

上党区国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPACIAL MASTER PLANNING OF SHANGDANG

征求意见稿

长治市上党区人民政府

2023年4月

目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 目标与战略
- 03 优化国土空间格局
- 04 建设人民城市
- 05 完善基础设施体系
- 06 统筹国土整治修复
- 07 强化规划实施保障

01

规划总则

GENERAL PLANNING RULES

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划范围与期限
- ◆ 规划原则



1.1 指导思想

落实上位规划和发展规划 在空间上做好支撑保障

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，服务长治市构建“**两廊三区、一核一圈**”国土空间开发保护总体格局，统筹发展和安全，以人民为中心，加快优化上党区国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进区委、区政府“两园两地”战略部署，全力打造“宜商、宜居、宜学、宜养”的“四宜”上党提供空间支撑和要素保障。



1.2 规划范围及期限

规划范围： 包括全区和中心城区两个层次。全区统筹全域全要素规划管理，侧重对全区国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署， 中心城区侧重功能完善和结构提升。全区国土总面积约482.28平方千米， 中心城区用地面积约14.52平方千米。

规划期限： 近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

1.3 规划原则

筑牢底线、安全发展

区域协调、融合发展

生态优先、绿色发展

民生优先、高质量发展

传承文化、特色发展

一张蓝图，协同实施



02

目标与战略

GOALS AND STRATEGIES

- ◆ 功能定位
- ◆ 目标愿景
- ◆ 保护开发战略



2.1 功能定位

以生物医药、装备制造为主的
资源型城市转型升级示范区

晋东南区域综合物流中心

以文旅、教育为特色的现代化太行山水名城

2.2 目标愿景

宜商宜居

宜学宜养

开放创新

绿色低碳



2.3 保护开发战略



安全韧性

- 👉 构建“一带两屏多廊”生态安全格局
- 👉 夯实粮食、水和能源总体安全
- 👉 统筹推进山水林田湖草沙系统修复



融合开放

- 👉 加快融入长治市“一城四区”协同发展格局
- 👉 打造融入中原城市群的门户战略节点
- 👉 加强与周边县区协同



集聚高效

- 👉 构建“一核两翼、两轴两区”开发格局
- 👉 推动资源全面节约和循环利用
- 👉 加快推进国土综合整治



品质魅力

- 👉 营造健康、舒适、便利的高品质城镇空间
- 👉 打造特色专业镇，建设魅力乡村
- 👉 实施城市有机更新



精细治理

- 👉 一张蓝图，增强国土空间成果共享度
- 👉 强化交通、市政等基础设施支撑
- 👉 建设智慧城市管理系统

03

优化国土空间格局

OPTIMIZATION OF LAND SPATIAL PATTERN

- ◆ 筑牢安全发展的空间基础
- ◆ 保障农业生产空间
- ◆ 锚固生态保护空间
- ◆ 融合城乡发展空间
- ◆ 彰显特色魅力空间
- ◆ 优化能源资源空间布局
- ◆ 加强区域协同发展



3.1 筑牢安全发展的空间基础

优先划定 耕地和永久基本 农田保护线

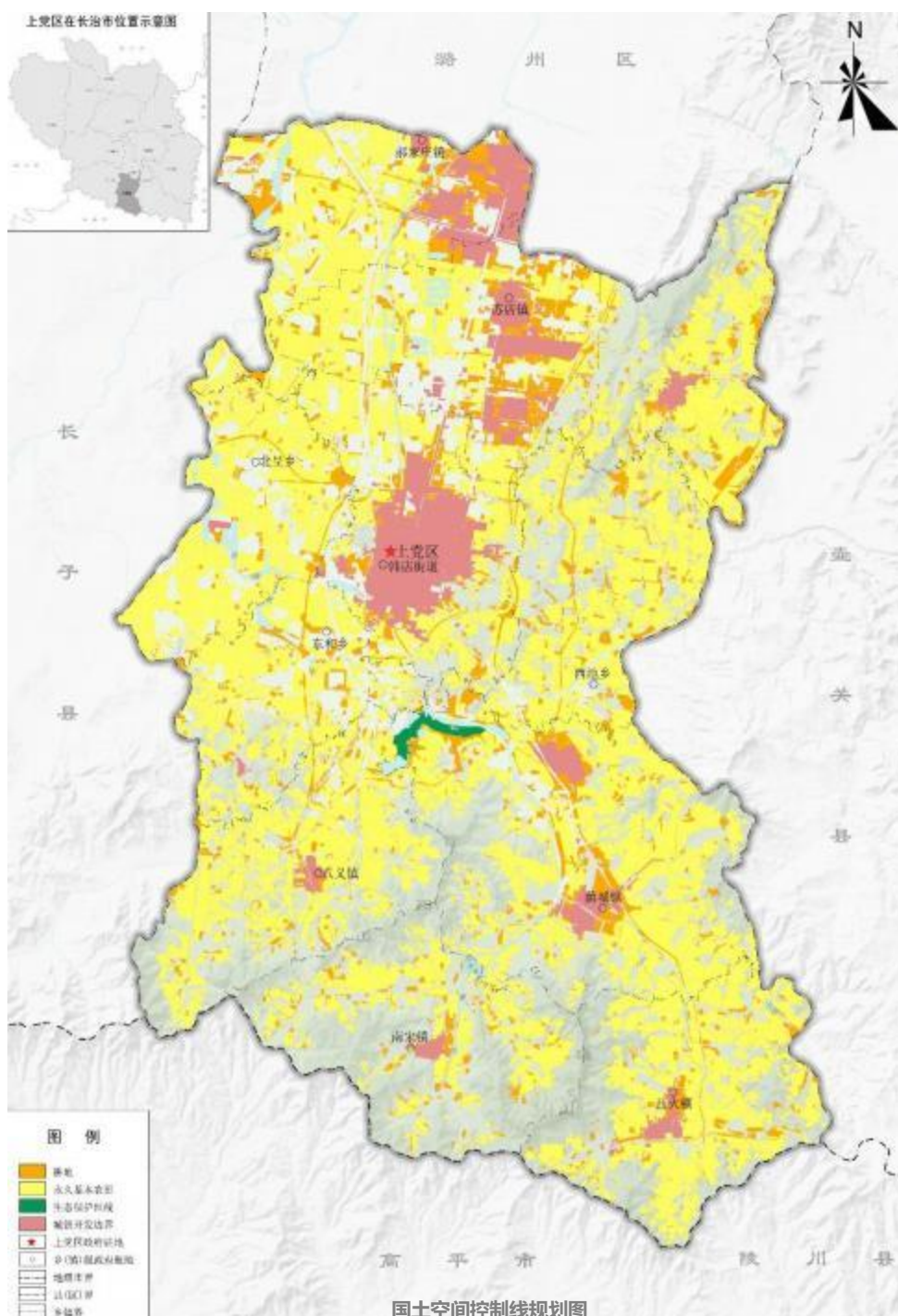
现状耕地应划尽划，应保尽保。上党区耕地保护目标带位置确定为35.17万亩（约23447公顷），永久基本农田保护面积28.85万亩（约19234公顷）

科学划定 生态保护红线

生态保护红线划定面积约1.03平方千米，占全区国土面积的0.21%

合理划定 城镇开发边界

城镇开发边界划定面积约29.25平方千米，占全区国土面积的6.06%



3.2 保障农业生产空间

实施农业“特”、“优”战略，围绕落实区委、区政府“六品六化”发展思路，加快构建“三区、多园”农业空间布局，打造晋东南城郊农业核心区，建设国家级、省级现代农业产业园。

北部现代设施农业区

神农休闲观光产业园、红都设施蔬菜现代农业产业园、天康食用菌产业园、晓峰设施蔬菜产业园、农业农村废弃物资源化综合利用产业园、太行山农产品物流园等

中部特色功能农业区

农之道特色农业园、葡金休闲农业园、振东中医药文化园等

南部休闲体验农业区

茂森现代农业产业园、南萨姆葡萄酒产业园、登峰生态循环产业园、振兴新区现代生态农业产业园、金科禾丰种养园、东升养殖循环经济产业园、康益元中药材农业产业园等



3.3 锚固生态保护空间

尊重全区自然地理格局，以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础，深化落实全市“一湖两山多脉络”生态安全格局，形成“一带两屏多廊”的生态安全格局。

