

NANSONG

南宋镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF NANSONG
(2021-2035年)

[草案公示]





前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，依据《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件要求，加快建立以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间规划开发保护制度，南宋镇人民政府组织编制《南宋镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》侧重实施性和可操作性，是对国家、山西省、长治市和上党区战略部署的落实和深化，是南宋镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是实施高效能空间治理、促进高质量和高品质生活的空间政策，是指导城乡各类开发建设活动、实施国土空间规划管理的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



CONTENTS

目录

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

02 目标定位

发展定位
规划目标

03 优化国土空间总体布局

国土空间总体格局
统筹划定国土空间控制线
营造特色产业空间
打造集约建设空间
彰显特色魅力空间
重要资源保护利用

04 构建安全韧性设施网络

构建方便便捷的综合交通体系
完善公共管理与公共服务设施体系
建立智慧低碳的市政基础设施体系
搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

05 保障实施与精准传导

规划传导
重大项目与近期建设
规划实施保障

规划总则

01

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 指导思想

▶ 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，树立生态优先、绿色发展理念，服务长治市构建“两廊三区、一核一圈”国土空间开发保护总体格局，统筹发展和安全，以人民为中心，加快优化上党区国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进区委、区政府“两园两地”战略部署，“六大产业链”“九大专业镇”发展布局、全力打造“宜商、宜居、宜学、宜养”的“四宜”上党提供空间支撑和要素保障。



1.2 规划原则

1. 底线思维，保护优先

落实最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度和最严格的生态环境保护制度。落实永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



2. 城乡融合，优化布局

坚持区域协调，加强乡镇与周边地区的生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴。坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

3. 因地制宜，突出特色

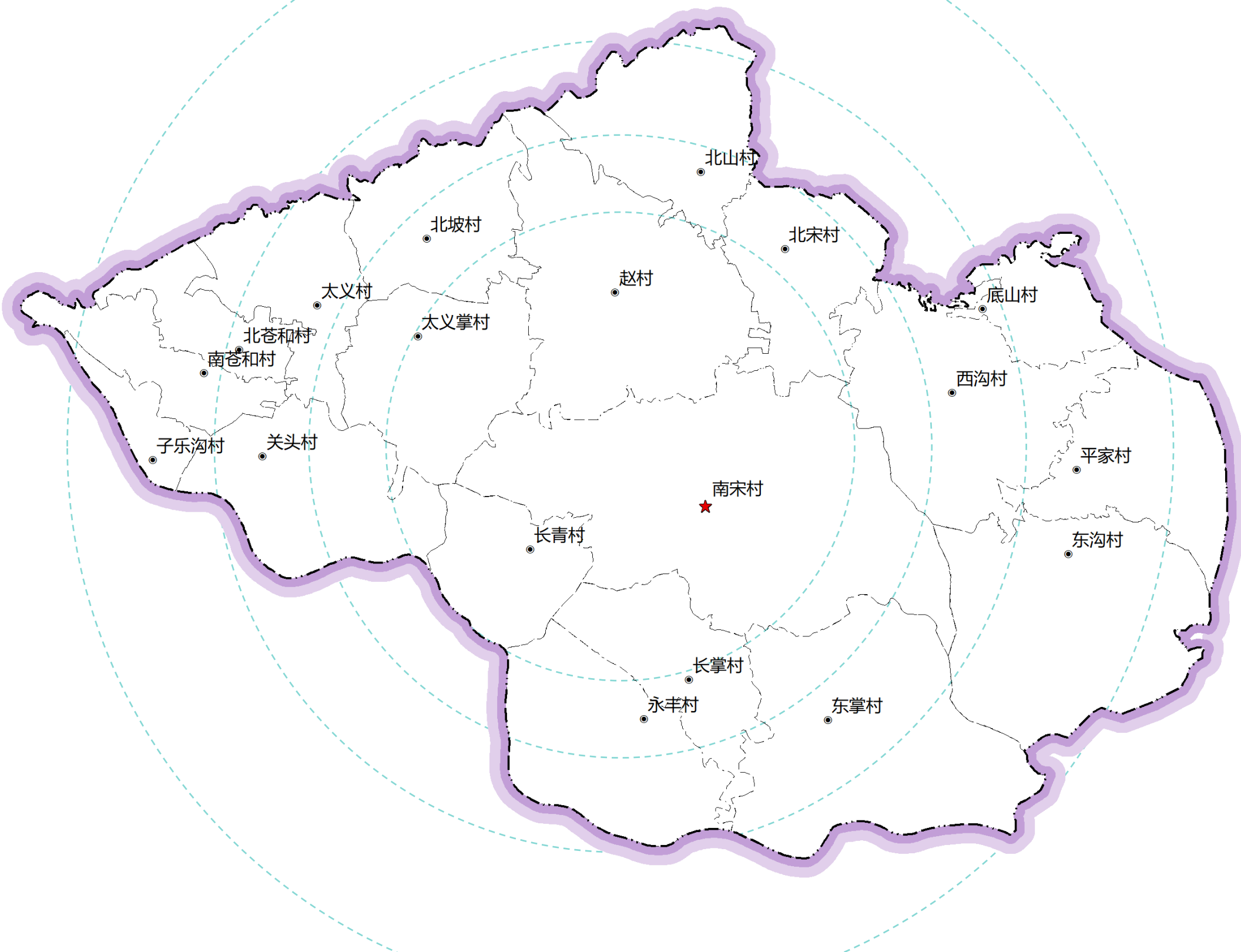
结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，打造乡村振兴样板，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。



