

政府工作报告

——2023年6月16日在长治市上党区第二届人民代表大会
第四次会议上

区长 冯丽华

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、迎难而上，2022年经济社会发展取得较好成绩

2022年是党的二十大胜利召开之年。一年来，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，围绕“四宜”上党目标，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，各项工作迈出坚实步伐。这一年，收获颇丰。

站位全局、统筹谋划，绘就了高质量发展施工图。围绕省委全方位推动高质量发展、市委建设现代化太行山水名城的目标要求，聚焦“两园两地”，打响了产业转型、要素集聚、环境修复、城乡融合、强农富农、惠民利民“六大战役”，构筑起以目标激发动力、以项目牵引发展、以责任推动落实的有效机制。

稳中求进、奋力争先，实现了经济合理增长。瞄准“好的更好、中的变好、差的摘帽”工作目标，全年地区生产总值完成 367 亿元，同比增长 6.5%；规上工业增加值完成 306 亿元，同比增长 8.9%；一般公共预算收入完成 20.7 亿元，同比增长 34.7%；固定资产投资完成 76.3 亿元，同比增长 10.7%；城镇居民人均可支配收入突破 4 万元(达 40804 元)，同比增长 5.3%；农村居民人均可支配收入达到 24392 元，同比增长 7.9%，全区经济发展呈现稳中向好的良好态势。

上下同心、众志成城，打赢了疫情防控阻击战。面对疫情反复来袭，各级各部门闻令而动，社会各方踊跃参与。防疫人员、医护工作者，白衣执甲、逆行出征，以最快反应、最短时间、最小代价成功阻击了多轮突发疫情，守护了人民群众生命安全和身体健康。

坚持创新、主动求变，激发了机制新动力。对标对表狠抓落实，提高政府执行力，建立定准位、理清盘、拉满弓、绷紧弦、铆足劲、动真格、持笃行、谋创新、建台账、复好盘全链条工作推进机制，强化闭环管理，政府治理能力显著增强。完善项目定期调度机制，建立要素保障服务专班，项目推进更加扎实。健全部门联动、

城乡一体,分类处置、群众参与工作模式,环境卫生整治“百日攻坚”取得实效,空气质量持续好转。

勇于担当、敢于斗争,守住了经济社会发展底线。深刻汲取“7·17”“11·7”煤矿安全事故教训,制定安全生产“六九九六”工作机制,建立 12 个安全生产专业委员会,形成安全生产合力,安全生产持续平稳。严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解了各类风险。社会和谐稳定,人民安居乐业,平安上党的建设取得新进展。

一年来,我们主要做了以下工作:

(一)全力以赴抓机遇、强支撑,经济大盘平稳运行。千方百计上项目促投资。抢抓国家政策机遇期,积极争取中央预算内投资、政府专项债券,全年共争取资金 12.05 亿元。大力推进 120 个新(续)建项目建设,对 55 个重点项目实行领导包保责任制,国道 208 改扩建、日盛达二期等一批重点项目顺利实施。千方百计增主体促消费。围绕“十大平台”开展市场主体建设年活动,规上、限上企业实现双破百,净增市场主体 7205 户。出台系列促消费措施,发放各类消费券 1500 余万元,带动消费增长 6000 万元,社会消费稳步回升。

(二)毫不动摇调结构、促转型,产业升级持续加快。扎实推进煤炭产业升级改造。坚持“两匹配一服从”和“煤八条”,全年完成原煤产量 3325 万吨、保供煤 864.7 万吨、洗煤 1954 万吨,实现工业总产值 570 亿元。王庄煤业、辛呈煤业技术改造通过验收,大峪

煤业减量重组进入联合试运转。全区建成智能化工作面 14 处,煤炭先进产能占比达到 83%。高位推进产业链专业镇。制定出台六大产业链、九大专业镇工作方案和实施细则,理清产业转型目标方向,明确培育帮扶重点,一批企业和产业脱颖而出。振东集团被列为全省现代医药产业链“链主”企业,日盛达、成功汽车分别被列为全市光伏产业链、新能源汽车产业链“链主”企业,上党大健康医药专业镇被评为全市首批十大专业镇之一。全力推进旅游产业快速发展。振兴不夜村入选省级重点工程、上党印象步行街入选省级旅游休闲街区,八义陶瓷誉享“三晋老字号”,东掌九院评为首批“太行山居”,古韵上党、乡韵上党两条线路成为旅游消费新热点。

(三)矢志不渝优环境、增动能,改革创新全面深化。强化上党经开区转型主引擎作用。全面推进“承诺制+标准地+全代办”,通过“三化三制”改革,高新技术企业达到 6 家,“四上”企业达到 35 家,产出强度达到 853 万元/亩。经综合考核上党经开区被评为全省优秀开发区。深化国资国企改革。圆满完成国企改革三年行动任务,华融贸易公司等 3 家企业顺利改制,宇立阀门厂等 4 家公司有序出清,国有企业综合管理水平显著提高,上缴资本收益 3.86 亿元,国有资产总额达到 438.9 亿元。持续优化营商环境。在全省率先成立县(区)级首贷中心,建成全国首家退役军人创业就业税收服务站,受到国家部委和省市高度评价。适时助企纾困,投资建成 7×24 小时政务服务超市,推出 360 个“一件事一次办”集

成服务套餐。支持企业创新创造。发放省级技改、科技奖励资金 1800 万元。全区实现技术合同交易 32 项,交易额突破 4700 万元。“专精特新”企业达到 16 家,国家高新技术企业认定 20 家,企业活力竞相迸发。