一带

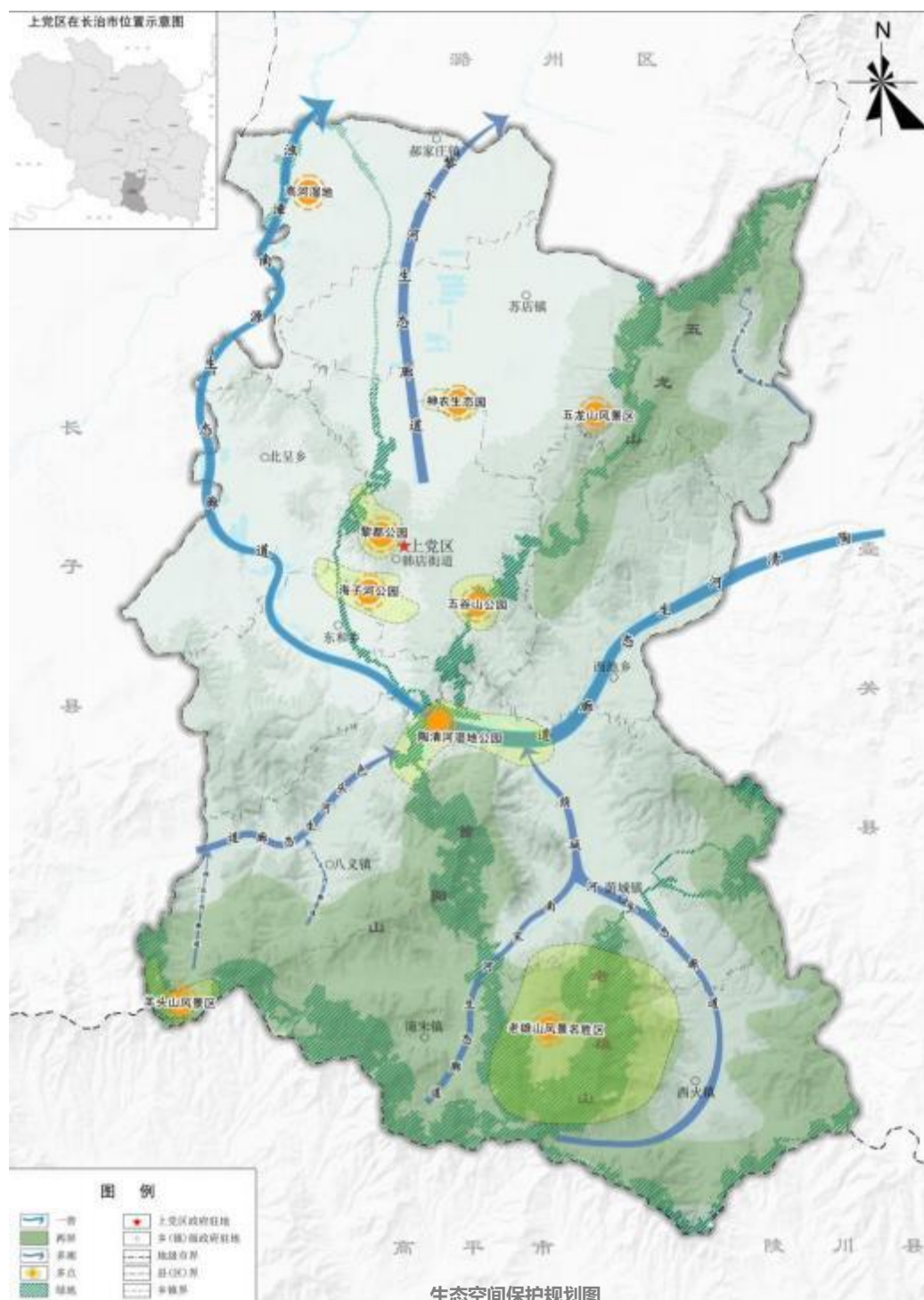
陶清河 - 浊漳
南源生态廊带

两屏

南部首阳山 -
老雄山
东北部五龙山
-五谷山

多廊

荫城河、南宋
河、黎水河、
色头河等河流
廊道



3.4 融合城乡发展空间

构建“1+2+7”职能有序的城镇体系

城镇规模结构规划表

城镇等级	城镇个数	城镇人口规模（万人）
中心城区	1	韩店街道（14）
重点镇	2	苏店镇（1.6）、荫城镇（1.2）
一般镇	7	西火镇（1.1）、郝家庄镇（2.2）、八义镇（0.5）、南宋镇（0.5）、北呈乡（0.6）、西池乡（0.4）、东和乡（0.5）

构建“一核两翼、两轴两区”城镇空间结构

一核

上党区中心城区
(含老城区和高铁片区)