4. 传承文化，彰显特色

规划应延续历史根脉，彰显南宋镇文化特色，注重乡土味道，避免贪大求洋，凸显地域文化，找寻原有文化环境特色并以其为归依，加强历史文化遗存的保护，构建乡镇特色空间体系。

1.3 规划范围与期限



规划范围

本规划国土空间范围包括镇域和镇政府驻地两个层次。镇域范围为南宋镇行政管辖区域范围，包括13个行政村，规划国土总面积为**4835.10公顷**。镇政府驻地范围为城镇开发边界及其周边重要功能区域，规划总面积为**57.80公顷**。



规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

目标战略

02

- 发展定位
- 规划目标



2.1 发展定位

坚持生态优先，秉承区域协同发展，促进煤炭资源整合，在高效绿色煤矿开采的支撑下，优化产业结构转型升级。规划确定南宋镇是上党区南部文旅后花园重要支撑点，依托五凤楼景区历史文化资源、东掌村文旅休闲避暑小镇等特色，塑造南宋宜居宜游形象定位。

绿色生态南宋
秀美康养福地

2.2 规划目标

2025

- ◆ 实现耕地保护、生态管控扎实有效，山水林田湖草一体化保护和系统治理取得新突破。
- ◆ 各类资源配置更加优化、利用效益明显提升，初步形成文旅康养特色小镇，基本形成以特色农业、绿色矿产、农文旅游为主的产业体系。
- ◆ 民生短板明显改善、人民生活水平显著提高，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升，初步建成生态宜居城镇。