(四)久久为功塑形象、提内涵,城乡融合协同发展。完善城乡规划体系。积极融入全市空间发展规划,科学划定“三区三线”。编制完成 85 个村(庄)建设规划,全区区域空间布局更加优化。高质量推进城乡基础建设。新改建市政道路 4 条,改造拓宽县乡村道路 49 公里,群众出行更加便捷。新增供热面积 400 万平方米,供水管网改造 51 个村,新建污水场站 3 个、生活垃圾转运站 9 座、村庄垃圾收集点 304 处。完成 9 个农村人居环境项目,城乡基础设施更加完善。坚决打赢蓝天保卫战。全区优良天数同比增加 34 天,重污染天数同比减少 5 天,空气环境质量逐步改善。开展国土绿化行动。森林抚育 5050 亩,补植补种 2500 亩,水土保持 1.2 万亩,完成废弃露天矿山生态修复 5 个,生态治理初见成效。

(五)坚定不移强基础、抓巩固,乡村振兴纵深推进。坚决扛牢粮食安全政治责任。新建高标准农田 1.9 万亩,托管面积 3.82 万亩,粮食总产量稳定在 1.3 亿公斤。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实防返贫动态监测和帮扶机制,全区脱贫人口人均收入达到 14177 元,增幅排名全市第一。扎实推进乡村建设。完成乡村振兴项目 77 个,建成省市示范创建项目 4 个。稳妥开展“清化收”,合同整改率达到 100%,化解债权 16.99 亿元,化解债务 15.01 亿元,

新增地源 6200 余亩。深入推进“百社亿元”融资担保,为 150 家涉农主体贷款 9900 余万元。创建国家级示范合作社 3 家,新增农业合作社 28 家、家庭农场 7 家,农产品加工销售收入超过 70 亿元,潞玉上党高粱、五和医养堂蓝莓桑菊茶,成功入选首批“有机旱作·晋品”农业品牌。

(六)持之以恒解民忧、办实事,民生福祉持续增进。克服财政支出压力,优化支出结构,85%以上的财力用于保民生、办实事。坚持就业稳岗优先。在全省率先发放失业保险稳岗补贴,惠及职工 1 万余人。发放创业担保贷款 1800 万元,新增就业 4546 人,转移农村劳动力 4698 人。实施教育强区战略。区实验中学、苏店中学、育才幼儿园建成使用。“双减”政策全面落实,高中教育取得突破,高考二本 B 类达线率全市第一,区一中 2 名学子圆梦清华北大。职业教育快速发展,职教实训楼、宿舍楼主体完工,产教融合、订单培育、规范建设等领跑全市第一方阵。推进健康上党的建设。深化与和平医院战略合作,乡镇中医馆实现全覆盖,方舱医院建成投用,医疗救治、公共卫生服务能力进一步提升。基本养老保障覆盖面不断扩大,农村日间照料、社区居家养老、专业机构养老等服务体系不断完善。繁荣发展文化事业。全年开展群众文化惠民活动 1300 余场次,潞安大鼓《儿的魂娘的心》获第十二届中国曲艺牡丹奖。区融媒体中心获第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体称号。加大文物保护力度,完成文保单位修缮及抢险 17 处,文化软实力不断增强。

(七)坚持不懈转作风、提效能,清廉政府全面加强。政治能力持续提升。始终把政治建设摆在首位,深入贯彻党的二十大精神,坚持重大事项请示报告制度,优化政府党组集体学习,狠抓巡视、巡察、审计反馈问题整改,以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。依法行政扎实规范。主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督,向人大专题报告工作 14 项,参加政协履职活动 12 次。办理人大代表建议 97 件、政协提案 142 件,办复率 100%。乡镇综合行政执法改革成效显著,全市召开现场会推广我区经验。深化政务公开,举办政务直播间和政府开放日活动,区政府办被评为 2022 年度全省政务公开先进集体。扎实开展“八五”普法,成功入选全市第二批省级法治政府建设示范区创建名单。工作效能不断加强。建立实施“部门+专班”工作机制,加强改进督查考核,推进“工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任考核化”,制订出台《政府投资管理办法实施细则》,从严加强项目资金绩效管理,推进政府高效运行。廉洁政府系统推进。牢记“三个务必”,严格落实中央八项规定精神,政府系统党风廉政建设和反腐败工作持续加强,为经济社会发展提供了有力保障。

同时,民族宗教、外事侨务、统计、档案、史志、工会、团委、妇联、老干部、残联、文联、气象、科协、红十字、国防动员、退役军人事务、双拥、人防等工作都取得了新进步。

各位代表! 历尽天华成此景,人间万事出艰辛。回望过去,每一步前行都镌刻着难忘记忆,每一点收获都凝结着炽热情怀,每

一次跨越都饱含着大家的心血汗水。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果,是党中央国务院、省市党委政府坚强领导的结果,是区委科学决策、区人大区政协鼎力相助的结果。在此,我代表区人民政府,向所有为上党区发展付出努力、作出贡献的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

成绩属于过去,奋斗赢得未来。在肯定成绩的同时,必须清醒看到,在前进道路上,我们还面临不少困难和挑战。产业结构不尽合理,现代产业体系尚未形成,科技型、引领式的项目不多不大,没有形成集聚效应;城乡建设基础薄弱,城中村改造进展较慢,城市更新亟待发力;政务干部素质有待提升,少数干部服务意识淡薄、责任意识不强,上推下卸、不作为现象仍然存在。对此,我们要高度重视,认真对待,切实加以解决。

二、苦干实干,努力交出 2023 年优异答卷

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是全面推进“四宜”上党建设的攻坚之年,做好今年政府工作意义重大。

党的十八大以来,习近平总书记四次莅临山西,为山西的发展指明了方向,也为上党区高质量发展注入了强大的精神动力。经过近几年的不懈努力,全区产业体系已见雏形,产业布局日臻