两翼

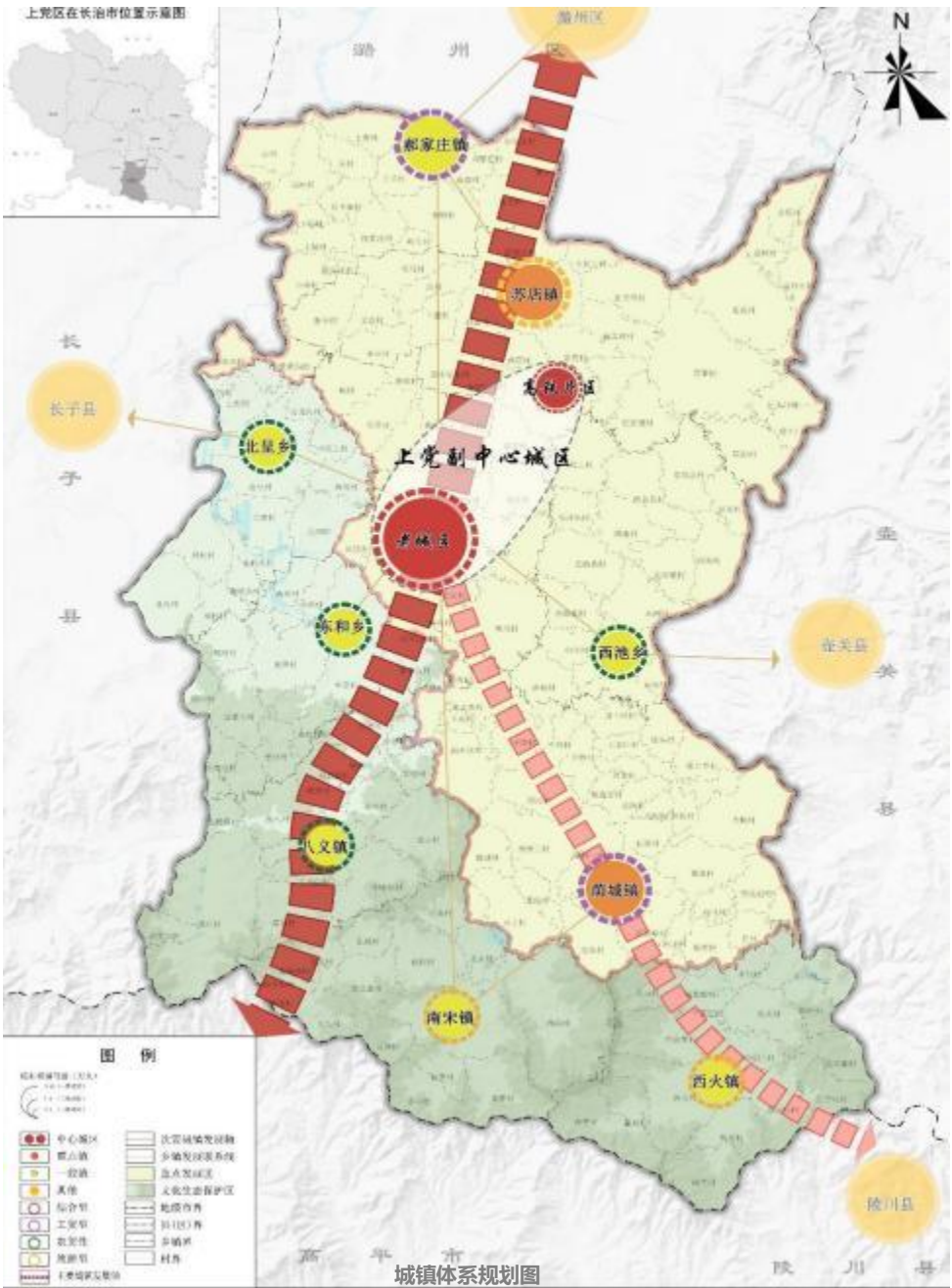
苏店镇
荫城镇

两轴

太郑城镇开放发展轴
长陵线城镇联动发展轴

两区

重点发展区
文化生态保护区



3.4 融合城乡发展空间

优化村庄布局分类

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享

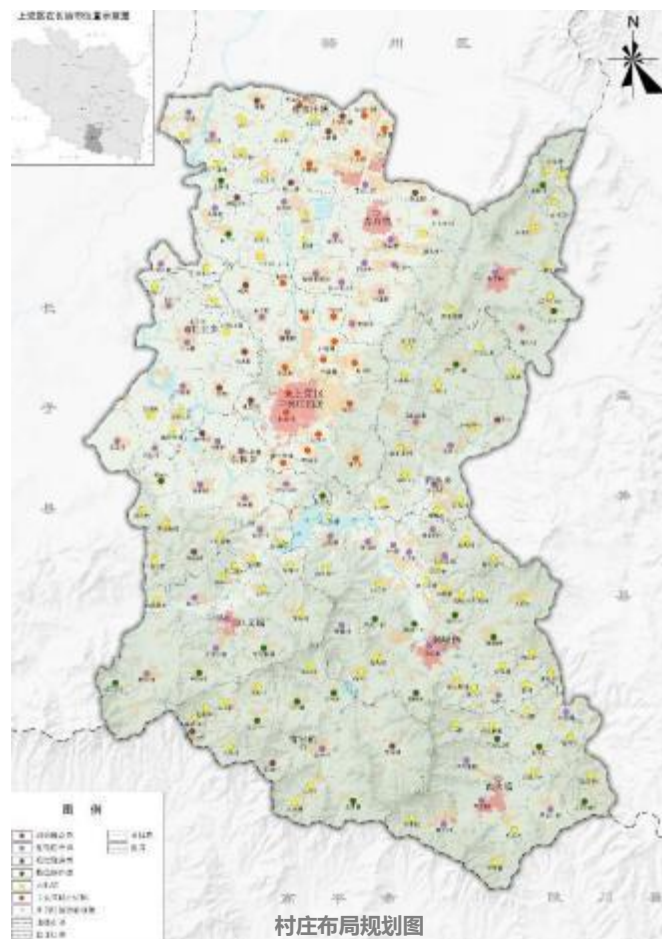
补齐基础设施和公共服务设施短板，推进农村一二三产业融合发展，提升对周围村庄的带动和服务作用



统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄传统格局的完整性、传统建筑的真实性和居民生活的延续性

逐步搬迁安置，搬迁后存量土地进行复垦处理

统筹推进人居环境整治、危旧房改造、土地综合整治等行动



3.5 彰显特色魅力空间

加强历史文化遗产保护

统筹划定历史文化保护线，纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。

5处	14处	19处	44处	1个	15个	1个
全国重点文物保护单位	省级文物保护单位	市级文物保护单位	区级文物保护单位	中国历史文化名村	中国传统村落	国家级历史文化名镇



荫城古镇



据寨村



五凤楼



都城隍庙

3.5 彰显特色魅力空间

支撑建设全域旅游休闲文化康养地

统筹全区范围内的自然景观资源与各类历史文化遗产、非物质文化遗产，构建“四核一带多绿道”的全域旅游格局，支撑建设全域旅游休闲文化康养地。

四核

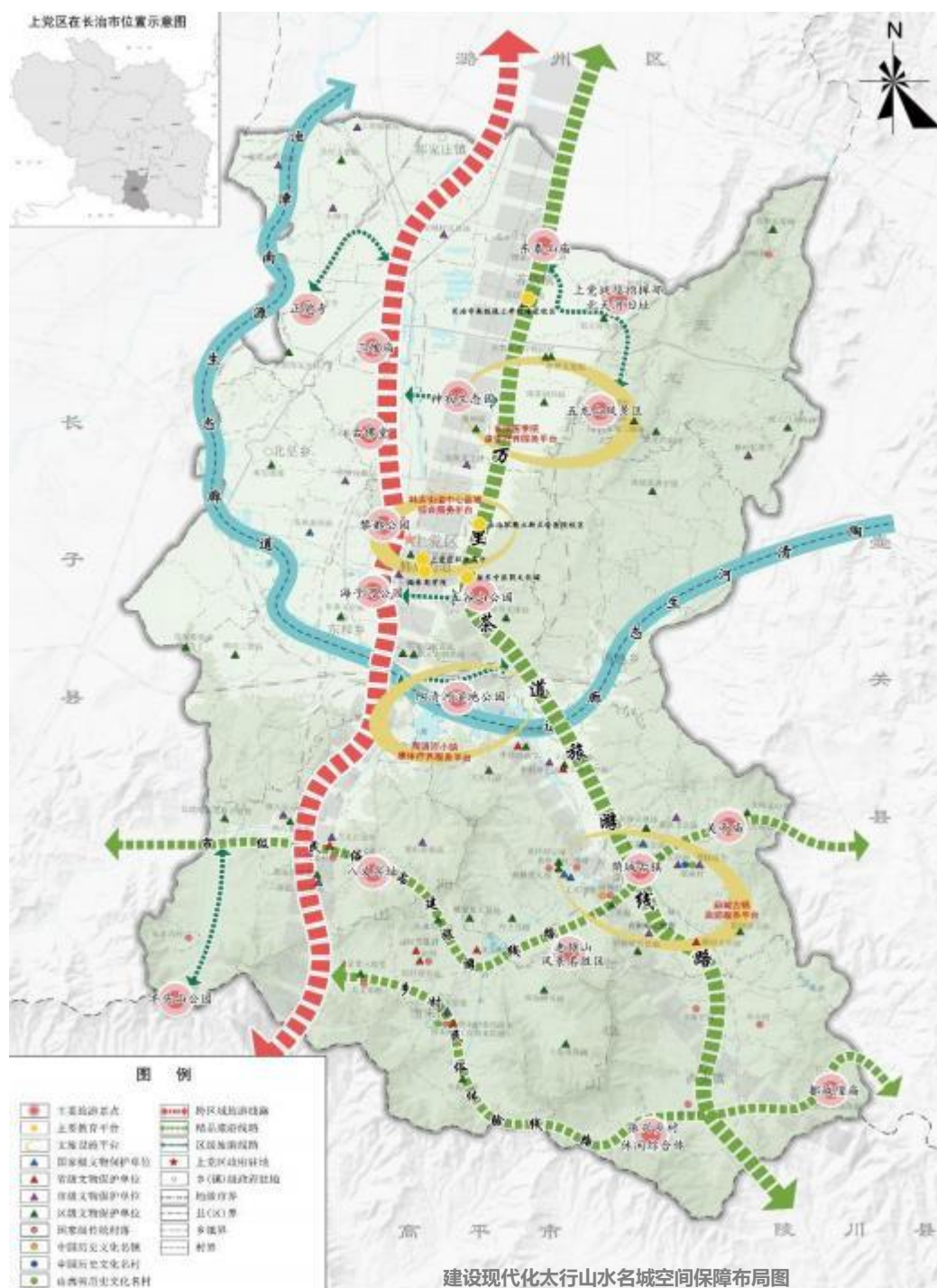
长治医学院康体疗养服务核、韩店综合服务核、陶清河小镇康体疗养核、荫城古镇旅游服务核

