

YINCHENG

# 荫城镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YINCHENG

(2021-2035年)

[草案公示]





# 前言

## PREFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，依据《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件要求，加快建立以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间规划开发保护制度，荫城镇人民政府组织编制《荫城镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》侧重实施性和可操作性，是对国家、山西省、长治市和上党区战略部署的落实和深化，是荫城镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是实施高效能空间治理、促进高质量和高品质生活的空间政策，是指导城乡各类开发建设活动、实施国土空间规划管理的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

YINCHENG  
TOWN  
PLANNING  
PREFACE



# CONTENTS

## 目录

### 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围与期限

### 02 目标定位

发展定位  
规划目标

### 03 优化国土空间总体布局

国土空间总体格局  
统筹划定国土空间控制线  
营造特色产业空间  
打造集约建设空间  
彰显特色魅力空间  
重要资源保护利用

### 04 构建安全韧性设施网络

构建方便便捷的综合交通体系  
完善公共管理与公共服务设施体系  
建立智慧低碳的市政基础设施体系  
搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

### 05 保障实施与精准传导

规划传导  
重大项目与近期建设  
规划实施保障

# 规划总则

01

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，树立生态优先、绿色发展理念，服务长治市构建“两廊三区、一核一圈”国土空间开发保护总体格局，统筹发展和安全，以人民为中心，加快优化上党区国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进区委、区政府“两园两地”战略部署，“六大产业链”“九大专业镇”发展布局、全力打造“宜商、宜居、宜学、宜养”的“四宜”上党提供空间支撑和要素保障。



## 1.2 规划原则

### 1. 底线思维，保护优先

落实最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度和最严格的生态环境保护制度。落实永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



### 2. 城乡融合，优化布局

坚持区域协调，加强乡镇与周边地区的生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴。坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

### 3. 因地制宜，突出特色

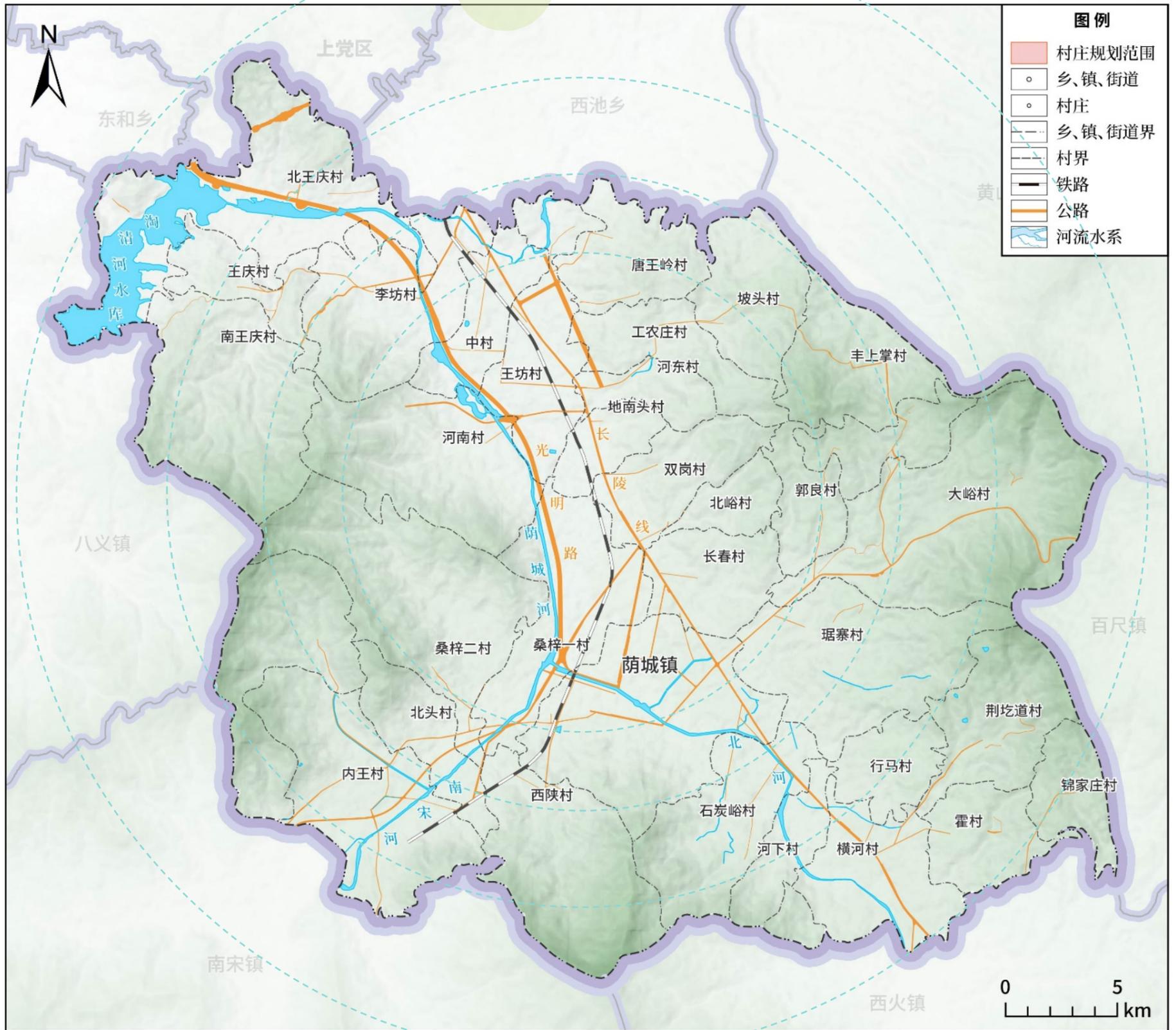
结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，打造乡村振兴样板，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。