完善,为我们高质量发展提供了重要支撑。疫情三年,人民追求美好生活的愿望更加迫切,客观上为我们推动发展夯实了民意基础。尤其是“鸿雁归巢”行动和全区企业二次创业桴鼓相应,为全区的发展带来了内驱动力。只要我们扑下身子真干、心无旁骛创业,善于思考、勇于担当、敢于创新,就一定能够向党和人民交出一份满意答卷。

2023年政府工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,认真落实中央、省市区委经济工作会议部署,以高质量发展为主题,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,聚力“十条路径”,提升“八大动能”,全力推进产业转型和数字转型,坚持稳中求进,深化改革创新,提振市场信心,发扬“四敢”精神,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,加快建设社会主义现代化“四宜”上党。

主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,固定资产投资增长9.5%,社会消费品零售总额增长8%,一般公共预算收入增长6%,规上工业增加值增长8.5%,城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平,居民消费价格涨幅控制在3%左右,其他约束性指标全面完成省市下达的目标任务。

围绕上述目标,重点抓好以下工作:

(一)聚力十条路径,迈出“四宜”上党高质量发展新步伐。路虽远行则将至,事虽难做则必成。我们要加快构建“1+2+15”主导产业发展体系,推进经济社会高质量发展。

1.聚力绿色煤炭深耕之路,筑牢“四宜”上党压舱石。转型不是“去煤化”,我们要加快建设绿色煤炭开发利用基地,精准延长绿色煤炭产业链,推动煤炭产业向安全绿色低碳转型。做好煤炭增产保供。在确保安全的前提下,加大煤炭生产力度,全年完成原煤产量 3350 万吨、电煤保供 905 万吨,夯实煤炭“压舱石”作用。提高煤矿智能化水平。推进经坊、庄子河等 9 处智能化工作面建设,加快构建煤矿采-掘-支-运智能化体系,全区煤炭先进产能占比达到 85%以上。加快煤矿项目建设。年内庄子河煤业进入联合试运转,大峪煤业减量重组竣工验收,核增产能 150 万吨。持续推进雄山煤炭、振义、永丰三座煤矿绿色开采项目建设。推进绿色低碳转型。健全洗选煤行业组织,精准对接供需市场,引领全区洗选煤企业共同发展。开工建设绿能物流铁路专用线(公改铁),配套成立 3 家综合能源服务供应企业,高标准建设绿色煤炭生产基地和数字物流枢纽,加快构建绿色低碳、安全高效的能源供应体系。

2.聚力装备制造集群之路,增加“四宜”上党源动力。我们要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,以数字装备制造产业链为牵引,推动制造业取得更大突破。瞄准方向精准发

力。以发展煤机装备、电气装备为着力点,支持潞安安易“链主”企业,潞安安太、易通环能、惠丰特车、捷成数控、晋隆机械、豪力钢构、轩东科技等“链核”企业新上一批重大引领产业项目。引进上海大学等高校科研院所,围绕荫城铁货专业镇开展合作,实现优势传统产业改造提升。以新能源汽车产业链、光伏组件产业链为突破点,推进成功年产 150 座新能源汽车充换电站、日盛达 2×1000T/D 光伏玻璃生产线二期等项目建设,实现新兴制造业提质扩量。围绕产业精准培育。建立装备制造业龙头骨干企业培育库,制定中长期发展规划,出台优惠政策,做大做强新能源汽车、光伏组件、矿用设备等主导产业,力争 2025 年制造业增加值突破 35 亿元。优化服务精准扶持。持续优化投资和建设项目审批,开展水、电、气、网要素联动报装,强化人才住房、交通、入学等配套服务,保障企业稳定用工,降低企业经营成本,推动装备制造异军崛起。

3.聚力中医药强区之路,拓展“四宜”上党新内涵。我们要充分发挥在医药产业方面的比较优势,以“一链一镇”为抓手,建设中医药强区。推动中医药全链条发展。围绕“十大晋药”,发挥荫城康益元、西池神池园等专业合作社规模种植效应,提升道地中药材良种育繁推一体化水平,建设标准化示范种植基地 1 万亩。聚焦“制药原材料-医药研发-医药制造”链式产业,推进振东年产 10 亿袋颗粒剂生产线、年产 2000 万瓶养生酒等项目建设。建成神农会展中心,抓好山西(长治)中药材商贸平台运营,办好首届山西

省中药材交易大会。完善中医药全体系服务。建立中医药参与突发公共事件和应急救治工作机制，加快构建以区中医院为龙头、乡镇中医馆为纽带、村卫生所为网底的中医药服务体系。成立上党药膳协会，引导区宾馆、九州宴等餐饮单位加强药食同源产品开发。培养中医药全方面人才。深化医教协同，发挥长治医学院、长治中医研究所附属医院、区中医院、立新正骨医院等资源优势，优化职业高中课程设置，建立实习实训基地，拓宽中医药人才培养渠道。

4.聚力新型城镇化承载之路，提高“四宜”上党新品质。围绕“1236”城镇化发展新格局，加快城市更新，回应群众关切，着力打造宜居韧性智慧城市。优化城镇空间布局。主动融入“一城四区”，加快构建七纵七横城市主干路网，推动“三区三线”划定成果落地。高标准编制城市更新等31个专项规划、10个乡（镇）国土空间总体规划、46个村（庄）空间规划，为加快全区高质量发展提供定向航标。开展城镇提质工程。积极推动延安路南延、潞阳门路南延、威远门路南延、国道341改建、上党物流园区过境高架桥等工程规划建设，实现城市“东西松绑、南北扩容”。实施苗岭街排水、体育二路延伸、光明路电力入地和雨污分流改造等项目，统筹推进黎都公园、海子河公园提档升级。加快城中村、棚户区改造进度，推动公租房建设，让3200余户群众住上新房。新建10处“小微绿地”“口袋公园”，规划博物馆、展览馆等文化场所，打造城市新名片。提升城镇管理水平。通过综合施策、疏堵并举、分类治理、