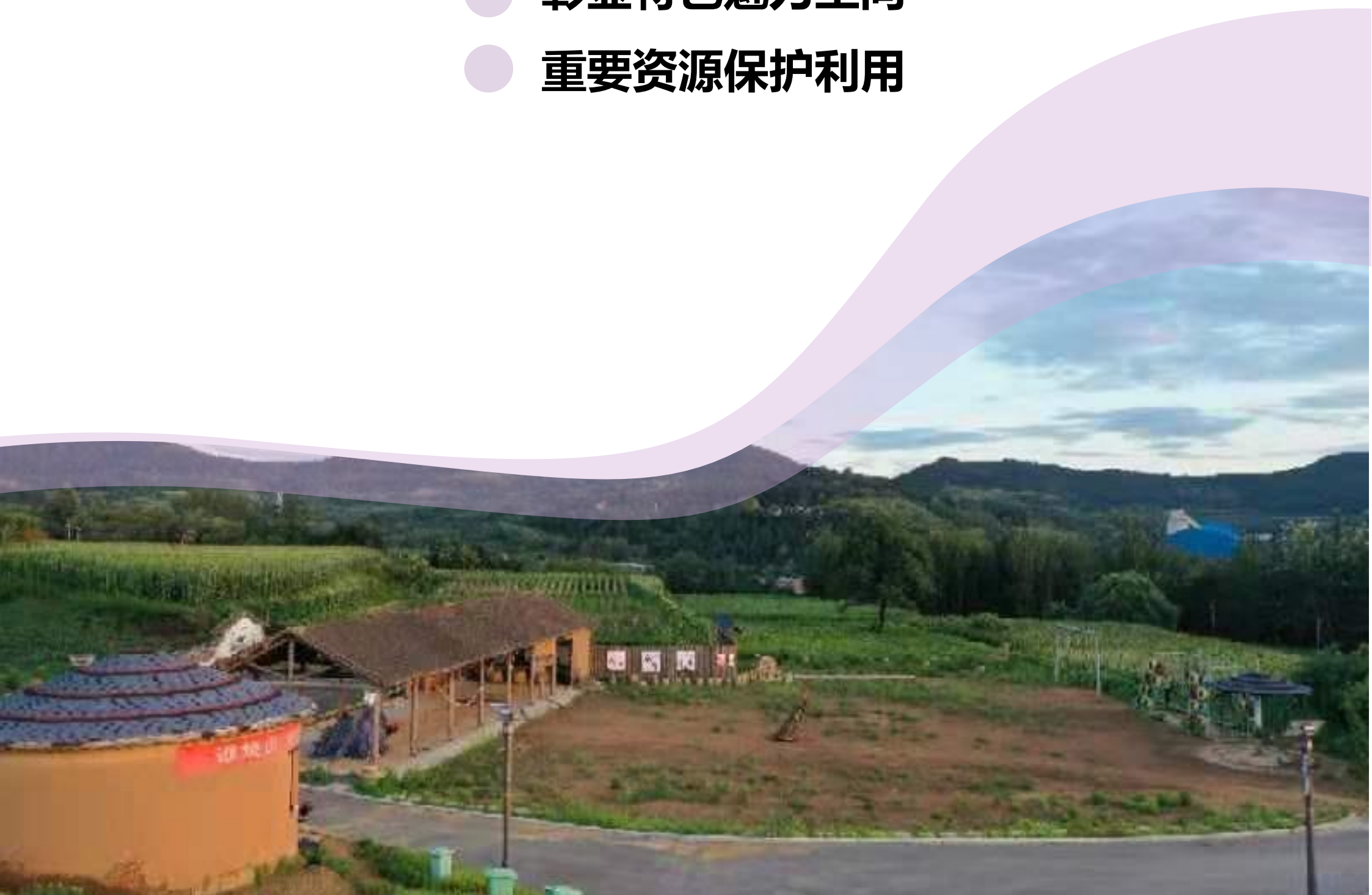
2035

- ◆ 粮食安全底线进一步筑牢，生态屏障进一步牢固，生态固碳能力明显增强，空间治理取得明显成效。
- ◆ 开放格局更加完善，山城田水交融的景观格局更加稳固，历史文化资源保护与活化利用水平较大提升，全域魅力格局更加彰显。
- ◆ 人民日益增长的优美生态环境需要得到满足，全面建成规模适度、功能完善、综合带动能力强的魅力城镇，构建有机农业+乡村旅游产业体系。