一带

陶清河——浊漳南源景观游憩带

多绿道

跨区域绿道
市级绿道
区级绿道



3.6 优化能源资源空间布局

稳定和巩固传统能源生产空间

落实晋城煤炭国家规划矿区、沁源-安泽煤层气国家规划矿区、沁水-屯留煤层气国家规划矿区，长治市西池-苏店集中开采区、西池乡集中开采区，长治盆地苏店-史回一带浅层地热能勘查区，重点保障先进产能煤矿及保供煤矿空间需求。

推进煤矿智能化，保障新能源发展

积极推进煤炭高效开采，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，大力推进智能化矿井建设。加强对煤、石灰岩、浅层地热、煤层气等的远景调查和潜力评价。



3.7 加强区域协同发展

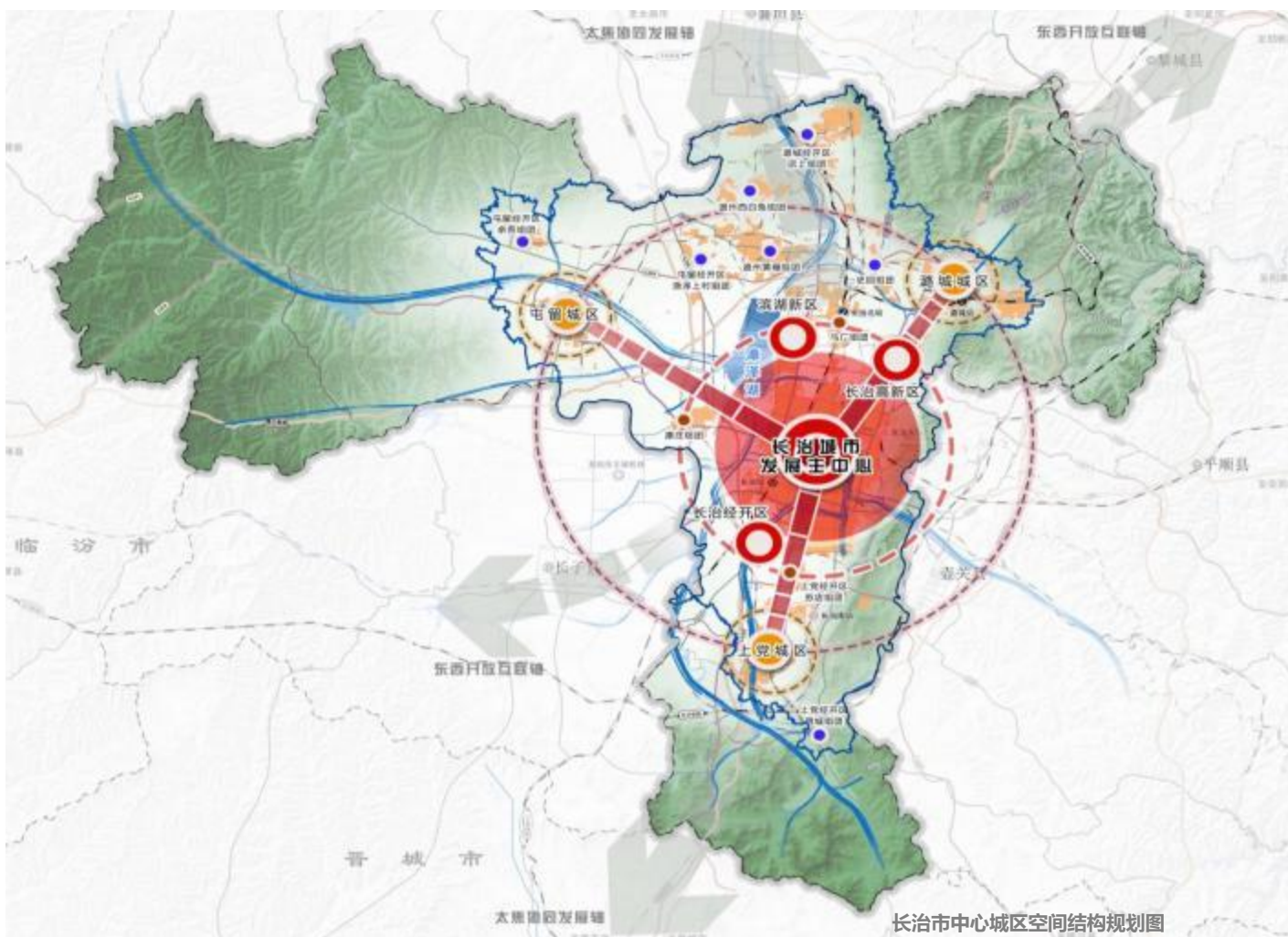
全面融入长治市“一城四区”协同发展格局

强化上党区在“一城四区”中的特色功能定位

- 打造“一城四区”中以生物医药、装备制造为主的资源型城市转型升级示范区
- 打造以文旅、教育为特色的现代化太行山水名城

完善融入“一城四区”协同发展支撑保障

- 完善对外和内部路网布局，强化重要枢纽间联系
- 着力提升园区产业承载能力，保障创新平台建设
- 加强历史文化遗产保护传承，积极推动教育培训产业发展



3.7 加强区域协同发展

加强与周边区县的分工协作

生态环境联防联控

协同推进**陶清河流域**上下游综合治理，维育以**五谷山-五龙山-老顶山**为主体的**太行山区**生态屏障，实施交界地区矿山地质环境及地面塌陷综合治理。

产业承接地示范区

围绕**六大产业链**加快布局创新链，以两大省级开发区为载体，全力承接产业转移，打造**国家级生物医药产业集群**创新示范区。

交通设施互联互通

加快构建现代综合交通运输体系，畅通对外开放通道，保障国道G208改线、国道G341、长陵线改扩建、绿能物流有限公司铁路专用线等重点项目建设。

基础设施和公共服务设施共建共享

规划建设漳泽水库至上党区经济技术开发区输水管网，完善辛安泉供水改扩建工程上党段建设。落实新建长治南 500 千伏变电站。提升长治医学院等市级公共服务设施服务能力。



