增建设用地保障旅游基础设施建设。



# 4.2 完善公共管理与公共服务设施体系

## 城镇社区生活圈

镇政府驻地规划“10分钟、5分钟”两个层级社区生活圈配置服务要素，其中10分钟社区生活圈1个、5分钟社区生活圈2个。

### 10分钟层级

10分钟层级宜形成综合性的社区服务中心，涵盖社区服务、生态休闲等服务要素，可依托社区资源培育特色功能

### 5分钟层级

宜灵活均衡布局，并与生活性街道、公共空间、绿道临近设置，保障老人、儿童的便捷友好使用。

**区域统筹**

**共建共享**

**均等供给**

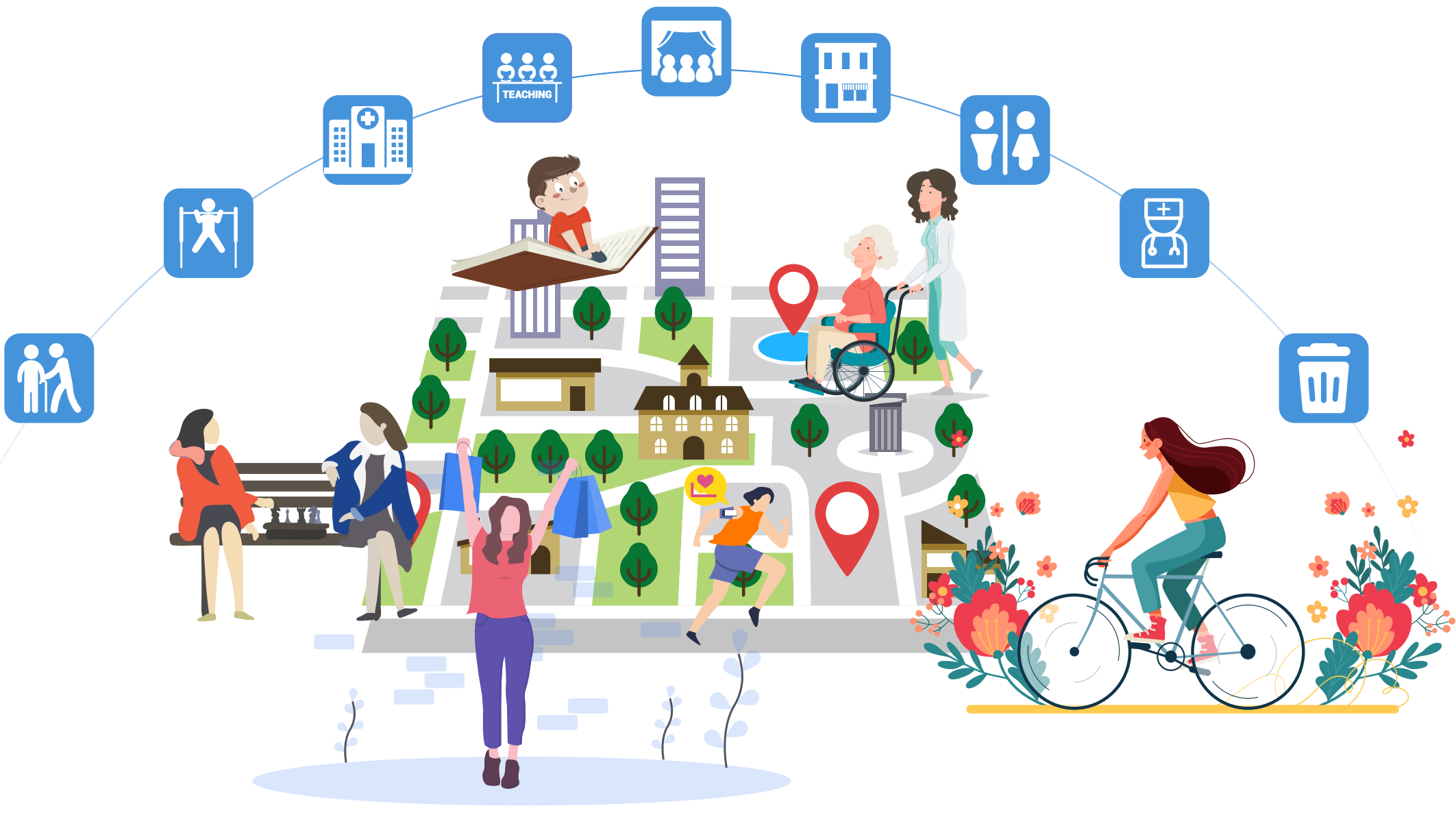
**分级配给**

## 乡村社区生活圈

强化乡村层级对农村基本公共服务供给的统筹，重点保障中心村服务要素配置。引导乡村层级服务要素适度集聚，重点加强中心村的社区生活圈设施配置。加强一般村与中心村服务要素衔接。