优化国土空间总体布局

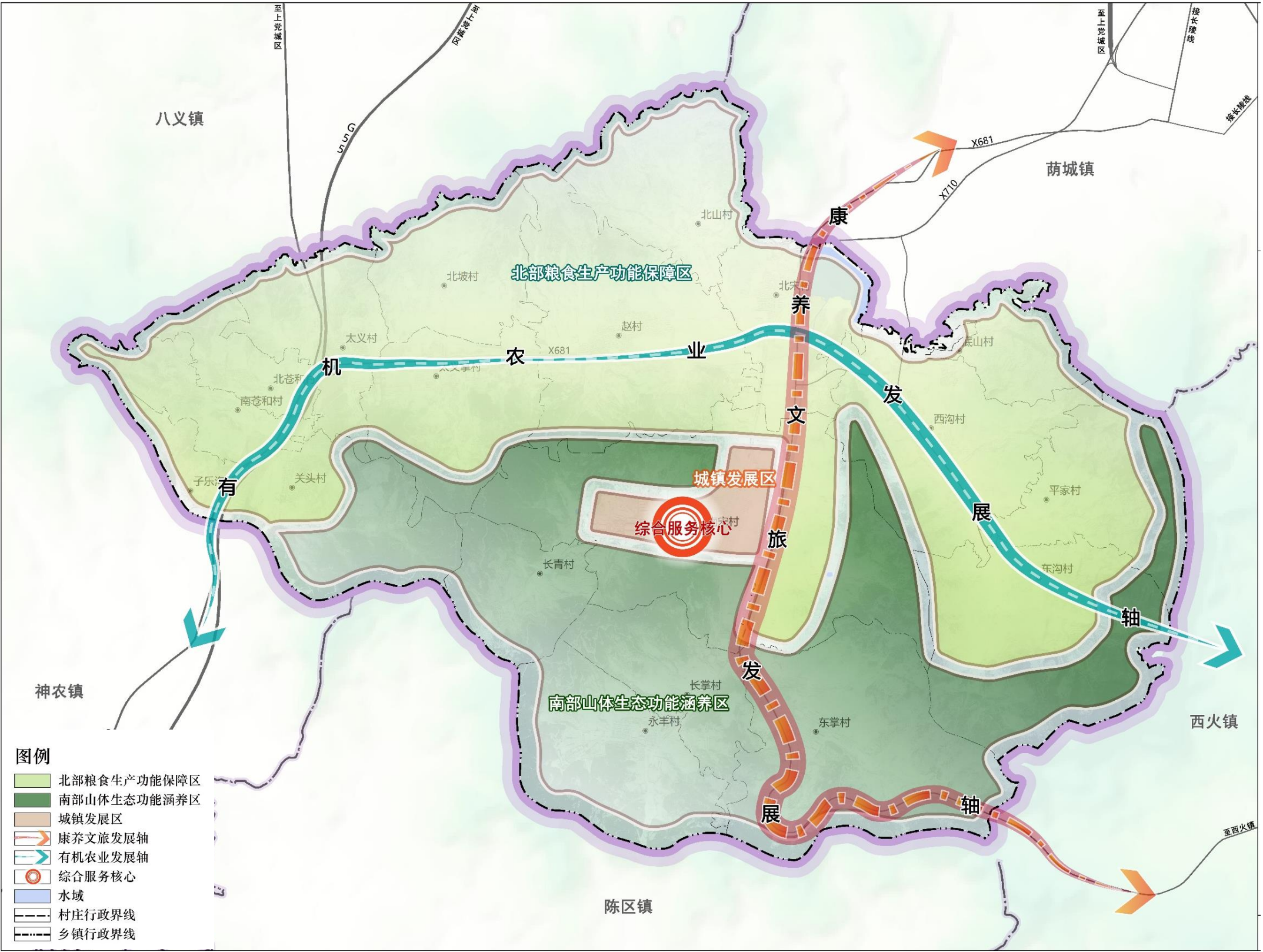
03

- 国土空间总体格局
- 统筹划定国土空间控制线
- 营造特色产业空间
- 打造集约建设空间
- 彰显特色魅力空间
- 重要资源保护利用



3.1 国土空间总体格局

构建“一心、两轴、三区、一廊”的国土空间总体格局



“一心”

南宋镇综合服务核心，形成全镇的政治、经济、文化、五凤楼旅游及基本公共服务中心。

“两轴”

有机农业发展轴依托县道X681连接北坡旱地西红柿、赵村酿酒厂、平家小米等特色农业；康养文旅发展轴沿县道X713连接南宋五凤楼景区、北宋仙女湖、东掌避暑小镇、永丰宜居村庄，着力塑造文化旅游+乡村旅游康养度假产业。

“三区”

南宋镇城镇发展区、北部粮食生产功能保障区和南部山体生态功能涵养区。

“一廊”

沿南宋河构建沿河生态廊道。

3.2 统筹划定国土空间控制线

坚持底线思维 统筹保护发展

耕地保护目标、永久基本农田保护红线



将布局集中、用途稳定、具有良好水利和水土保持设施的耕地纳入永久基本农田。落实上级的耕地保护目标**1370.48**公顷（2.06万亩）和**1110.56**公顷（1.67万亩）的永久基本农田。



城镇开发边界



按照节约优先、兼顾未来的要求，划定城镇开发边界规模**52.97**公顷。



村庄建设边界



坚持节约集约，引导村庄建设，划定村庄建设边界面积**304.69**公顷。



3.3营造特色产业空间

发挥优势 发展特色

构建“一心、两轴、两区”的产业发展新格局

1心

南宋镇旅游服务核心

打造南宋镇特色文旅品牌，完成五凤楼景区扩规上档建设项目。建设民俗文化广场、餐饮、售卖、旅游公厕等配套设施，打造旅游接待中心、特色旅游接待民宿、停车设施、入口公园景观等。