网格管理等措施,下足“绣花”功夫,全力解决停车难、秩序乱、管理差等问题,提高城市管理水平,为国家级园林城市复查考核和文明城市创建工作打好基础。

5.聚力乡村全面振兴之路,创建“四宜”上党新雁阵。紧盯农业农村,扎实推进“六品六化”,促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。扛稳责任守牢底线。坚决扛牢粮食安全政治责任,坚持良田良种良法“三良协同”,完成大豆种植 8000 亩、油料种植 1000 亩、大豆玉米带状复合种植 7000 亩,新建高标准农田 1 万亩,确保粮食产量稳定在 1 亿公斤以上,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,完善防返贫动态监测和帮扶机制,完成脱贫人口小额信贷 2200 万元,脱贫人口人均可支配收入增幅高于全市平均水平。持续巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果,危房改造实现动态清零。举一反三抓好国考、省考反馈问题整改,坚决守住不发生规模性返贫底线。聚焦“六品”做强产业。加快培育上党绿色特优农产品专业镇,全年一产增加值增长 6.5%,一产固投增长 8%。高效发展粮品产业,扩大苏店曹家堰小米、南宋平家珍珠小米、东和皇后小米等区域种植规模,推进上党高粱产业提升项目建设,提高小杂粮深加工水平;稳步发展果蔬品产业,蔬菜播种面积达到 5 万亩以上,打造荫城“西陕情”韭花、苏店东贾西红柿、郝家庄白家沟大樱桃等特色品牌;大力发展战略性新兴产业,保持生猪、蛋鸡、肉牛、肉羊稳定发展,加快司马泓发肉业年屠宰 20

万头生猪项目投产达效；突出发展酿品产业，发挥“鹿鸣”白酒、“楠莎姆”葡萄酒、“铁府”陈醋等品牌优势，提高酿品产业集群发展水平；重点发展药品和功能保健品产业，打造中药饮片、制剂、功能食品、药茶、药酒全系列产品，加快大健康特色农产品开发利用。示范引领建强乡村。实施乡村建设行动，完成农村改厕 3500 座，硬化道路 40 万平方米，敷设排污管道 14 公里。积极申报省级传统村落集中连片保护利用示范项目，建设 14 个宜居宜业和美乡村。规范农村集体“三资”管理，巩固“清化收”成果，发展新型农村集体经济，力争集体经济收入 30 万以上村超过 90%、50 万元以上村超过 70%。

6.聚力服务业提档之路，激发“四宜”上党新活力。立足优势资源，持续扩大服务业有效供给，推动商贸物流、批零住餐等经济业态“多点开花”。促进消费回暖升级。深入开展 2023 消费提振年和“晋情消费·嗨购上党”促消费系列活动，发放 1000 万元数字消费券，通过线上线下点亮“上党夜经济”，带动批发零售业、住宿餐饮业增长 10% 以上。加快主城区商业步行街建设，规划布局 15 分钟便民生活圈，推动凯德世家、古韩中路等商贸街区提档升级，提升城市“烟火气”。促进物流提质增效。围绕全市现代物流空间新格局，以打造上党智慧商贸物流专业镇为重点，高标准建设长治南物流集聚区。提档升级天禾、万月丰等市场建设，打造太行山·智慧农批全产业链，努力实现“买全国、卖全国”。加快电商基础设施建设，积极申报中药材大健康乡村 e 镇，打通工业品下乡、农产品

进城“最后一公里”。促进金融做大做强。深化金融机构“上山下乡”活动,推进政企对接常态化,力争完成融资100亿元,金融业增加值增长19%以上。强力推动壹佰壹、振东五和分别在晋兴板、北交所挂牌上市,确保我区挂牌企业数量稳居全省第一方阵。做好金融风险防控,切实防范和打击非法集资等违法犯罪活动,维护地方金融秩序稳定。

7.聚力文旅康养融合之路,打造“四宜”上党助推器。以雄山文旅康养专业镇为抓手,加快构建大文旅、大康养发展格局。围绕区域协同优化产业布局。以振兴小镇、东掌九院、荫城古镇、五凤楼、天下都城隍核心区,以八义红绿彩陶瓷文化园、上党戏曲博物馆、陶清湖体育文化园、桥沟葡金休闲农庄等为辐射区,以西岭古村、神农生态园、山水田园白家沟、上党美术馆、民俗博物馆为拓展区,促进乡村旅游产业主动融入全区发展大局,构建全域协同发展的文旅康养产业集聚区。围绕塑造品牌激发产业活力。推动发展“旅游+”“+旅游”新业态,促进旅游与文化、农业、体育、工业、数字等多领域融合发展,丰富旅游体验和旅游产品,推动八义陶瓷冲刺“中华老字号”。以文化旅游、乡村旅游、研学旅游、康养旅游为主题,加强文旅康养活动宣传营销,打造精品旅游线路,叫响“乡韵上党”“康养上党”品牌。围绕文旅提质加快项目推进。推动荫城古镇保护性开发,引导振兴小镇植入沉浸式演艺、虚拟现实体验等新业态,加快桥沟“小吃街”建设运营,打造文旅消费新热点。