### 村组层级

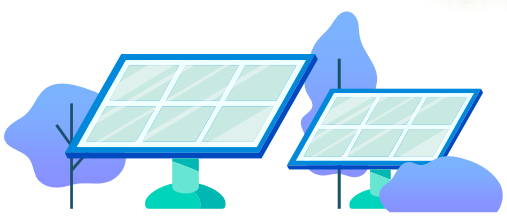
宜配置农村卫生室、事务代理室、文化活动室、全民建设广场和便民农家店、垃圾收集房、公共厕所等服务要素。



# 4.3建立智慧低碳的市政基础设施体系

**01 供水工程**

加强城乡区域一体化供水，尽快建成覆盖乡域、统一供给的生活用水供水管网。



**02 排水工程**

镇域排水工程采用雨污分流的排水体制，加快再生水厂建设，配套污水、再生水管网建设，完善污水处理和再生水回用系统，提高污水、污泥处理水平。

**03 供电工程**

加强城乡电网建设和改造升级，实现供电设施覆盖城乡。

**04 通信工程**

加大镇域范围内通信基础设施建设力度，补齐乡村通信基础设施短板，加快推进公共区域免费WiFi覆盖，构筑全域覆盖的高效能网络体系。

**05 燃气工程**

推进燃气化改造，形成以管道燃气为主，液化石油气、生物质气为辅的燃气利用布局。

**06 供热工程**

优化能源利用结构，加快“煤改气、煤改电”等清洁供暖替代方式，充分利用本地清洁能源的优势，大力发展清洁能源供热项目，不断提高清洁供暖率。

**07 环卫工程**

以建设生态、循环、可持续的垃圾处理系统为目标，构建城乡统筹、结构合理、技术先进，逐步推行生活垃圾分类制度，完善以“村收集-镇运输-县市处理”的生活垃圾收运及处理体系。

# 4.4搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

## 防洪排涝

镇政府驻地防洪标准为20年一遇，中心村和一般村防洪标准为10-20年一遇标准设防。加强排涝河道的整治和建设，对合流制管网进行改造，改造排水出路，合理设置雨水出水口。对现状内涝严重、改造难度大的低洼区域，新增雨水泵站及行泄通道。

## 抗震

贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，根据城镇抗震防灾需要，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。规划全镇一般建筑物的抗震设防烈度按Ⅶ度考虑，重要建筑和生命线工程按规范提高一度设防标准。

## 地质灾害防治

对于镇域内采空区及地质灾害高、中易发的区域，分轻重缓急采取工程治理、排危除险、搬迁避让等措施逐步治理。规范区内采煤等人类工程活动，加强对采煤引发的地面塌陷监测措施，及时在危险区域竖立警示牌。

## 消防

镇政府驻地接到出动指令后8min内消防救援队可达到辖区边缘；农村地区，接到指令后15min内消防队可以到达辖区边缘。规划镇政府驻地增设一处普通消防站，中心村规划微型消防站，一般村增加消防设备。

## 人防

人防建设与镇政府驻地建设相结合，综合协调镇政府驻地地下空间资源的平战结合利用，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为重点、医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程相结合的完善人防工程防护体系，提高乡镇总体防控能力。

## 公共卫生防疫

完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，优化医疗资源空间布局，严格管控公共卫生高风险地区，提高处理急难险重公共卫生事件能力，提升基层卫生防疫治理能力。