2轴

有机农业发展轴

连接北部各村打造有机农业产业体系。

康养文旅度假轴

重点建设东掌避暑小镇、永丰村农业观光园、关头村采摘园、北宋五色仙女湖等。

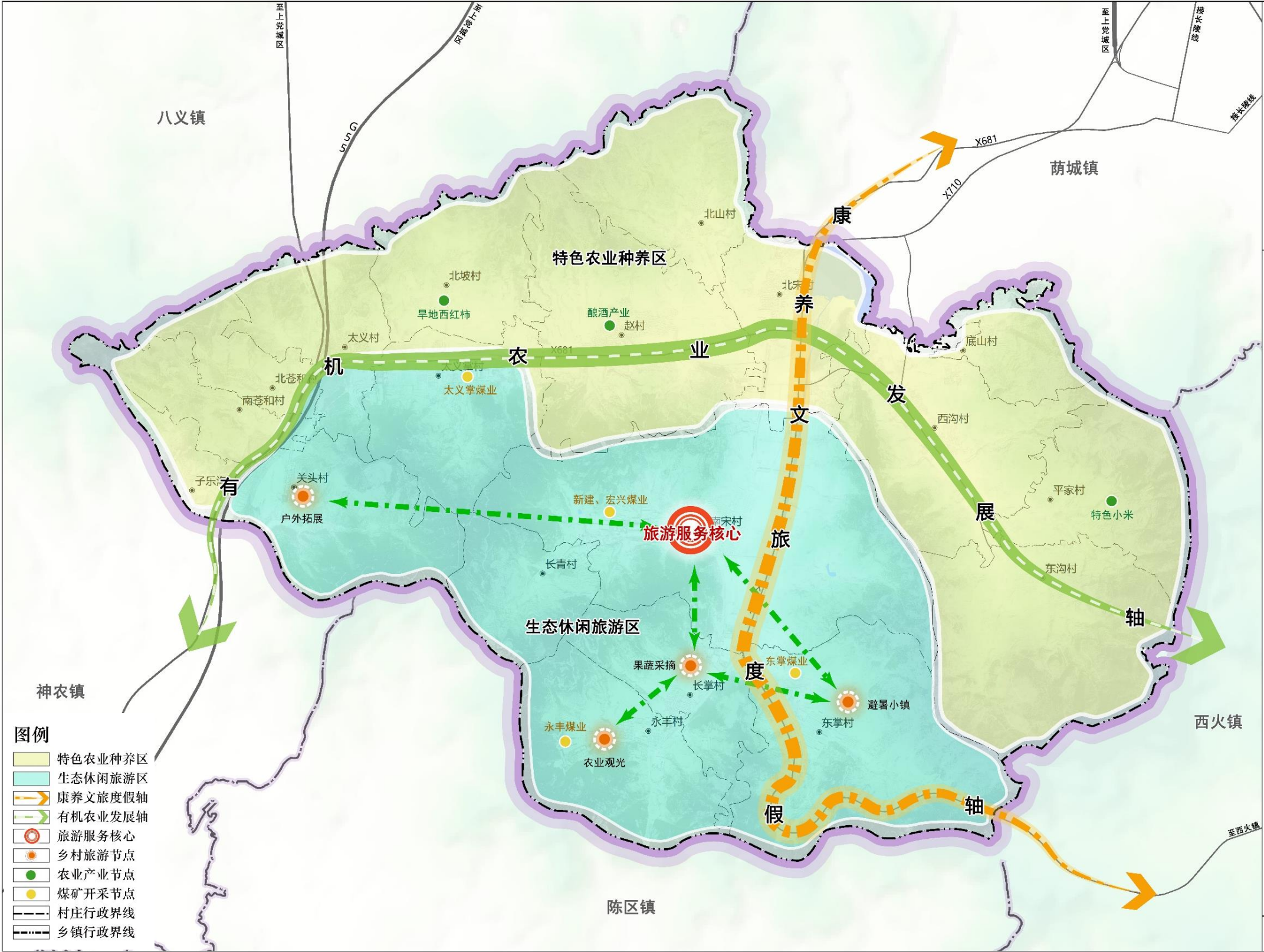
2区

特色农业种养区

连接北部各村打造有机农业产业体系。

生态休闲旅游区

发掘特色民俗文化打造“南宋--东掌--永丰--长掌--关头”生态康养度假旅游圈。



1 个镇政府驻地

3个中心村

9 个一般村

1↑

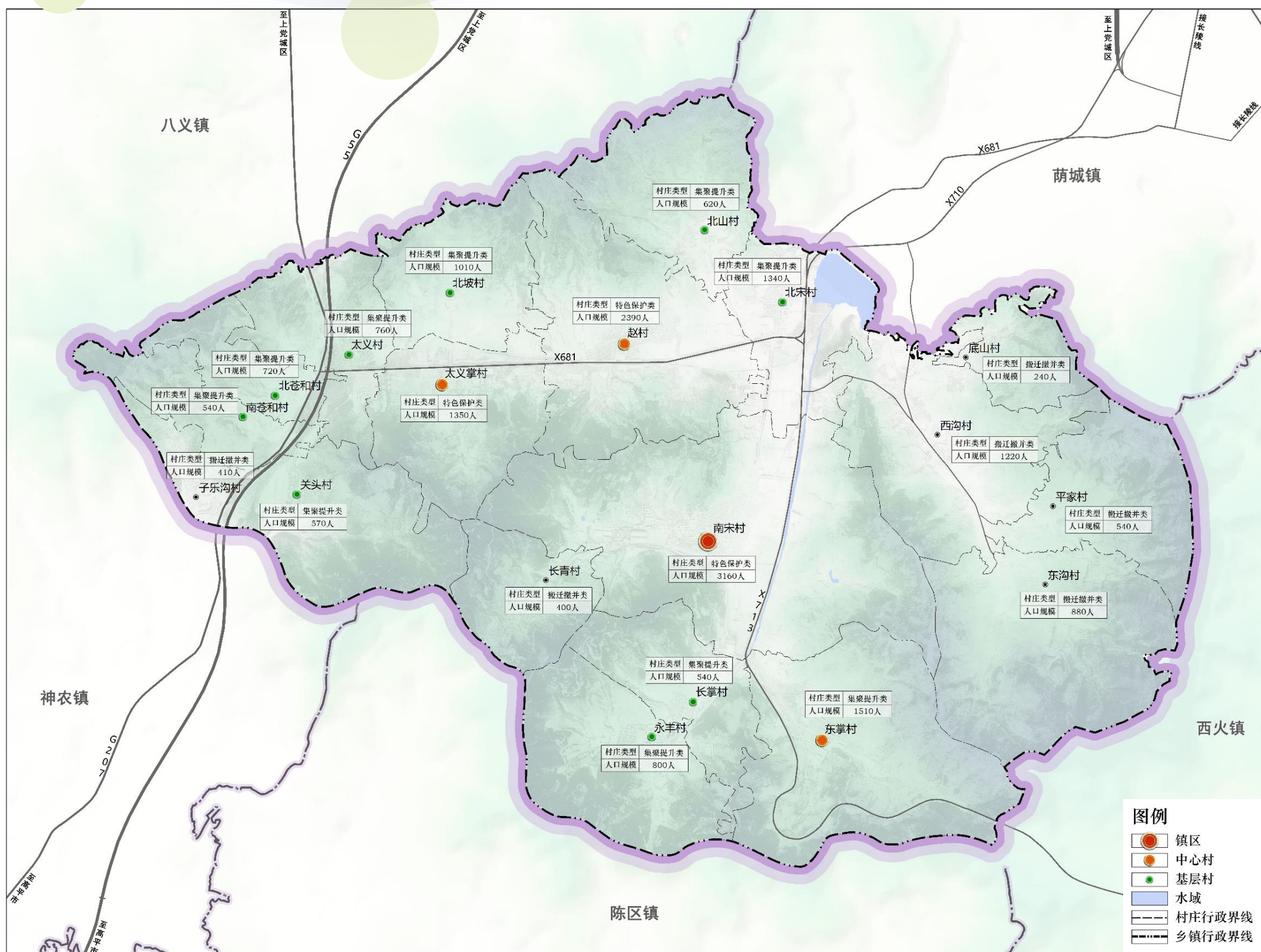
南宋村

4个

北宋村、太义掌村、赵村、东掌村

8 ↑

永丰村、关头村、南苍和村、北苍和村、太义村、北坡村、
长掌村、北山村



3.5彰显特色魅力空间

延续南宋历史与文脉；协调历史保护与经济增长的关系；加强文物保护利用和文化遗产保护传承

01 文物保护单位



全国重点文物保护单位
1处——玉皇观五凤楼



省级重点文物保护单位