8.聚力开发区升级之路,开辟“四宜”上党新赛道。坚持把上党经开区作为转型发展的主阵地,打造开发区升级版。推动改革再深化。充分释放“三化三制”“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应,出让“标准地”3宗,实现全承诺、零审批、拿地即开工。推动项目再加速。滚动开展“三个一批”活动,全年签约15个项目、开工13个项目、投产11个项目。推进神农大厦、物流特色小镇综合配套提升区、标准化厂房等项目建设,争取华南五金智慧商贸城年底竣工。推动能级再提升。制定出台《上党经开区招商引资优惠政策及奖励办法》,做优尚卓平台管理公司,加快项目招引落地,提高园区承载力,力争规上工业增加值增长15%,工业投资增长19%,高新技术企业和“四上”企业分别增长20%。

9.聚力环境治污之路,构筑“四宜”上党新生态。坚持生态优先、绿色发展,深入开展环境污染、环境卫生“双整治”和垃圾、污水“双收处”,协同推进减污降碳扩绿,让空气常新、青山常在、绿水长流。打好污染防治攻坚战。稳步实施上党革命老区散煤清零工程,加快推进城乡清洁取暖一体化。积极申报全省近零碳排放示范工程。高标准完成中央环保督察移交问题整改。深入开展扬尘污染综合治理,PM_{2.5}浓度降到39微克/立方米以下,空气质量优良天数比例达到80%以上,基本消除重污染天气。严格落实河湖长制,常态化推进河湖“清四乱”,推进3个建制镇污水处理厂、9个垃圾中转站市场化运营,确保省控、市控断面水质稳定达标。开展第三次土壤普查,严控农业面源污染,保持土壤环境稳定。构

筑资源循环利用产业链。坚持“谁产生,谁付费”“谁处理,谁受益”原则,探索建立固废收费和区域许可工作机制,重点推进西火承华循环产业园区项目、北呈森和能源 120 万吨煤矸石利用项目、山西神农固废循环全产业链项目建设,全区资源循环利用产业总产值三年内达到 50 亿元。加强生态系统保护修复。全面实施南宋河源头小流域治理,统筹推进城镇、乡村、交通沿线、河湖周边等重点区域绿化美化,完成森林抚育 3000 亩以上,治理水土流失面积 5.25 万亩。加快司马煤业等采煤沉陷区综合治理,完成 15 处废弃露天矿山生态修复,筑牢生态安全屏障。推进资源节约集约利用。参与长治市气候投融资试点建设,争取国家低碳转型基金支持,能耗总量下降 3% 左右。开展千家万户沐光行动,确保长治兰能复合光伏发电项目年内实现并网发电。开展“文明餐桌”、绿色出行行动,让低碳节约成为社会新风尚。

10.聚力民生福祉改善之路,增强“四宜”上党幸福感。立足共同富裕目标,持续加大民生投入,倾心办好民生实事,让高质量发展成果惠及全区人民群众。构建就业服务联合体。坚持就业优先,落实落细就业相关政策,持续开展就业创业十大专项行动,建立常态化城乡劳动力信息采集机制,开展职业技能培训 4000 人以上,新增城镇就业 4500 人以上。提升社会保障水平。关心关爱老年人,推进公共设施适老化改造,加快社区居家养老服务项目建设,加强离退休老干部医疗养老服务保障。深化全民参保计划攻坚行动,构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的

多层次社会保障体系。办好人民满意教育。坚持学前教育优质普惠发展,新建苏店、定流 2 所农村公办幼儿园。坚持义务教育优质均衡发展,盘活农村学校闲置资源,推进一中、七中、实验小学、光明小学等智慧校园建设,构建城乡学校共同体。坚持高中教育优质特色发展,力争全区高考二本 B 类以上达线率取得新突破,区一中在打造三晋名校中实现新跨越。加强教师队伍建设,公开招聘教师 80 名。推进产教融合专业镇建设,职业高中宿舍楼、餐厅和产教融合实训基地投入使用。深化与长治学院、长治技师学院、长治职高教学合作,完善中、高、本技术技能人才贯通培养,打造现代职业教育体系。构建医疗卫生共同体。深化与和平医院战略合作,加快优势学科建设,建立早癌筛查及治疗中心,加快全国慢性病管理中心项目申报。推进区中医院和区妇幼保健计生服务中心提档升级,逐步改善基层就医条件。深入推进医共体改革,促进“三医”联动,拓展“互联网+医疗健康”服务。严格落实“乙类乙管”各项措施,加强疫情监测和常态化预警能力建设。扎实开展爱国卫生运动。发展体育事业,推动全民健身和全民健康深度融合。实施文化惠民工程。培育和践行社会主义核心价值观,进一步推动新时代文明实践所(站)建设和志愿服务。加强新时代文艺精品创作,讲好“上党故事”。加强文物保护和修缮,传承历史文脉。促进房地产市场健康发展。坚持“房住不炒”定位,保持房地产市场供需平衡。巩固和拓展住房颁证“清零行动”成果,有效防范化解房地产领域风险。

各位代表！为政之道、民生为本，保障和改善民生是政府的天职，今年我们要从群众关注的“小切口”入手，集中力量办好 10 件民生实事：(1)开工建设府前广场，力争两年建成投用，成为上党新地标。(2)建立公益性零工市场，让零工等活不再“站马路”。(3)建设信义九年一贯制学校，让孩子上学更方便。(4)新建一所公办托育机构，为更多家长解心忧。(5)开展全区教师定期体检，让教师得到更多关爱。(6)实施“两大两小”文化惠民工程，让群众精神文化生活更丰富。(7)新建 2 个社区居家养老中心，完成 180 户特困老年人居家适老化改造，让老年人生活更舒心。(8)改造 31 公里“四好农村路”，让群众出行更便捷。(9)新建妇幼儿童保健中心及人防急救医院，让群众健康更有“医”靠。(10)完成 10 个老旧小区改造，新建汽车充电桩 360 个，让群众生活更美好。

