

# 山西省防汛抗旱指挥部

晋汛〔2024〕12号

## 山西省防汛抗旱指挥部 关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神 全力以赴做好“七下八上”防汛关键期 防汛抗旱工作的通知

各市防汛抗旱指挥部，省防指各成员单位：

7月20日，习近平总书记对陕西商洛市山洪引发高速公路桥梁垮塌作出重要批示：当务之急是全力抢险救援，千方百计搜救失联人员，最大限度减少人员伤亡，并妥善做好家属安抚等善后工作。要注意科学施救，细致排查周边安全隐患，严防次生灾害。总书记强调，当前正值“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门要高度重视、压实责任，加强监测预警，强化巡查排险，落实落细各项

措施，切实保障人民群众生命财产安全。李强总理也作出批示：要尽一切努力搜救失联人员，尽快查明原因，妥善做好善后工作，并抓紧排查处置险情，严防次生灾害。要举一反三，进一步压实各方责任，全面排查各类风险隐患，做好灾害事故等防范。

省委、省政府高度重视防汛抗旱工作。7月21日上午，唐登杰书记主持召开省委防汛工作专题会议，第一时间贯彻落实习近平总书记重要指示精神，专题研究部署我省当前防汛各项工作。唐登杰书记就做好当前防汛工作做了安排部署，金湘军省长等省领导出席会议并讲话。7月23日，省委常委会召开第138次会议，听取防汛工作汇报，部署当前防汛抗旱工作。7月24日，省政府召开第49次常务会议，研究防汛抗旱工作，并作出详细安排部署。

今年7月以来，习近平总书记已三次对防汛抗旱救灾工作作出重要指示，为深入学习贯彻习近平总书记对防汛抗旱救灾工作的重要指示精神，落实好省委省政府对防汛抗旱工作部署，做好“七下八上”防汛关键期各项工作，现将有关事项通知如下：

**一、提高政治站位，坚决树牢风险意识底线意识。**当前，正值“七下八上”防汛关键期，极端暴雨等灾害天气的复杂性、不确定性将进一步增强，部分地区山洪地质灾害、中小河流洪水和城镇内涝风险加大。7月19日，陕西商洛市柞水县境内一高速公路桥梁因山洪暴发发生垮塌，导致一些车辆坠河；7月20日凌晨，四川雅安市汉源县发生山洪泥石流，造成30余人失联。各级各部门要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，坚持人民至上、生命至上，克服麻痹思想、侥幸心理和松懈情绪，坚决树牢风

险意识、底线意识。各级党委、政府要严格落实地方党委政府防汛主体责任，压实压紧以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制，落实好防汛包保责任制，强化组织领导，层层分片包保，切实把各项防范措施落实到位，确保平稳安全度汛。

二、突出问题导向，盯紧看牢重点区域和部位。各级各有关部门要紧盯汛期洪涝灾害易发区域和重点部位，加强风险隐患排查，按照“汛期不过、排查不停、整改不止”的要求，抓紧对重点地区和关键领域防汛风险隐患进行再排查、再整治，要坚持问题导向，靶向施策，切实把风险隐患消除在萌芽之时、成灾之前，坚决防范遏制群死群伤灾害事件。要紧盯铁路、高速公路和国省道交通干线等重要基础设施，落实专人值守巡查，加大监测频次，确保一旦发现险情快速反应、高效处置。要紧盯水库、淤地坝、尾矿库等重点工程，突出抓好水库责任人履职尽责和汛限水位管理等，病险水库原则上一律空库度汛，淤地坝要落实“一坝一人，一坝一预案”，要全面排查尾矿库、“头顶库”坝体和排洪构筑物情况，坚决防止淹井、漫坝、停电、溃坝等事故。要紧盯山洪地质灾害风险区、旅游景区、易灾山丘区等重点区域，突出做好夜间和强降雨期间交通出行安全警示和道路安全管理，及时果断采取管控措施，严禁车辆冒险通行，最大限度减少人员伤亡。要突出抓好城市洪水防御和内涝外排等重要环节，要持续开展排水管网、雨水泵站、下凹通道、铁路涵洞、地下空间、城市低洼地等安全隐患排查整治，特别是对城市重要易涝点要盯紧盯牢，做好布防。要紧盯涉山涉水工程、在建工地、户外作业等重点部位，要落实“叫应”机制，明确责任单位，严格落实停工停产、转移避险等措施。要紧盯