### 4. 传承文化，彰显特色

规划应延续历史根脉，彰显荫城镇文化特色，注重乡土味道，避免贪大求洋，凸显地域文化，找寻原有文化环境特色并以其为归依，加强历史文化遗存的保护，构建乡镇特色空间体系。

# 1.3 规划范围与期限



## 规划范围

本规划确定的规划层次包括荫城镇镇域和荫城镇镇区两个层次。镇域规划范围为荫城镇行政管辖区域范围，包括32个行政村，规划总面积为**7399.12公顷**。荫城镇镇区为镇政府所在地，东至省道S266长陵线，西至运煤专线铁路，北至久丰源中药材种植园以南，南至大云寺南侧，规划总面积为**129.36公顷**。



## 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



# 目标战略

02

- 发展定位
- 规划目标



## 2.1 发展定位

作为国家历史文化名镇和上党区南部次中心城镇，荫城镇应重点抓好产城结合、文旅休闲等工作，积极推进上党区城乡融合发展，推动产业转型升级，依托镇域独特的自然资源、历史文化资源、生态优势、产业基础优势、区位优势等，衔接上位规划对荫城镇的定位，将荫城镇的职能定位为：

**国家级历史文化名镇  
上党区南部中心城镇**

## 2.2 规划目标

2025

- ◆ 国土空间生态系统质量逐步改善，矿山地质灾害得到有效治理。
- ◆ 农业产业结构调整初见成效，休闲观光等农旅融合项目不断增加。
- ◆ 基础设施和公共服务短板得到有效改善，荫城古镇得到有效保护和修缮，先进装备制造业方兴未艾。

2035

- ◆ 国土空间生态系统状况实现根本好转，生态产品供给能力显著提高，富有特色的重要生态系统和生物多样性得到全面保护。
- ◆ 现代休闲观光农业产业格局完全形成，建设上党区南部休闲观光农业产业带的任务全部完成，乡村振兴局面全面实现。
- ◆ 镇域内的历史文化资源得到全面保护和开发，全域旅游格局完全形成。