5处——南宋村秦氏民居、南宋村孟家高楼、赵村玉皇庙、赵村观音庙、北宋村玉皇庙

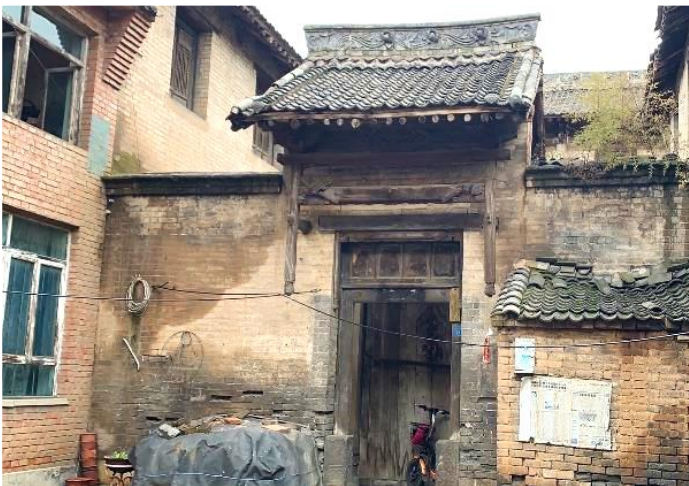


02 传统村落（3处）

南宋村



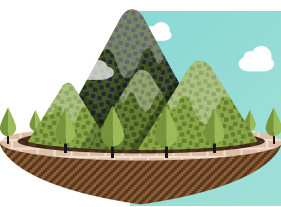
赵村



太义掌村



3.5彰显特色魅力空间



构建“一带三区”的景观风貌空间结构



01 一带

南宋河景观带，沿河打造生态景观景观廊道

02 三区

北部乡村田园景观风貌区，中部传统民居景观风貌区，南部现代别墅景观风貌区



3.6 重要资源保护利用



耕地资源保护和利用

重点保护高产优质、集中连片的耕地和生产基地，按照集中连片、突出重点等原则，优化布局，改善农业生产条件，积极建设高标准基本农田。



水资源保护和利用

优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。坚持生态优先，统筹协调农业、城镇用水，合理确定灌溉发展规模，开展节水农业，缓解资源性缺水问题。