04 建设人民城市

PEOPLE'S CITY CONSTRUCTION

- ◆ 优化空间结构
- ◆ 完善公共服务设施
- ◆ 构建综合交通体系
- ◆ 塑造绿色开敞空间
- ◆ 实施城市更新
- ◆ 促进产城融合发展



4.1 优化空间结构

持续走开放、集约、可持续发展路径，筑牢环城生态基底，均衡配置中心城区公共服务资源，促进功能提升和布局优化，构建“三心四轴五片区”空间结构。

三心

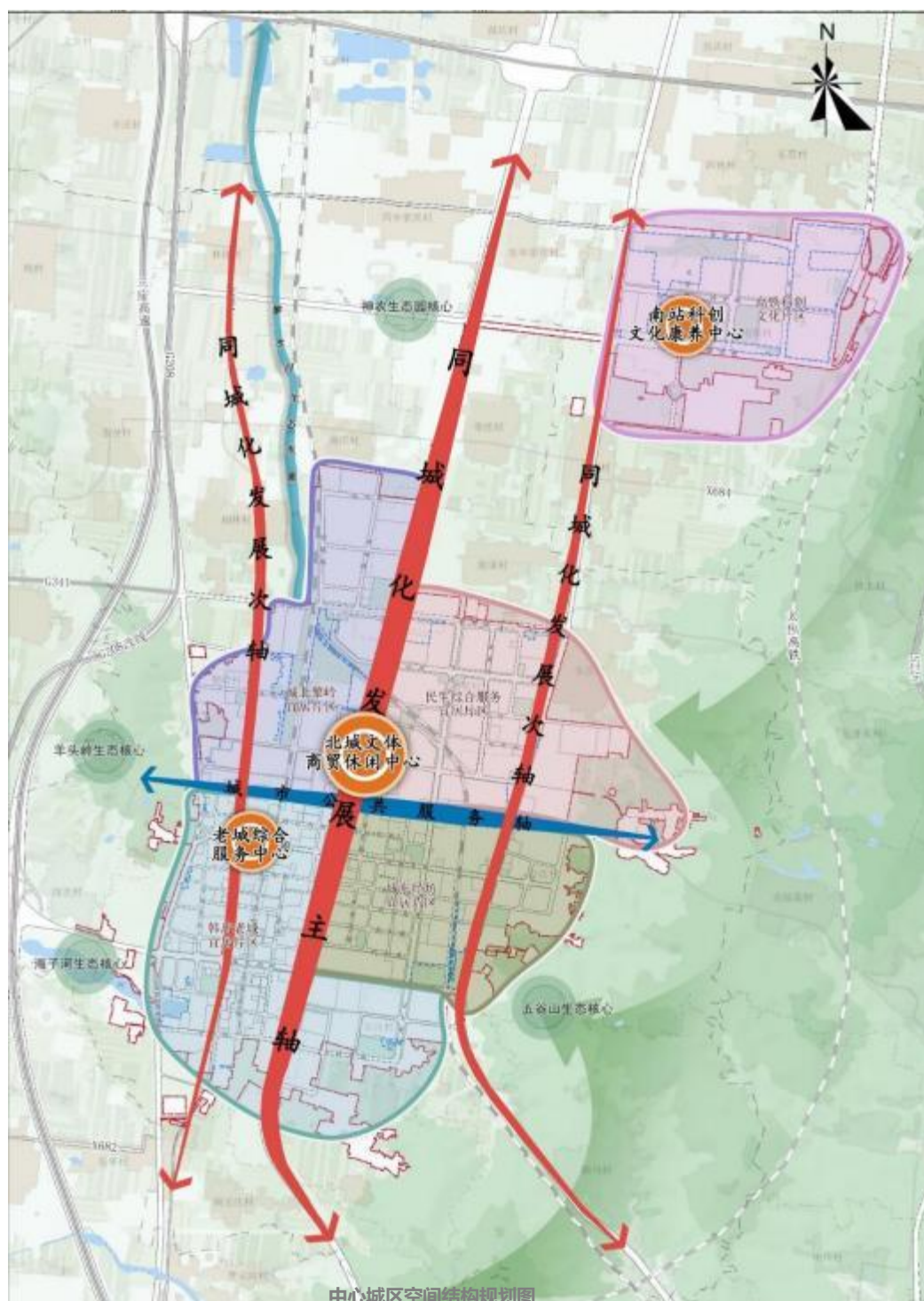
老城综合服务中心
北城文体商贸休闲中心
南站康养科创文化中心

四轴

光明路同城化发展主轴
新建路和英雄南路同城化发展次轴
黎都街城市公共服务轴

五片区

高铁科创文化片区
城北黎岭宜居片区
民生综合服务宜居片区
韩店老城宜居片区
城东经坊宜居片区



中心城区空间结构规划图

4.2完善公共服务设施

打造“3+5+10”的公共服务体系

市区级公共服务

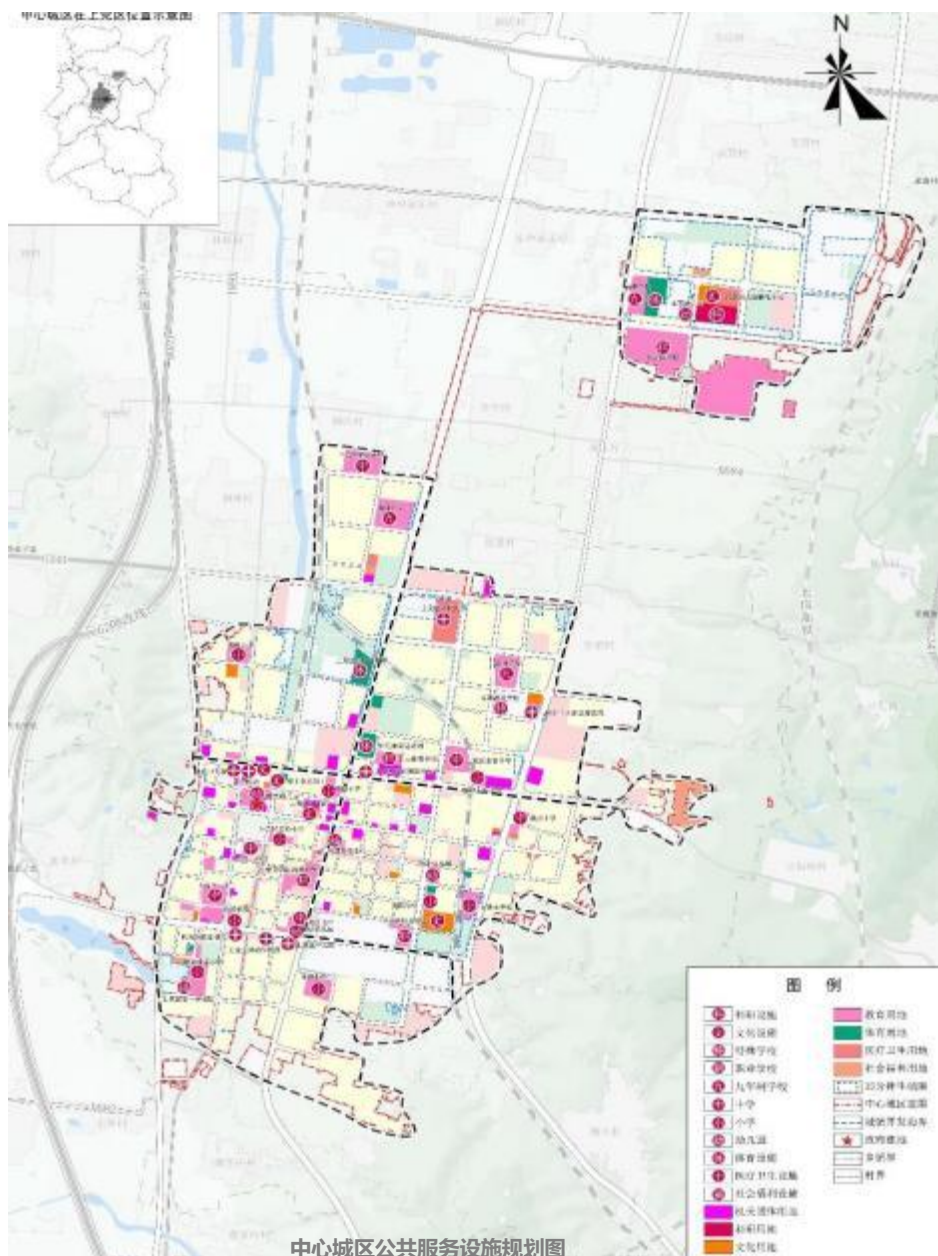
老城特色服务中心
城北现代服务中心
高铁枢纽服务中心

街道级公共服务

构建5个15分钟城镇生活圈服务中心，打造多样化、高品质服务系统

社区级公共服务

10个5-10分钟社区生活圈内配置便捷高效的基层服务设施