# 优化国土空间总体布局

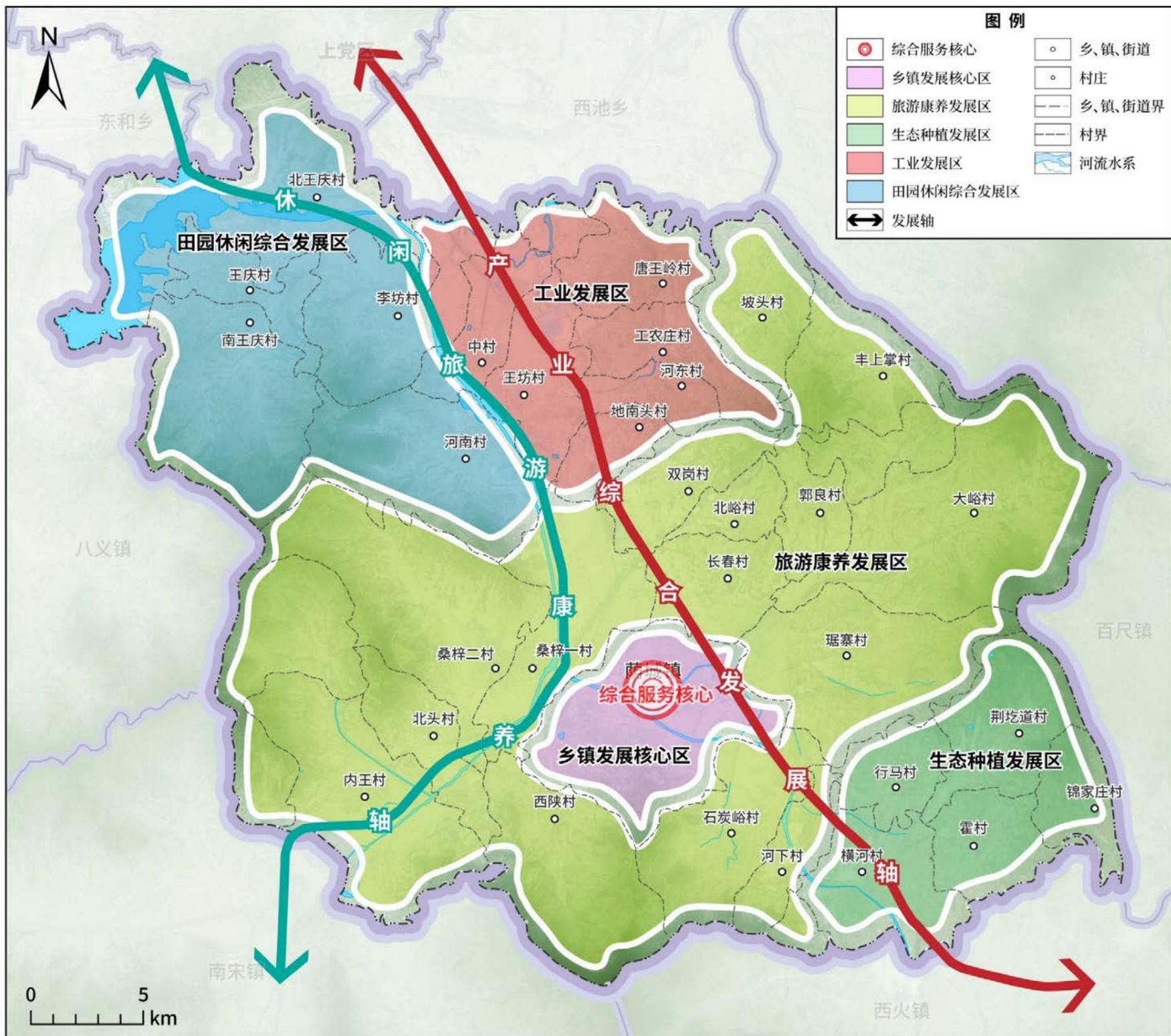
03

- 国土空间总体格局
- 统筹划定国土空间控制线
- 营造特色产业空间
- 打造集约建设空间
- 彰显特色魅力空间
- 重要资源保护利用



### 3.1 国土空间总体格局

构建“一心、两轴、五区”的国土空间总体格局



**“一心”**

荫城镇综合服务核心，形成全镇的政治、经济、文化、荫城镇古镇旅游及基本公共服务中心。

**“两轴”**

依托长陵路，连接上党区先进装备制造园、长春村玉皇庙国家级文物保护单位、荫城古镇、琚寨村、荆圪道村等重要产业区和文化资源，打造产业发展综合轴。  
 依托光明路与荫城河，连接陶清河湿地公园、荫城古镇、桑梓一村丈八寺塔国家级文物保护单位、西山村红色文化、老雄山等自然和历史文化资源，打造休闲旅游康养轴。

**“五区”**

旅游康养发展区、田园休闲综合发展区、工业发展区、生态种植发展区和乡镇发展核心区。

## 3.2 统筹划定国土空间控制线

### 坚持底线思维 统筹保护发展

#### 永久基本农田保护红线



将布局集中、用途稳定、具有良好水利和水土保持设施的耕地纳入永久基本农田。落实上党区下达永久基本农田保护任务，荫城镇划定永久基本农田**2957.41**公顷。



#### 城镇开发边界



以严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率为划定原则，划定城镇开发边界规模**247.32**公顷。