(二)提升八大动能，塑造“四宜”上党高质量发展新优势。云厚者，雨必猛；弓劲者，箭必远。我们要立足建设“两园两地”，提升发展新动能，为“四宜”上党高质量发展提供坚强保障！

1.加快重点项目建设。引深“12345”项目推进工作机制，推动项目数量、建设质量、投资总量“三量齐升”。精准发力谋项目。瞄准国家重点支持的公共基础设施领域，把握与北京市通州区对口合作的有利契机，超前谋划、储备一批新型城镇化建设、数字经济、生态环保、交通水利等重大项目，建立动态项目储备库，确保规模常年保持在 400 亿元以上。千方百计争资金。更大力度跑省进厅、跑部进京，力争更多项目纳入“十四五”规划中期调整。积极

争取中央预算内投资、地方政府专项债券等资金支持,年内力争申请资金 5 亿元以上。开足马力抓建设。用好全周期发力、全要素保障、全流程提速、全方位推动“四全工作法”,推动 68 个新建项目全部开工,76 个续建项目加速推进,年内完成投资 80 亿元以上。同时积极支持长治医学院五龙校区、长治中医研究所附属医院、长治殡仪馆等市级项目顺利推进。

2.加快资源型经济转型。以“1+2+15”主导产业发展体系为方向,以干部敢为带动企业敢干,全面掀起企业二次创业转型发展大潮。激活民间投资。严格落实国家、省、市进一步促进民间投资各项政策,设立高质量产业发展基金,建立向民间资本推介项目长效机制,撬动民间资本积极参与六大产业链和九大专业镇建设,提高民间投资占比。加强企业培育。振东、成功、日盛达、雄山、羊头岭、联盛、潞安安易、山西汇达等“链主”企业要挑大梁、当头雁,深度布局上下游关联产业;雅瑞地毯、宇华电气、欣德易、承华再生资源、宇琛建材等“链核”企业要抓整合、促提升,主动补链延链强链,推动企业集中、产业集聚;其他“链上”企业要强配套、站前沿,助推企业能级跃升,力争到 2025 年发展“链核”企业 20 家,“链上”企业 50 家。九大专业镇牵头部门要发挥引领作用,积极推动专业镇市场主体上规模、增实力、提效益,力争到 2025 年发展省级专业镇 1 个以上,市级专业镇 3 个以上。引深服务保障。设立 5000 万元产业发展促进投资专项资金,扶持产业转型发展。成立企业二次创业转型发展指挥部,建立要素保障、

环境保障、政策保障三大专班,定期开展企业家沙龙,推进政企面对面,搭建政商会客厅,做好政务直播间。发挥工商联、行业协会、商会的桥梁纽带作用,健全“企业吹哨、部门报到”机制,常态化开展入企服务。

3.加快招商引资招才引智。坚持招商与招才并举、引资与引智并重,为高质量发展打牢基础、增添后劲。**全民动员抓招商**。树立“招商引资没有旁观者,项目建设没有局外人”的招商导向,建立区级领导常态化招商制度,做到重要客商亲自拜访、重大活动亲自挂帅、重点项目亲自过问。进一步深化政、企、商、协联动,设立招商顾问和招商大使,成立招商小分队,鼓励引导各单位各部门主动招商、企业自觉招商、中介机构和广大民众参与招商,形成全民抓招商的浓厚氛围。**创新手段抓招商**。用好“十二种”招商方式,突出抓好科创飞地招商、产业基金招商、产业链专业镇招商和应用场景招商,在北上广深等发达地区设立“科创飞地”,逐步实现研发+制造、总部+基地、头部+配套、创新+孵化产业发展模式,全年签约金额突破 130 亿元,开工率达 60%,新开工项目投资额完成 87 亿元,落地 4 个 10 亿元以上项目。**优化环境抓招商**。全区各级干部要当好“店小二”,为招商引资、企业发展提供“妈妈式”服务,真心实意为企业化解痛点、破解难点。要公平对待各类企业,区内区外、国有民营一视同仁,对破坏发展环境的依法依规一律严惩。**真心实意聚人才**。大力实施“鸿雁归巢”行动,建强企业家队伍、本土人才、在外人才三支队伍,推进人才、科技与产业深度融

合,实现引进一名人才、落地一个项目、带来一个团队、做强一个产业的连锁效应。加强校地合作,常态化赴全国“双一流”高校、六所免费师范院校开展人才招聘,建立领导干部联系服务人才制度,实施重大事项“一事一议”。

4.加快数字经济赋能。积极推进数字转型,加快数实融合,打造数字经济创新发展新高地。壮大电子信息产业。加快从广东等发达地区引进的合鲸光电商业显示屏、垦鑫达智能终端产品等项目落地投产,逐步实现信息产业集群发展。区传媒集团要积极开发智慧小屋,推进数字乡村建设。推动产业数字化。推进煤矿产量监控系统升级改造,完善智能磅房、产量监控、能耗在线和安全预警监测,建设数字化矿井。加快搭建中药材商贸平台大数据服务中心,实现数据上云、产品溯源、标准化生产全程在线。推动治理数字化。更好运用智慧治污系统,实现污染源精准识别、快速整治。开展“新型智慧乡村”物联网行动,完善网格化治理和服务管理模式,完成100个行政村智慧灯杆安装,建设100个5G基站,实现5G信号全覆盖。更新拓展智慧上党数字平台,加快打造城市状态一网感知、城市数据一网共享、城市治理一网统管的监管新模式。

5.加快市场主体量质齐升。围绕“扩数量、提质量、增效益、优结构”,大力开展市场主体提升年活动,为加快推动高质量发展蓄势赋能。落实政策保主体。加大对中小微企业和个体工商户的帮扶力度,搭建涉企政策“一站式”服务平台,建立重大诉求反馈绿