4.4塑造绿色开敞空间

强化“两河三园多绿心、一带两廊多绿脉”的绿色空间系统

“两河”指黎水河、海子河。“三园”指三个郊野公园。

“多绿心”指社区生活圈公园绿地。“一带”指铁路防护带。

“两廊”指城东五谷山休闲旅游廊道、城西羊头岭休闲旅游廊道。“多绿脉”指多条步行可达、生态共享、文化传承绿脉。

郊野公园

海子河生态园
五谷山中药康养园
神农都市农业园

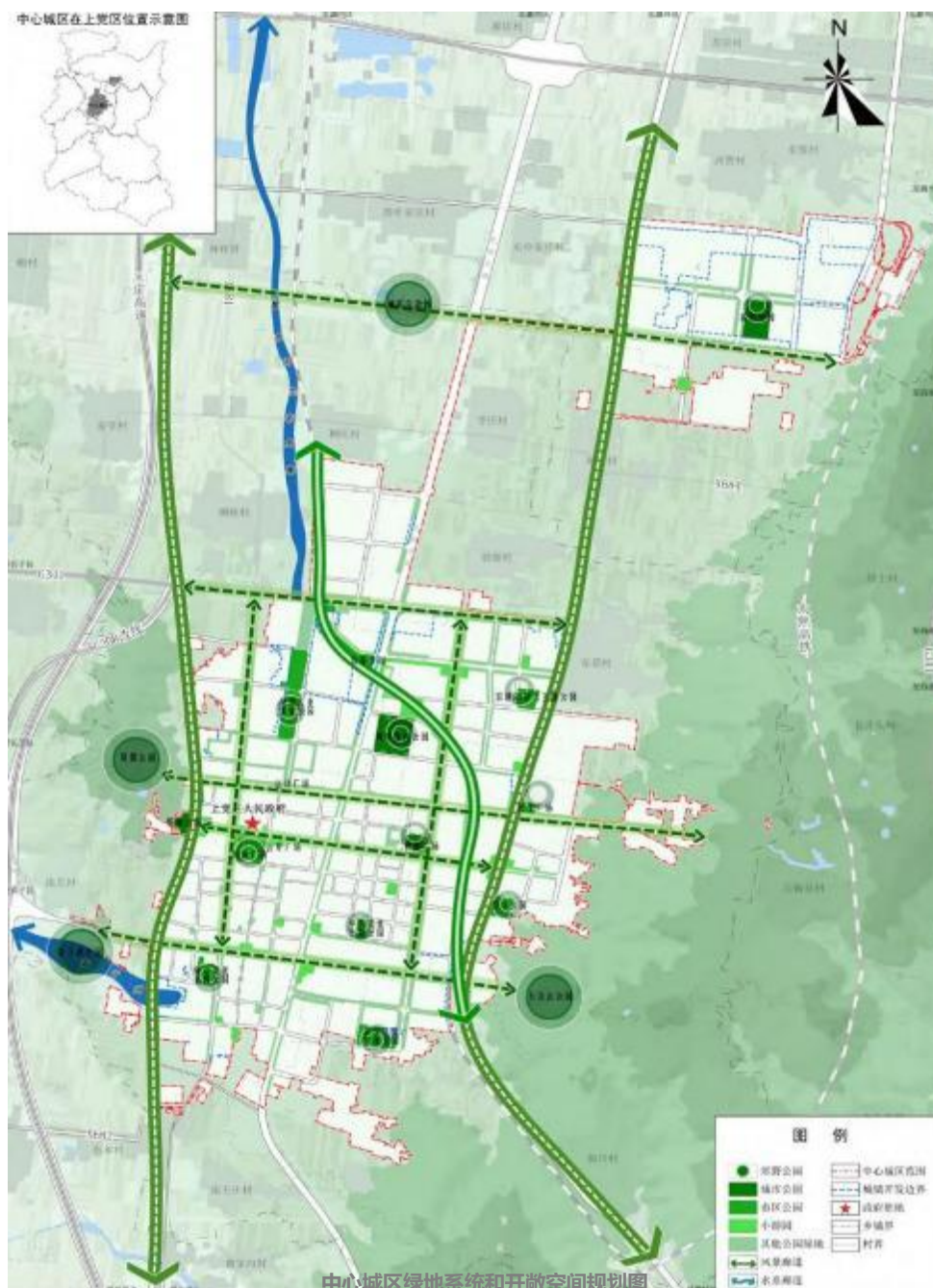
城市公园

黎都公园
城中体育公园
高铁公园
和谐广场公园

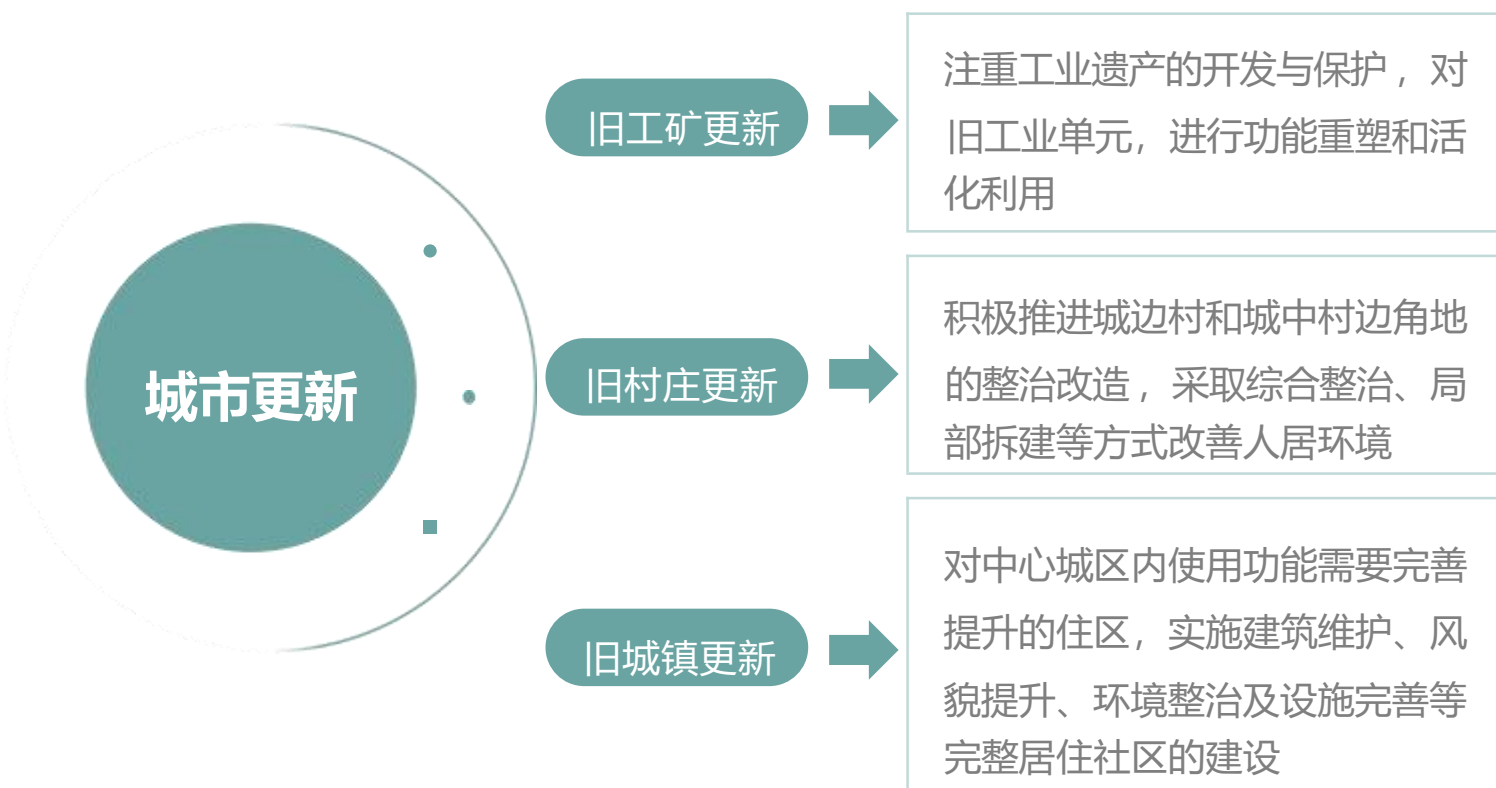
社区公园

结合5-10分钟社区生活
圈布局社区公园

小游园 街头绿地



4.5 实施城市更新



4.6 优化开发区布局

明确发展方向，优化用地布局

➤ 长治经济技术开发区打造国家新型工业化产业示范基地

到2035年，长治经济技术开发区上党区城镇开发边界面积 648.61 公顷。

➤ 上党经济技术开发区“一区三园”发展布局

先进医药健康产业园、现代物流园、先进装备制造园分别打造国家级生物医药产业集群创新示范区、现代商贸和智慧物流融合发展引领区、市域装备制造产业先导区。

到2035年，上党经济技术开发区城镇开发边界面积 367.06 公顷。