#### 村庄建设边界



坚持节约集约，引导村庄建设，划定村庄建设边界面积**839.02**公顷。



### 3.3 营造特色产业空间

# 发挥优势 发展特色

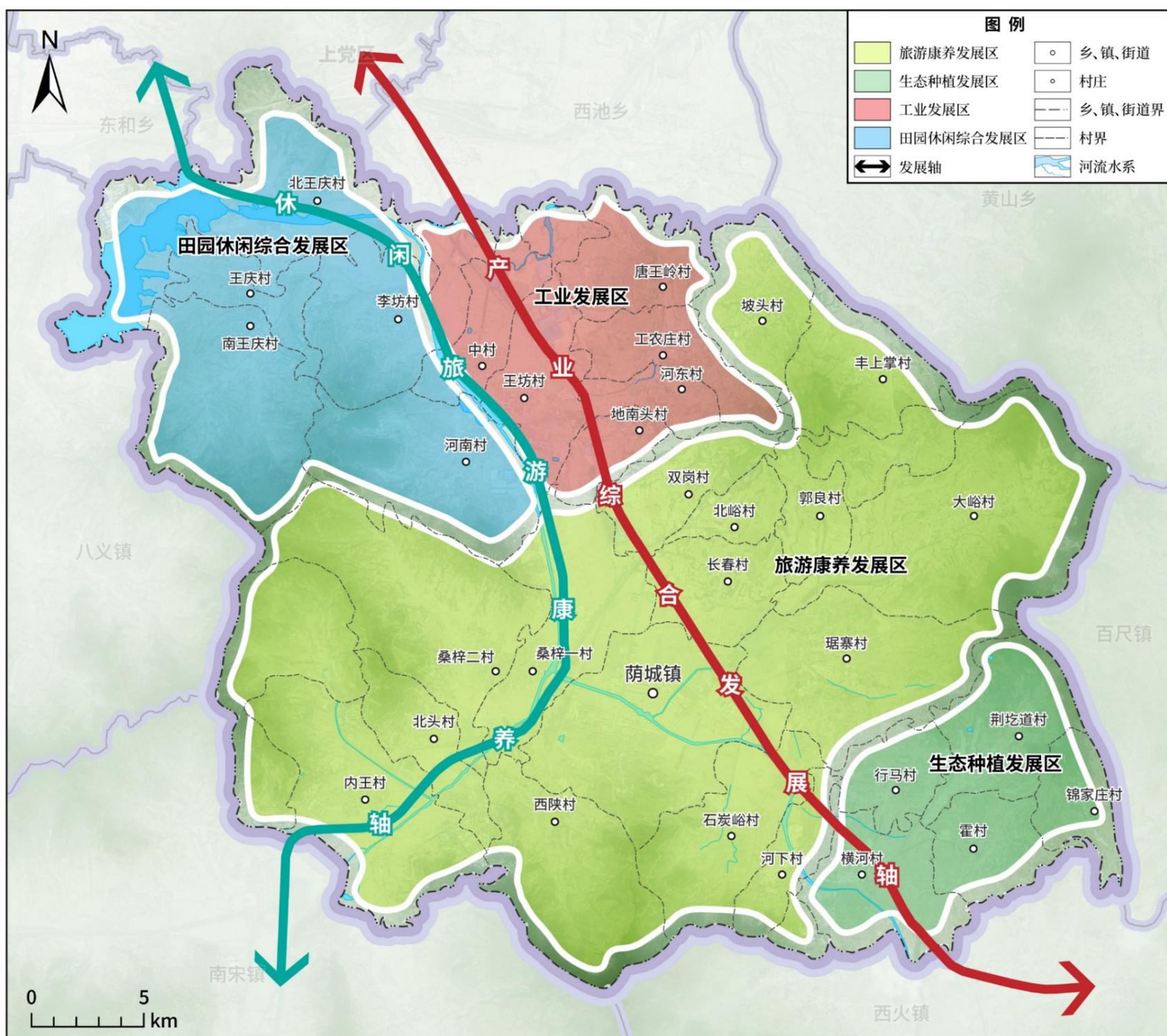
## 打造旅游康养、工业、田园综合及生态养殖四大版块

（一）打造特色种养殖，注重农旅融合发展

（二）稳固煤炭绿色生产，实现煤炭资源循环高效利用

（三）大力发展先进装备制造业与农产品深加工产业，带动镇域产业转型升级

（四）丰富文化旅游业态，打造高端康养旅游精品



# 3.4 打造集约建设空间

## 1 个镇政府驻地

荫城村

## 6 个中心村

荆圪道村、内王村、桑梓一村、王坊村、李坊村和据寨村

## 25 个一般村

大峪村、桑梓二村、横河村、石炭峪村、河南村、中村、南王庆村、西陕村、王庆村、工农庄村、长春村、坡头村、双岗村、霍村、河下村、北王庆村、峰上掌村、唐王岭村、北头村、河东村、行马村、郭良村、地南头村、北峪村和锦家庄村