森林资源保护和利用

限制天然林采伐，加强公益林的保护，明确永久性公益林的保护范围，依法划定需要长期保护的重点防护林和特种用途林，有序推进低质低效林的更新改造。



矿产资源保护和利用

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源综合利用水平提升。



构建安全韧性设施网络

04

- 构建方便便捷的综合交通体系
- 完善公共管理与公共服务设施体系
- 建立智慧低碳的市政基础设施体系
- 搭建安全韧性的综合防灾减灾体系



4.1构建方便便捷的综合交通体系

国道

规划改扩建国道G208晋中长治界至晋城金村（长治司马至高平刘庄段），安排新增建设用地9.47公顷保障交通体系建设。

县道

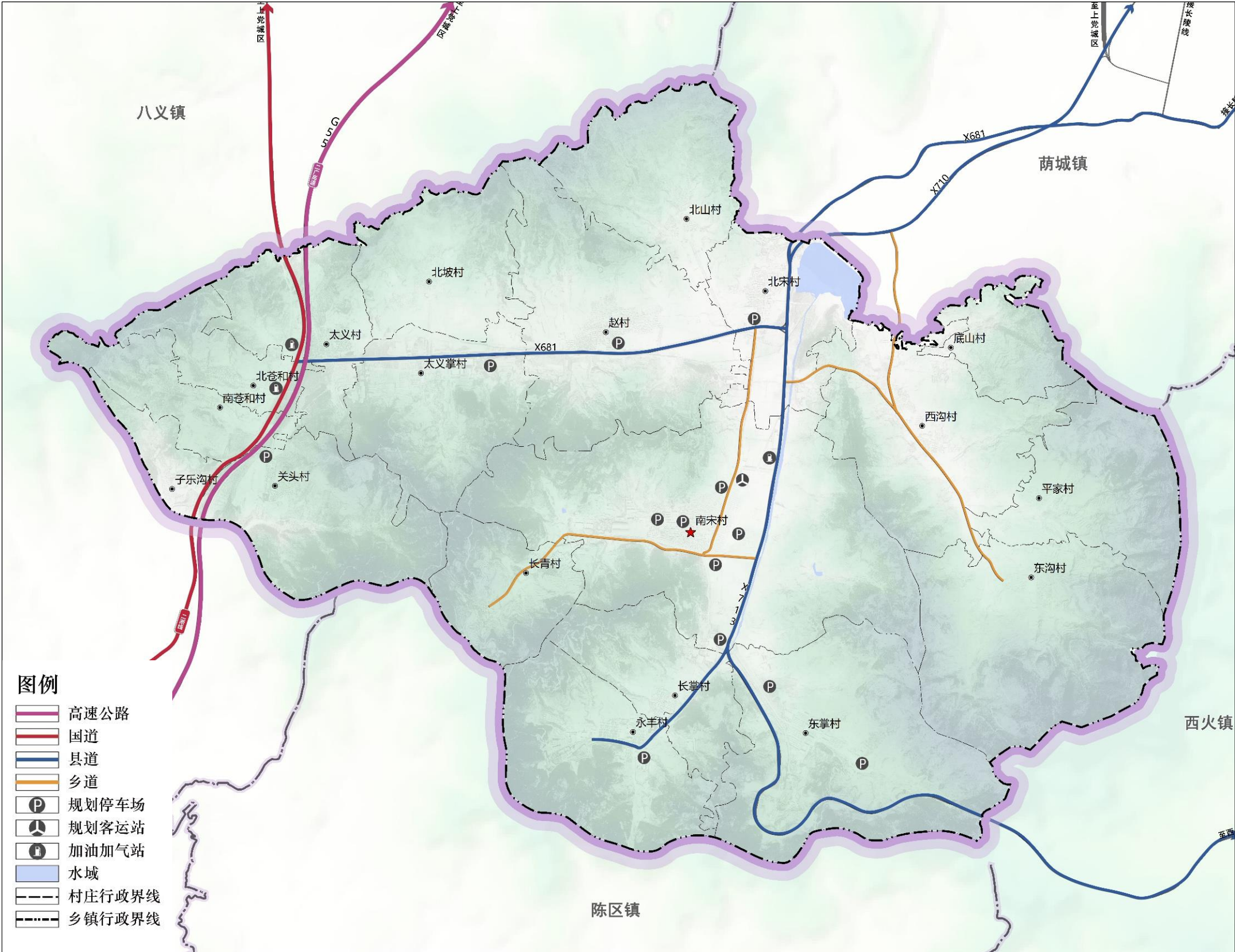
县道分别为713县道和681县道。713县道南北穿越镇域，向北连接上党区光明快速路、长陵线，向南通向西火镇；681县道东西连接207国道和713县道，横向连接镇域北部各村庄。