推进开发区集约高效用地

- 实施开发区节约集约用地水平与新增城镇建设用地挂钩制度
- 鼓励既有园区存量工业用地升级更新



05

完善基础设施体系

IMPROVE THE INFRASTRUCTURE SYSTEM

- ◆ 构建高效便捷的综合交通
- ◆ 建设智慧安全的基础设施系统



5.1 构建高效便捷的综合交通

落实推进上党区A3级通用机场建设

打造长治南站、上党区汽车客运站综合客运枢纽。建设华南五金智慧物流商贸园、穗华明中明物流港、上党经开区现代物流园综合枢纽

构建以高速、客货运铁路为主，国道、省道和县道为辅的立体交通大格局，助力融入大区域交通。

完善“2高3纵3横1环”公路网布局

完善铁路集疏运体系

两高

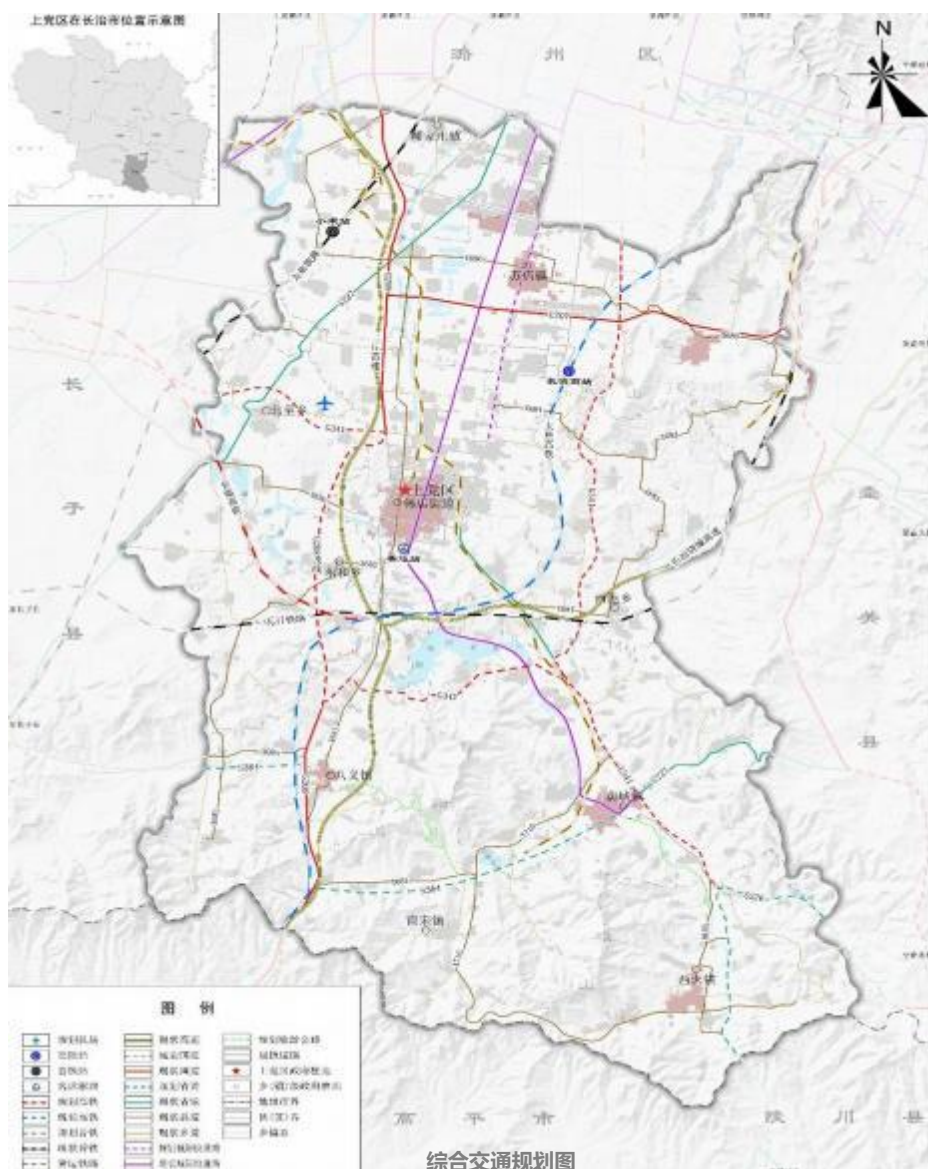
二广高速
长安高速

三纵三横

三横为国道G207、规划国道G341、规划省道S364；
三纵为国道G208改线、省道S226、省道S227。

一环

旅游公路、县乡公路



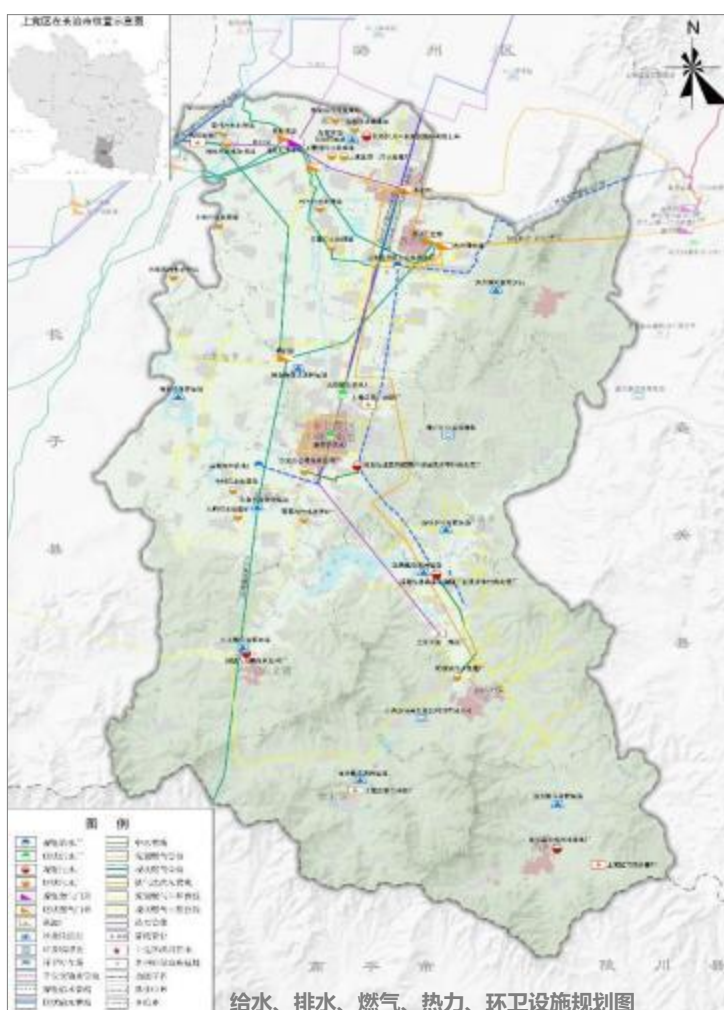
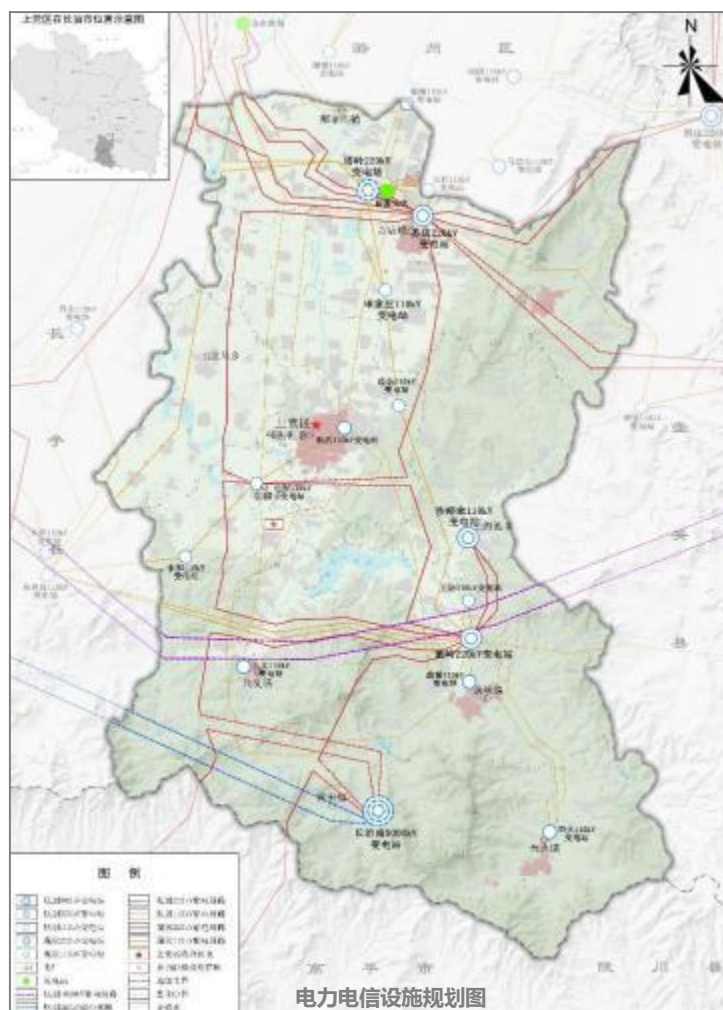
5.2建设安全智慧的基础设施系统