### 集聚提升类

8个

工农庄村、横河村、李坊村、唐王岭村、王坊村、王庆村、荫城村、中村

### 特色保护类

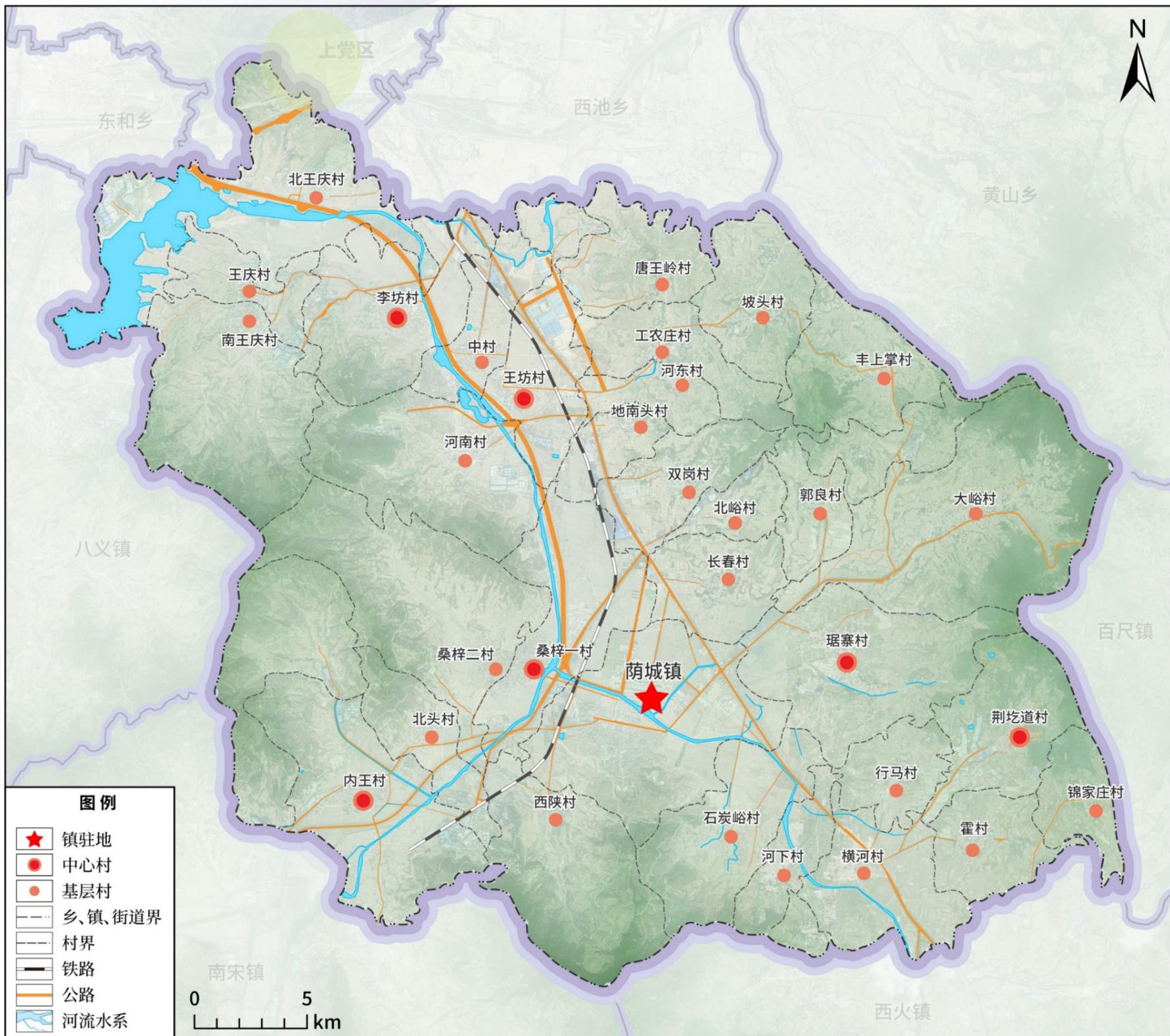
5个

据寨村、桑梓二村、桑梓一村、西陕村和长春村

### 其他类

19个

北头村、北王庆村、北峪村、大峪村、地南头村、峰上掌村、郭良村、河东村、河南村、河下村、霍村村、锦家庄村、荆圪道村、南王庆村、内王村、坡头村、石炭峪村、双岗村、行马村

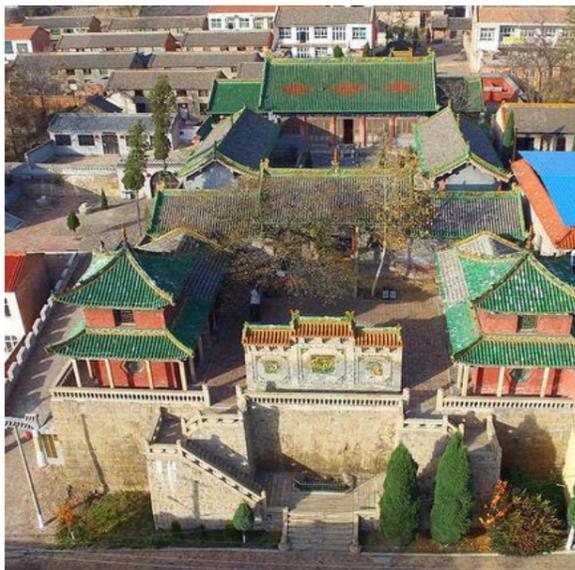


## 3.5 彰显特色魅力空间

坚持“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的保护方针和遗产保护优先的原则

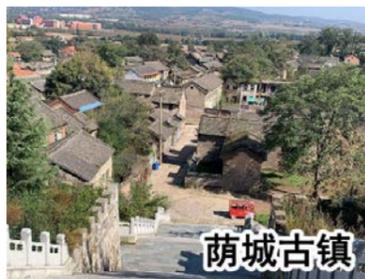
### 01 文物保护单位

- **全国重点文物保护单位2处：**  
为丈八寺塔和长春玉皇庙；
- **省级文物保护单位4处：**为大峪关帝庙、横河玉皇庙、李坊洪福庙、王坊三神庙；
- **市级文物保护单位5处：**为郭良玉皇庙、琚寨玉皇庙、贾桂民宅、中村唐王庙、石炭峪三教堂；
- **区级文物保护单位12处：**藏龙僧人墓地、霍村唐王庙、李坊玉皇庙、王庆石窟、内王当铺、桑梓洞云庵、桑梓圣人观、石炭峪玉皇庙、王坊玉皇庙、荫城三圣观、长春天尊庙、大峪金山寺。



### 02 名镇名村

- **国家级历史文化名镇：**荫城古镇；
- **国家级历史文化名村：**琚寨村；
- **传统村落：**荫城村、琚寨村、桑梓一村、桑梓二村。



# 3.5 彰显特色魅力空间

## 构建“一带三区”的景观风貌空间结构



### 01 生态本底

发挥镇域陶清河湿地、镇域山地地貌等深厚的自然优势，把乡镇融入自然山水田园，利用山水田园营造秀丽的公共空间

### 02 生态骨架

发挥镇域的林草资源优势，以林草系网络构建公共空间体系网络骨架，结合林草打造各类绿地公共空间



## 3.6 重要资源保护利用



### 耕地资源保护和利用

重点保护高产优质、集中连片的耕地和生产基地，按照集中连片、突出重点等原则，优化布局，改善农业生产条件，积极建设高标准基本农田。



### 水资源保护和利用

优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。坚持生态优先，统筹协调农业、城镇用水，合理确定灌溉发展规模，开展节水农业，缓解资源性缺水问题。