色通道,推动政策精准直达、应享尽享。搭建平台增主体。狠抓十大平台建设,降低市场主体准入门槛和开办成本,力争市场主体净增 4400 户左右,增速达到 16.2%,其中企业占比达到 30%,涉税市场主体占比达到 65%。升规上限强主体。积极抓好企业扶持认定工作,推进个转企、小升规、规改股、股上市,力争新培育个转企 200 户,规上工业企业净增 15 户,新增限额以上批零住餐企业 14 家,促进市场主体提质增效。

6.加快科技创新。积极构建科技创新生态,完善科技创新体系,增强创新发展动能。培育创新载体。着力打造高水平双创平台,引导发展楼宇经济。做好科技项目申报、评审、立项等工作,创建 6 家科技特派员创新创业示范基地,支持院士团队、企业高校、科研院所联合共建技术创新平台,新培育 1-2 个省市重点实验室。提升创新能力。引导支持中小企业建立研发机构,孵化培育 8 家高新技术企业、2 家“专精特新”企业、1 家省级中小微企业创业创新基地。加快科技成果转化落地,实现技术合同成交额 5000 万元以上。全面落实科技创新奖励扶持政策,持续推进规上企业研发活动全覆盖。

7.加快重点领域改革。用改革打通制约发展的堵点痛点、积蓄发展的活力动力。深化国资国企改革。按照省委“4 句话 32 字”要求,持续实施扭亏减亏、提质增效专项行动,规范国有资本收益收缴,强化国有企业年度财务审计,确保国有资产保值增值。制定国有企业“六定”方案,深化重点事项改革,使国有企业在用人管理、

重大支出和劳动薪酬等方面有规可守、有章可循。深化营商环境改革。围绕“三无”“三可”要求,扎实推进“一县一特色”营商环境创新提升工作,实施“有事必应、无事不扰”联合监管改革。开展优化营商环境大讨论大提升活动。继续推动一枚印章管审批、7×24小时自助服务等改革走深走实,全面落实“154+50”改革举措和“五有套餐”,不断完善惠企政策直达、项目推进保障、营商环境监督三项机制,打造“舒心上党”服务品牌。深化财政运行改革。坚持小钱小气、大钱大方,优化支出结构,强化绩效管理,建立大事要事保障清单,做到花钱必问效、无效必问责。加强政府债务管理,建立重大投资监管机制,规范政府投资行为,坚决遏制增量、化解存量,增强财政可持续发展能力。

8.守牢安全稳定底线。坚定不移贯彻总体国家安全观,按照“一重点三同步”要求,以高水平安全保障高质量发展。全力筑牢安全防线。提高“六九九六”工作机制执行力,推动全员安全生产责任制全覆盖。拓展安全生产专项整治三年行动工作成果,围绕煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输、建筑施工、燃气、消防、特种设备、校园、文化旅游、食品药品等重点行业领域,扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动,推动全区安全生产形势持续稳定好转。制定区乡两级党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单,压紧压实各方责任。提高12个专委会履职能力,完善重大事故隐患挂牌督办制度。组织开展“安全生产月”各项活动。强化“1+17”应急指挥体系建设,推动防灾减灾救灾能力全面

提升。着力建设平安上党。推广新时代“枫桥经验”，夯实基层治理网格化基础，发挥多元解纷中心作用，解决群众合理诉求，加快推进市域社会治理现代化。持续强化社会治安防控体系建设，全力防范化解生态环境、公共安全等 10 个领域重大风险隐患，推进扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪，确保社会稳定、人心安定。

同时，加强国防动员和后备力量建设，深入开展双拥共建。支持工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、残联、红十字等群团组织更好发挥作用。做好外事、民族宗教、老干部、人防、气象、档案、史志等工作。

三、忠诚担当，建设人民满意政府

各位代表！奋进新时代、担当新使命。政府的工作，就是要把党委的决策部署贯彻好、落实好。我们将以更高标准、更实作风、更硬举措、更优服务，建设人民满意政府，我们每一位同志都要当好执行者、行动派、实干家。

坚定信仰，建设忠诚政府。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主题教育。严明政治纪律和政治规矩,严格落实意识形态工作责任制,把党的领导贯穿政府工作全过程,不折不扣落实好党中央国务院、省市党委政府和区委各项决策部署。

依法行政,建设法治政府。深入践行习近平法治思想,严格落实重大行政决策程序,规范公正文明执法。践行全过程人民民主,依法接受人大及其常委会监督,自觉接受人民政协民主监督,高质量办好人大代表建议、政协委员提案,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。加强政务公开,强化审计监督,主动接受监察监督、司法监督和舆论监督。深入开展“八五”普法,积极争创全省第二批法治政府建设示范区。

担当作为,建设务实政府。始终把抓落实提高执行力作为政府工作的生命线,大兴调查研究之风,用好专班调度、清单管理、挂图作战、督导督推工作机制,把好事办快、难事办成、大事办好。突出“四敢”导向,营造“四敢”氛围,克服“五怕”心里,健全闭环管理、考核奖惩、容错纠错机制,旗帜鲜明为担当者担当,让实干成为鲜明底色。全方位提升 12345 政务热线服务水平,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,持续增进民生福祉,让人民群众的生活一年更比一年好!

从严治政,建设清廉政府。坚决落实全面从严治党主体责任,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全廉政风险防控机制,加强重大工程、重点领域、关键岗位监督。支持纪检监察机关依纪依法履职,坚决惩治群众身边的“微腐败”,全面推进清廉上

党建设。严格落实中央八项规定精神,驰而不息纠治“四风”,永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表,大道至简,实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻落实党的二十大精神,在市委、市政府和区委的坚强领导下,一往无前、永不懈怠,踔厉奋发、勇毅前行,为建设高质量“四宜”上党而努力奋斗!