完善全区绿色市政基础设施体系

构建绿色高效、保障有力的城乡市政基础设施体系，科学确定给水、排水、电力、通讯、燃气、环卫等设施的规划目标、规划标准、空间布局以及管控要求。

构建韧性安全的综合防灾减灾体系

提升应急救援能力，加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝、地质灾害防治等系统性建设。健全综合减灾防灾标准，划定防灾减灾分区，建立灾害预警及协调机制，保障防灾减灾设施建设。



06

统筹国土整治修复

LAND IMPROVEMENT AND ECOLOGICAL RESTORATION

- ◆ 开展国土综合整治
- ◆ 推进山水林田湖草沙系统修复



6.1 开展国土综合整治

统筹推进整沟治理

依托乡镇全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和生态保护修复，促进耕地保护和土地集约节约利用，优化农村生产、生活、生态空间布局。



推进农用地整理

加强耕地生态管护，推进耕地质量提升行动。加强高标准农田建设。适度开发宜耕后备土地资源。



推进低效建设用地整理

积极盘活利用低效、农村闲置建设用地，引导农村建设用地规模减量发展。近期重点推进地质灾害隐患村庄的搬迁安置。



实施乡村生态保护修复

推进以农村垃圾治理、农村厕所革命、村容村貌提升为重点的乡村人居环境改善提升工作。



6.2推进山水林田湖草沙系统修复

● 实施林草保护修复

加强公益林的保护。重点推进五谷山、首阳山、老雄山、北宋水源地植被恢复区、国道G208改线、太焦高铁和省道S226等重要通道沿线荒山绿化区的国土绿化。优化林种结构，加强退化林和残次林的修复。

● 实施水土流失综合治理

实施河流源头保护修复工程，重点抓好河流源头水源涵养林建设、干流两侧护岸林建设。以山地丘陵区为重点开展水土流失防治，预防城镇、交通、能源等基础设施建设引发的人为水土流失，开展坡耕地、园地的全面治理。

● 实施矿山生态修复

规划3个矿山地质环境重点治理区和27个矿山地质环境一般治理区。实施历史遗留矿山、废弃露天矿山与采煤沉陷区综合治理，近期重点推进实施司马煤矿采煤沉陷区治理。

● 实施水环境治理与水生态修复

重点推进陶清河、浊漳河南源、黎水河等综合治理工程，实施陶清河、荫城河沿岸景观工程建设，全面开展小流域综合整治。推进司马湿地、高河湿地生态治理。



07

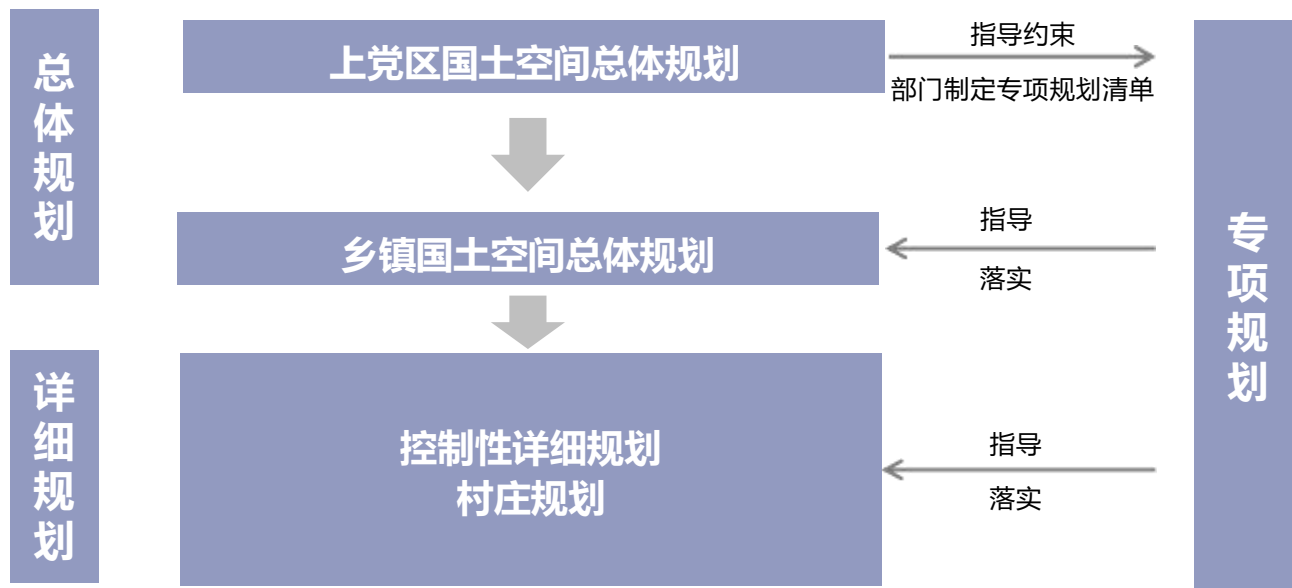
强化规划实施保障

PLANNING IMPLEMENTATION GUARANTEE

- ◆ 强化规划传导与管控
- ◆ 加强实施监督管理
- ◆ 近期行动计划



7.1 强化规划传导与管控



7.2 加强实施监督管理

健全规划分区和重要控制线“刚弹结合”的用途管制机制。

搭建共建共享共用、全市统一、市区联动的国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统。建立健全实时监测、定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制。

7.3 近期行动计划

制定近期行动计划和重大项目清单，为省、市、区“十四五”重大项目落地实施提供空间保障，统筹协调相关专项规划空间需求，纳入国土空间规划“一张图”。

为全方位建设“四宜”上党 做好空间支撑和用地保障

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间

2023年4月6日-5月5日，为期30天

提交途径

意见反馈邮箱：sdqgtkjgh2023@163.com

意见邮寄地址：上党区自然资源局办公室（邮编：047100，邮件标题或信封请注明“上党区国土空间总体规划意见建议字样”）

联系电话：0355-8089356

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与上党区自然资源局联系