### 森林资源保护和利用

限制天然林采伐，加强公益林的保护，明确永久性公益林的保护范围，依法划定需要长期保护的重点防护林和特种用途林，有序推进低质低效林的更新改造。



### 矿产资源保护和利用

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源综合利用水平提升。



# 构建安全韧性设施网络

## 04

- 构建方便便捷的综合交通体系
- 完善公共管理与公共服务设施体系
- 建立智慧低碳的市政基础设施体系
- 搭建安全韧性的综合防灾减灾体系



# 4.1 构建方便便捷的综合交通体系

## 铁路、高速公路

太焦高铁和瓦日铁路、运煤专线铁路，运煤专线铁路服务于荫城镇镇域内煤炭企业。  
长治绕城高速穿过荫城镇北部。

## 国道、省道

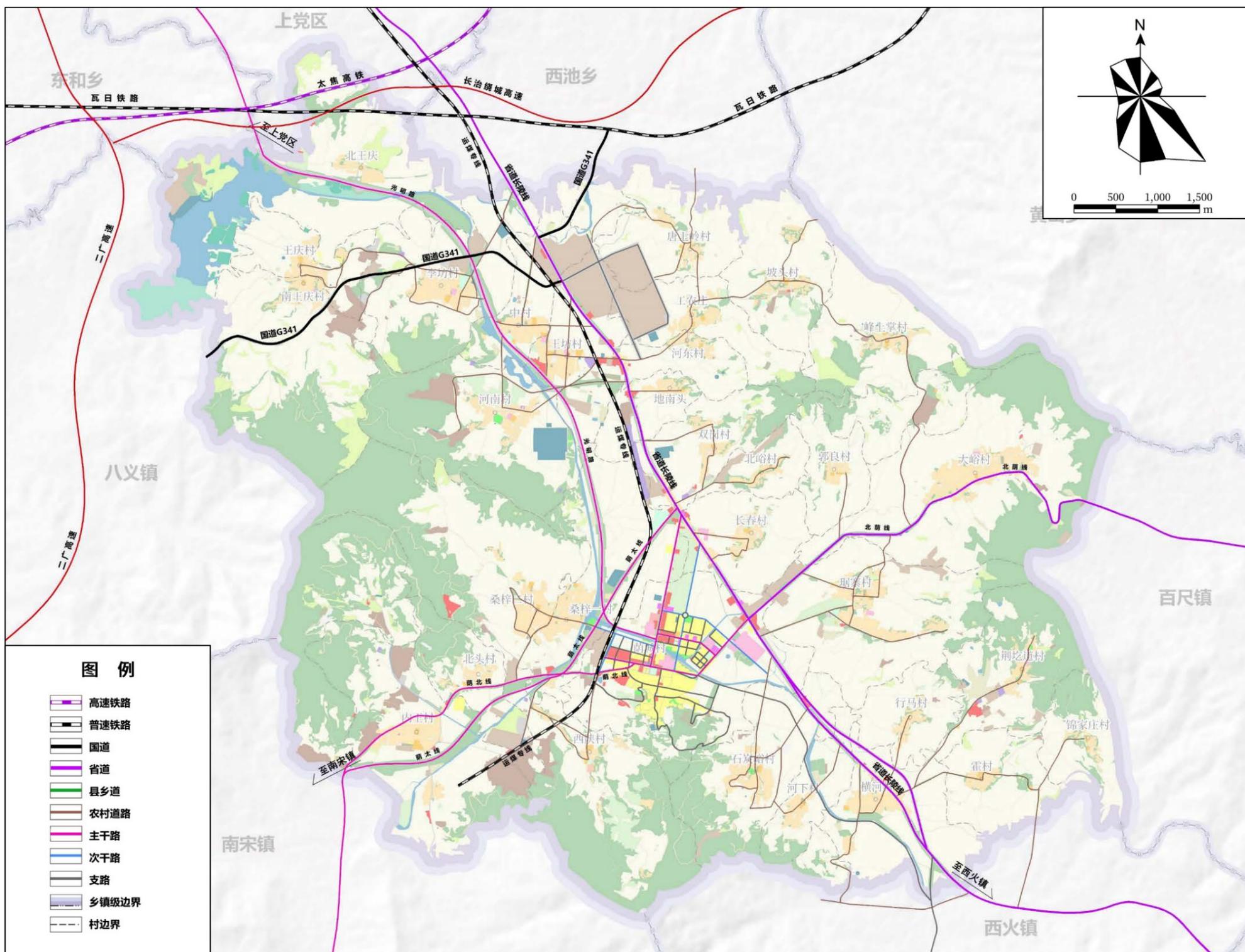
国道G341，南北走向穿越荫城镇，连接西火镇、上党城区。  
省道长陵线、北荫线东西走向穿越荫城镇，连接百尺镇、南宋镇。

## 快速路

光明快速路主要连接于上党城区与荫城镇镇区。

## 村道

提升村庄道路联系可达性，加强镇区、行政村、自然村之间的联系。



## 4.2 完善公共管理与公共服务设施体系



### 城镇社区生活圈

镇政府驻地规划“10分钟、5分钟”两个层级社区生活圈配置服务要素，其中10分钟社区生活圈1个、5分钟社区生活圈2个。

#### 10分钟层级

10分钟层级宜形成综合性的社区服务中心，涵盖社区服务、生态休闲等服务要素，可依托社区资源培育特色功能

#### 5分钟层级

宜灵活均衡布局，并与生活性街道、公共空间、绿道临近设置，保障老人、儿童的便捷友好使用。



### 乡村社区生活圈

强化乡村层级对农村基本公共服务供给的统筹，重点保障中心村服务要素配置。引导乡村层级服务要素适度集聚，重点加强中心村的社区生活圈设施配置。加强一般村与中心村服务要素衔接。