名 词 解 释

1.“六九九六”工作机制：即强化安全生产六项制度、九条铁规、九化举措、六项措施。“六项制度”，即安全生产事故反思、安全生产事故警示教育、安全生产承诺、安全生产倒排、安全生产约谈、安全生产举报奖励制度；“九条铁规”，即严格落实安全包保责任、严格履行企业主体责任、加强安全生产值班值守、深入开展安全隐患排查、严格进行安全追责问责、重拳出击开展打非治违、强化安全生产执法力度、奖励安全生产隐患举报、严查瞒报谎报迟报行为；“九化举措”，即教育培训电子化、班前会议流程化、岗位身份透明化、入场资质审核化、岗位物件随身化、岗位手指口述化、过程监督身边化、岗位变化交底化、举报奖励直通化；“六项措施”，即强化领导层驻企驻矿制、强化跟班调度制、强化风险逐级逐日研判制、强化风险隐患源头治理制、强化员工关爱制、强化困难帮扶制。

2.“十大平台”：是指城市“烟火气”集聚区、高水平双创平台、楼宇经济、乡村 e 镇、链长制、开发区升级版、数字经济、农业产业化龙头企业、特色专业镇、文旅康养集聚区。

3.“两匹配一服从”：是指产能与资源相匹配、产量与产能相匹配、产量服从安全。

4.“煤八条”：一是巩固煤炭资源整合成果，不能走回头路；二

是做好煤炭企业重组后半篇文章,提高企业竞争力;三是坚持新增产能但不增加市场主体;四是坚持煤电、煤化工一体化发展;五是保障国家能源安全;六是加强煤炭清洁高效利用;七是加快5G智慧矿山建设;八是坚决守住安全生产底线。

5. 六大产业链:即绿色煤炭产业链、数字装备制造产业链、现代医药产业链、新能源汽车产业链、光伏组件产业链、资源循环利用产业链。

6. 九大专业镇:即上党大健康医药专业镇、上党智慧商贸物流专业镇、上党雄山文旅康养专业镇、上党绿色特优农产品专业镇、上党产教融合专业镇、上党八义陶瓷专业镇、上党荫城铁货专业镇、上党殡葬服务专业镇、上党文创专业镇。

7. “三区三线”:“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”分别对应在城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

8. “清化收”:是指农村集体经济合同专项清理、村级债务化解、新增资源收费。

9. 区实验中学:即指新建高中。

10. “三个务必”:务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争。

11. “鸿雁归巢”:是指为全面推进产业转型和数字转型,加快锻长补短,促进产业集聚,吸引我区在外优秀人才回故乡、建家

乡,以人才回乡带动项目回迁、资金回流、智力回哺,为建设“四宜”上党注入强劲动力。

12.“1+2+15”主导产业发展体系:“1”即1个实施方案,区委经济工作会议下发了全区“1+2+15”主导产业发展体系系列文件;“2”即《关于鼓励资源型企业转型发展的实施意见》和《关于开展“鸿雁归巢”行动吸引在外优秀人才回乡创业就业的实施意见》;“15”即加快发展六大产业链和九大专业镇。

13.“一链一镇”:是指现代医药产业链和上党大健康医药专业镇。

14.“1236”城镇发展格局:即“一张支撑网、两个共同体、三个联合体、六个一体化”。“一张支撑网”是指特色产业支撑网。“两个共同体”是指城乡学校共同体和医疗卫生共同体。“三个联合体”是指就业服务联合体、养老托育联合体和文化体育联合体。“六个一体化”是指城乡供水一体化、清洁取暖一体化、垃圾收处一体化、污水收处一体化、道路客运一体化、快递物流一体化。

15.河湖“清四乱”:是指清理整治河道治理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。

16.“两大两小”文化惠民工程:是指开展“乡村大讲堂”100场,“幸福大课堂”2000课时,“百姓小剧场”200场次,“书香小广场”100场次。

17.“12345”项目推进机制:“1”即明确一个发展项目;“2”即确定两位领导包抓;“3”即建立三套保障专班;“4”即健全四项运

行机制；“5”即项目建设“五张清单”，做实做细项目总体清单、专项债券项目清单、中央预算内投资项目清单、政策性开发性金融工具项目清单、制造业中长期贷款项目清单。

18.“4句话32字”要求：一是主强辅优、分灶吃饭；二是对标挖潜、突破“两线”；三是管控流程、数智支撑；四是业绩考核、奖罚分明。

19. 国有企业“六定”方案：是指定机构、定职数、定员额、定机制、定薪酬、定任期。

20.“154+50”改革举措：“154”是指《长治市上党区人民政府关于印发长治市上党区营商环境创新提升行动方案的通知》(长上政发[2022]29号)中的重点任务154条；“50”是指《国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》(国办发[2022]35号)中的首批在全国复制推广的营商环境创新试点改革举措清单50条。

21.“五有套餐”：是指办事情有“靠制度不靠关系”的社会氛围，搞项目有“承诺制+标准地+全代办”的优质服务，做前期有“一枚印章管审批”的便捷便利，跑手续有“7×24小时不打烊”的政务服务超市，对未来有“新官理旧账”的稳定预期。

22.“一重点三同步”：即全年重点工作，同步加强政府系统廉政工作、同步做好安全生产工作、同步防范化解社会稳定风险。

23.“1+17”应急指挥体系建设：“1”指区救援总指挥部，“17”指17个专项指挥部。

长治市上党区二届人大四次会议秘书处 2023 年 6 月 16 日