临水临河临坡路段、山区跨河桥梁、高边坡、护坡工程、桥涵隧道等高风险点位，加强遥感监测，推广无人机巡查等先进适用监测技术装备，提升风险隐患早发现、早报告、早处置能力。截至7月20日，全省共排查出防汛抗旱风险隐患2222条，已整改销号2173条，尚有49条未完成整改。各市县防指要加强组织协调，进入防汛关键期要每旬报告风险隐患整改进度；相关部门要主动参与，积极配合，共同推动风险隐患整治整改到位，切实从源头上防范化解洪涝灾害风险。

**三、坚持以防为主，强化监测预警和会商研判。**市县防指要会同气象、水利、住建、自然资源等部门加强针对强降雨、中小河流洪水、城市内涝和山洪地质灾害等灾害风险的监测预报，及时开展联合会商，研判防汛形势，实时点对点调度，指导基层做好防范应对工作。要督促各地建立健全气象预警与应急响应联动机制，当发布高级别预警时，要第一时间启动应急响应，严格落实响应行动，适时派出工作组指导帮助基层做好防范应对工作。各地各部门要认真执行防汛抗旱应急预案，对照演练实施情况评估应急预案，梳理问题漏项，及时补充完善，“练”“修”同步，进一步提高预案针对性和实用性。各市防办要将辖区内今年组织的防汛抗旱应急演练或桌面推演情况及时报送省防办。

**四、落实“四个一律”，及时高效组织人员避险转移。**各级各有关部门和单位要强化预警“叫应”机制，坚持眼睛向下，紧盯基层末梢，形成预警响应、反馈核实工作闭环。各级防指要视汛情、雨情、灾情，根据预案果断采取“停工、停学、停产、停业”等刚性约束措施，强化应转尽转，严格落实避险转移“四个一律”要求（当雨量达

到临灾预警值时，一律进行转移避险；当发现重大险情征兆时，一律进行转移避险；当风险隐患不能准确预判时，一律进行转移避险；特别是当夜晚发生以上情形时，一律连夜进行转移避险）。强化避险管理，抓牢“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”等五个关键环节，细化实化具体措施，确保有力有序安全转移，妥善安置。市县防办要及时掌握基层强降雨期间或灾害期间的人员转移撤避情况，及时收集相关数据报送省防办。

**五、立足底线思维，做好极端灾害抢险救援准备。**要着眼极端灾害防范应对，补齐短板不足，细化各类应急准备措施。要加力量准备，针对可能造成群死群伤、威胁重要设施安全运行的重大风险隐患点，统筹做好国家综合性消防救援队伍和专业救援队伍等各类力量预置，确保第一时间投入抢险救援。要加强应急物资装备保障，推动应急物资向灾害高风险区前置储备，健全应急物资快速调运机制，确保抢险救灾急需。要指导支持基层因地制宜配备卫星电话、应急通信设备等，强化同通信管理、三大网络运营商的应急协同，确保断路断网断电等极端条件下信息传递通畅。

**六、强化值班值守，确保突发事件及时有效应对。**要加强应急值守和应急响应，严格执行主汛期 24 小时值班值守制度和领导带班制度。省防指已组织省水利厅、省自然资源厅、省住建厅、省气象局、万水控集团实行汛期启动防汛应急响应期间的联合值班值守工作制度，市县防指也要结合实际，组织有关部门、单位开展防汛联合值班值守，切实提高应急处置联动。要加强与驻地解放军、武警部队和国家综合性消防救援队伍的沟通衔接，加强值班值守，做好备战备勤。

要畅通信息报送渠道，及时共享相关信息，确保重要情况和重要信息第一时间上报，坚决杜绝迟报、漏报、谎报、瞒报。

**七、树牢系统思维，坚决打好打赢防汛抗旱主动仗。市县防指要统筹好防汛与抗旱的关系，根据各地汛情旱情实际主动开展各项防范应对工作，受旱地区要持续做好土壤墒情和旱情的监测预警，统筹调配和科学调度抗旱水源，扎实做好当前夏浇和秋粮夏管工作，同时要严防旱涝急转，全力确保饮水安全、用水安全，粮食安全。各级市县党委政府要坚持系统思维和流域防洪抗旱“一盘棋”思想，强化责任担当，统筹好上下游、左右岸、干支流，形成防汛抗旱合力。市县防指要树立大局意识，处理防洪与环保的矛盾，对防洪调度可能涉及的生态环境等部门，要及时充实调整指挥部成员单位，构建上下一致，协调联动的指挥机构。各地各部门要牢固树立全局观念，落实落细防汛抗旱各项工作举措，打好打赢防汛抗旱主动仗，全力维护人民群众生命财产安全，确保安全度汛。**

附件请各市防办按要求填报，防汛关键期期间每旬报送省防办。

联系人：尹奇杰 联系电话：18734599283 0351-6819570

附件：防汛关键期相关工作落实情况表