#### 村组层级

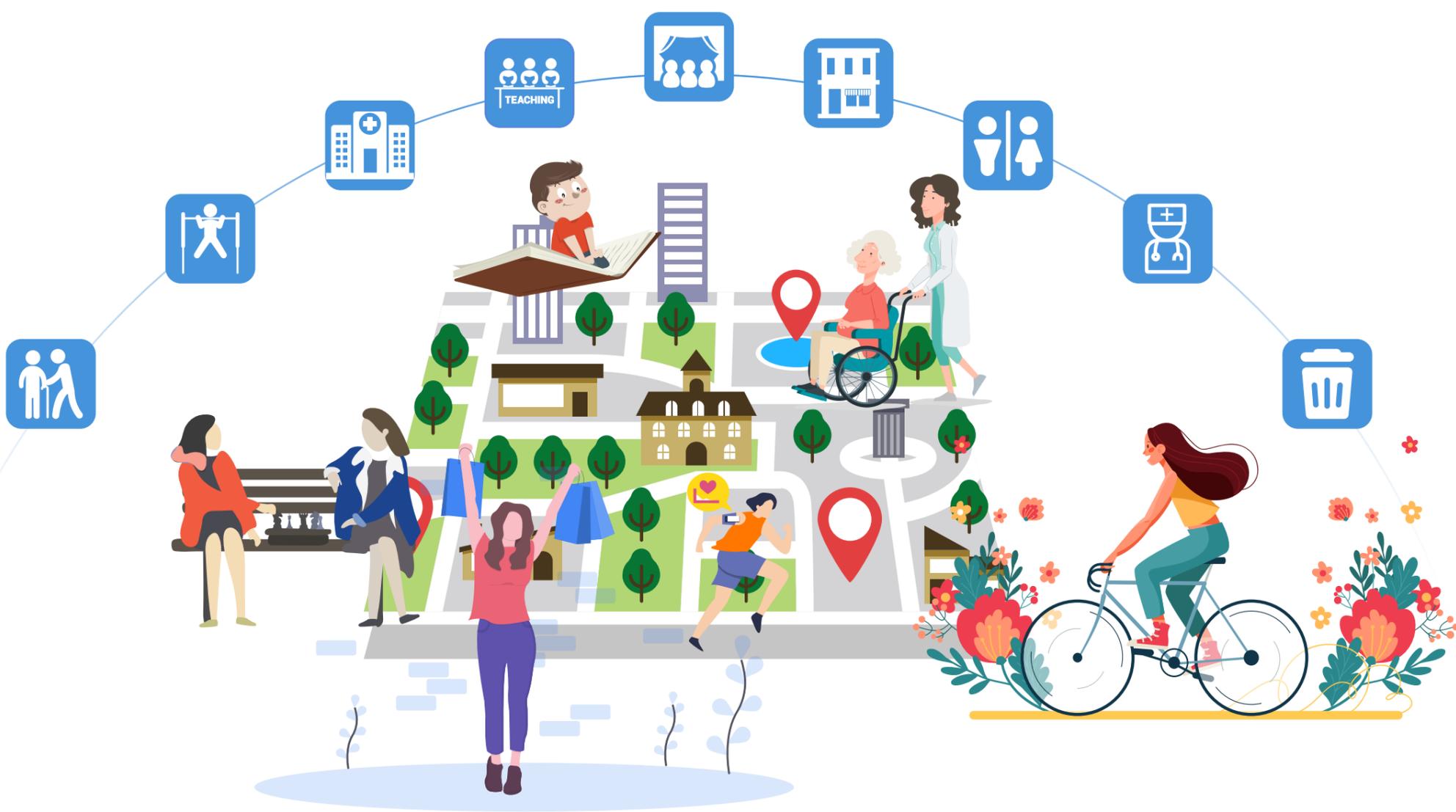
宜配置农村卫生室、事务代理室、文化活动室、全民建设广场和便民农家店、垃圾收集房、公共厕所等服务要素。

### 区域统筹

### 共建共享

### 均等供给

### 分级配给



## 4.3 建立智慧低碳的市政基础设施体系

01

供水工程

加强水资源供给能力，涵养地下应急水源，提升水资源综合利用效率，建设节水型社会。



02

排水工程

采用雨污分流的排水体制，加快再生水厂建设，配套污水、再生水管网建设，完善污水处理和再生水回用系统，提高污水、污泥处理水平。



03

供电工程

加强城乡电网建设和改造升级，实现供电设施覆盖城乡。



04

通信工程

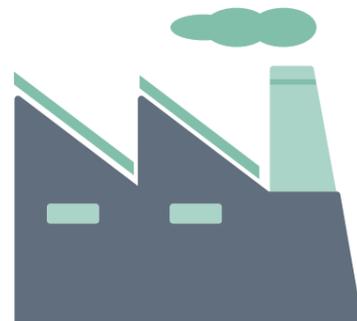
加大镇域范围内通信基础设施建设力度，补齐乡村通信基础设施短板，加快推进公共区域免费WiFi覆盖，构筑全域覆盖的高效能网络体系。