# 保障实施与精准传导

05

- 规划传导
- 重大项目与近期建设
- 规划实施保障

# 5.1规划传导

**详细规划单元划分**

**城市开发边界内：1个城镇单元** 01

**单独编制村庄规划:2个村庄单元** 02

**不编制村庄规划：1个村庄单元** 03

# 5.2 重大项目与近期实施

**民生类**

- 西火垃圾转运站建设项目
- 镇级公墓
- 热源厂
- …

**产业类**

- 承华科技循环产业园
- 汽车零件拆解工业
- 光伏发电项目
- …

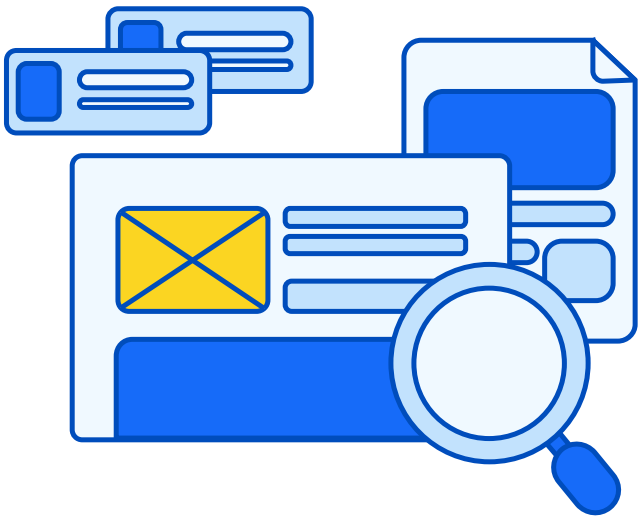
**旅游类**

- 振兴特色小镇文旅提升改造天子岭景区旅游服务设施
- …

**交通建设类**

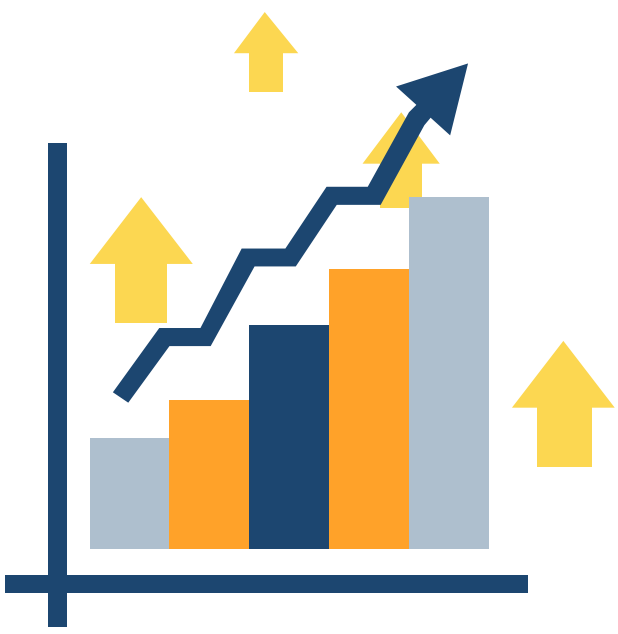
- S216羊川—桥头公路
- 省道长陵线
- 荫城至西火旅游公路
- …

# 5.3 明确规划传导落实



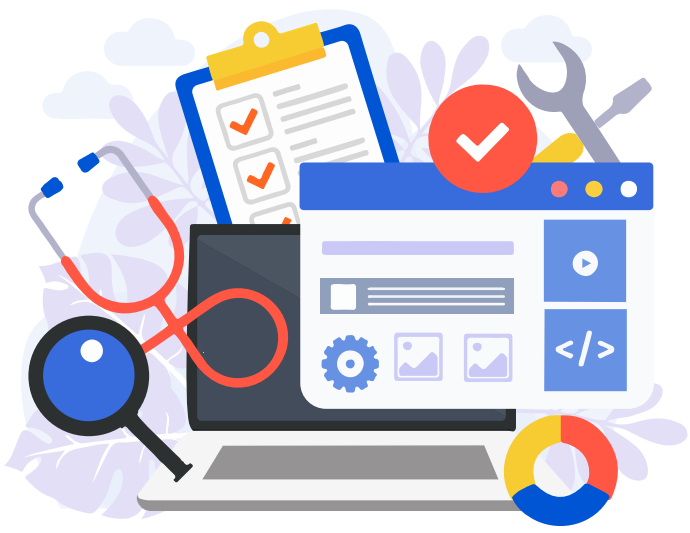
## 分解落实强制性指标

明确分期约束性指标完成目标，明确实施主体和保障策略，确保规划有序实施。明确分期管控边界，提出分期重点发展范围，明确各分区管控要求。



## 完善规划实施制度

推进国土空间基础信息平台建设，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。健全资源环境承载能力监测预警长效机制，建立国土空间规划定期评估制度，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。



## 法规措施与技术保障

健全国土空间规划法规政策和技术标准体系，保障规划实施。逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系。

## 行政管理措施

加大涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，制定有利于国土空间规划编制实施的政策，明确时间表和路线图，形成合力，加强专业队伍建设和行业管理。

# 西火 2035

## 我们共同描绘！

大美西火

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与西火镇人民政府联系。