05

燃气工程

推动天然气下乡工程，提高天然气能源的利用比重；同时考虑制备生物质燃气。



06

供热工程

优化能源利用结构，加快“煤改气、煤改电”等清洁供暖替代方式，充分利用本地清洁能源的优势，大力发展清洁能源供热项目，不断提高清洁供暖率。



07

环卫工程

以建设生态、循环、可持续的垃圾处理系统为目标，构建城乡统筹、结构合理、技术先进，逐步推行生活垃圾分类制度，完善以“村收集-乡镇运输-区市处理”的生活垃圾收运及处理体系。



## 4.4 搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

### 防洪排涝

建立布局合理、洪涝兼治、安全可靠、管理高效、能有效抵御突发性灾害气候的防汛除涝保障体系。镇政府驻地防洪标准为20年一遇，中心村和一般村防洪标准为10-20年一遇标准设防。对现状内涝严重、改造难度大的低洼区域，新增雨水泵站及行泄通道。

### 地质灾害防治

对于镇域内采空区及地质灾害高、中易发的区域，分轻重缓急采取工程治理、排危除险、搬迁避让等措施逐步治理。规范区内采煤等人类工程活动，加强对采煤引发的地面塌陷监测措施，及时在危险区域竖立警示牌。

### 人防

按“长期准备、重点建设、平战结合”的原则建设人防工程，综合协调镇政府驻地地下空间资源的平战结合利用，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为重点、医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程相结合的完善人防工程防护体系，提高乡镇总体防控能力。

### 抗震

贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，根据城镇抗震防灾需要，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。规划全镇一般建筑物的抗震设防烈度按Ⅶ度考虑，重要建筑和生命线工程按规范提高一度设防标准。

### 消防

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，重点加强消防基础设施建设，合理布局消防站点，完善消防装备，满足消防供水，发展消防科技，消除火灾隐患，提高防御火灾能力，逐步建立完善的消防体系。保留桑梓一村设置的消防站，镇区给水主干管上设消火栓，消火栓间距不超过120米。充分利用镇区内部的河流作消防供水。微型消防站至少配备1辆小型消防车。

古镇内部的重点历史建筑群室内线路包绝缘套管，减少线路火灾；加强居民防火意识，普及救火设备使用知识，做好设备养护工作；古民居内部，街巷狭窄，充分利用水渠系统，把水渠作为消防水源之一。



# 保障实施与精准传导

## 05

- 规划传导
- 重大项目与近期建设
- 规划实施保障



## 5.1 规划传导

详细  
规划  
单元  
划分

城镇开发边界内：1个城镇单元

01

单独编制村庄规划：20个村庄单元

02

相邻行政村合并编制：11个村庄单元

03

## 5.2 重大项目与近期实施



民生类

- 荫城镇垃圾转运站
- 上党区荫城学校
- 山西长治陶清湖综合治理及体育设施PPP项目
- 创业园开闭站项目
- 荫城镇公墓
- ...



产业类

- 红山煤业有限公司矿业用地整合利用
- 日盛达三期 (石英砂项目)
- 上党经开区标准化厂房
- 雄山标准化厂房
- 雄山洗煤项目
- 山西(长治)中药材商贸平台
- 山西嘉洁再生资源利用有限公司
- 长治县山河巨能有限责任公司
- 中村洗煤厂
- ...



旅游类

- 荫城旅游综合服务广场
- 北王庆村体育小镇游泳馆及综合馆和乒羽中心
- 陶清河生态保护修复工程...



交通建设类

- 省道长陵线苏店至赵屋段改扩建工程
- 荫城至西火旅游公路
- 新建太原至焦作城际铁路项目
- ...



## 5.3 明确规划传导落实



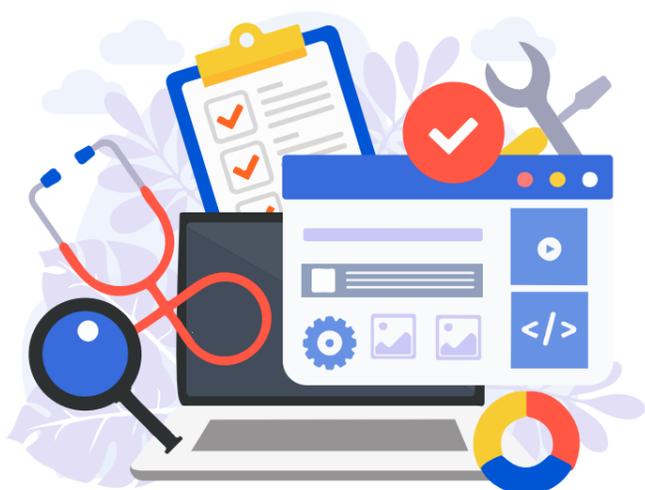
### 分解落实强制性指标

明确分期约束性指标完成目标，明确实施主体和保障策略，确保规划有序实施。明确分期管控边界，提出分期重点发展范围，明确各分区管控要求。



### 完善规划实施制度

推进国土空间基础信息平台建设，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。健全资源环境承载能力监测预警长效机制，建立国土空间规划定期评估制度，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。



### 法规措施与技术保障

健全国土空间规划法规政策和技术标准体系，保障规划实施。逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系。



### 行政管理措施

加大涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，制定有利于国土空间规划编制实施的政策，明确时间表和路线图，形成合力，加强专业队伍建设和行业管理。

# 荫城 2035

## 我们共同描绘!