乡道

提升村庄道路联系可达性，加强镇政府驻地、行政村、自然村之间的联系。

旅游公路

规划新建八义至南宋旅游公路，安排新增建设用地保障旅游基础设施建设。



4.2 完善公共管理与公共服务设施体系



城镇社区生活圈

镇政府驻地规划“10分钟、5分钟”两个层级社区生活圈配置服务要素，其中10分钟社区生活圈1个、5分钟社区生活圈2个。

10分钟层级

10分钟层级宜形成综合性的社区服务中心，涵盖社区服务、生态休闲等服务要素，可依托社区资源培育特色功能

5分钟层级

宜灵活均衡布局，并与生活性街道、公共空间、绿道临近设置，保障老人、儿童的便捷友好使用。

区域统筹

共建共享

均等供给

分级配给

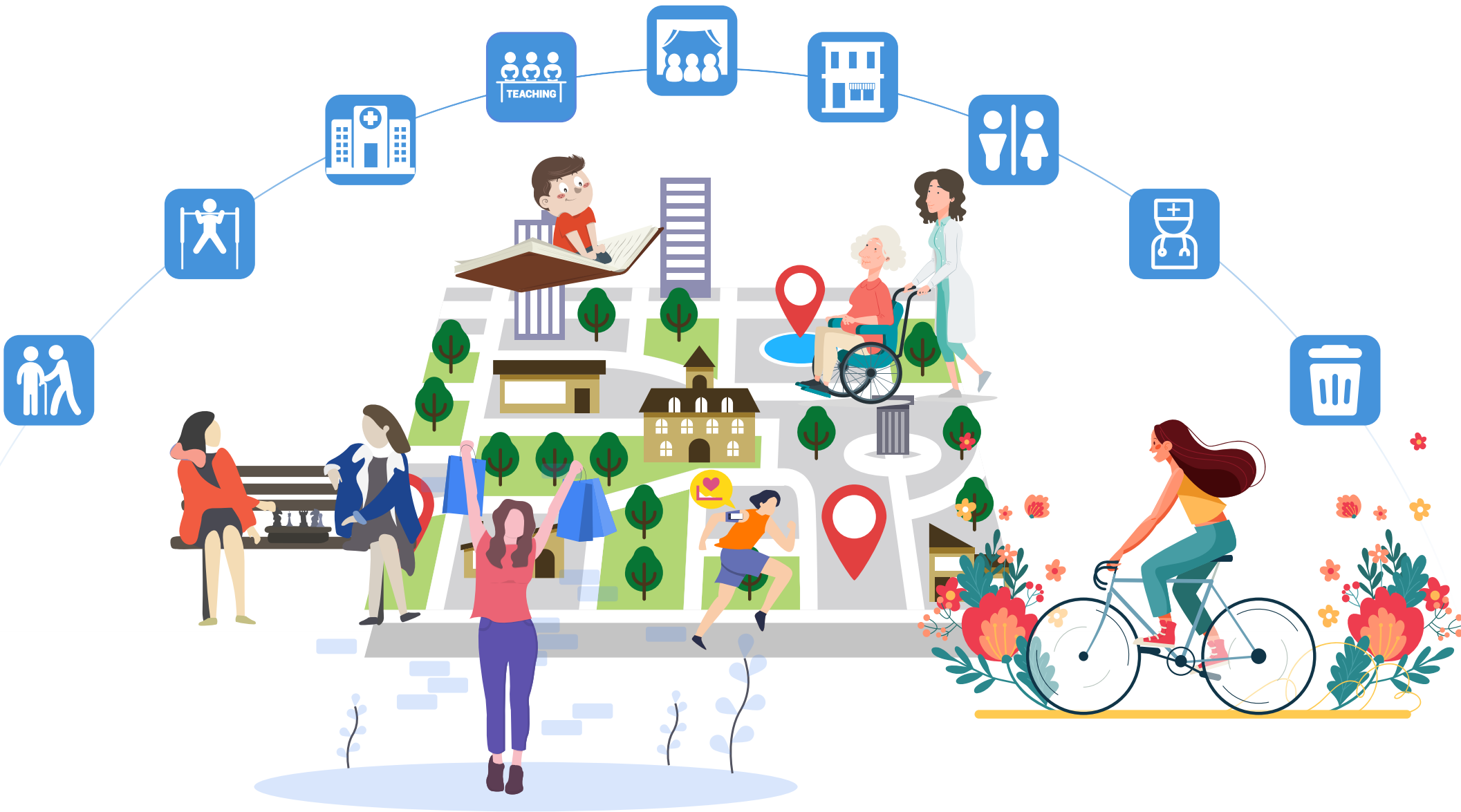


乡村社区生活圈

强化乡村层级对农村基本公共服务供给的统筹，重点保障中心村服务要素配置。引导乡村层级服务要素适度集聚，重点加强中心村的社区生活圈设施配置。加强一般村与中心村服务要素衔接。

村组层级

宜配置农村卫生室、事务代理室、文化活动室、全民建设广场和便民农家店、垃圾收集房、公共厕所等服务要素。

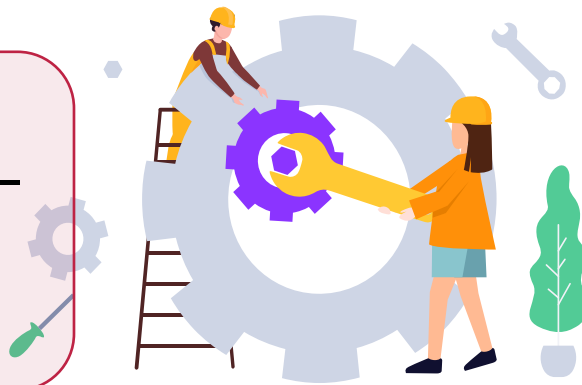


4.3建立智慧低碳的市政基础设施体系

01

供水工程

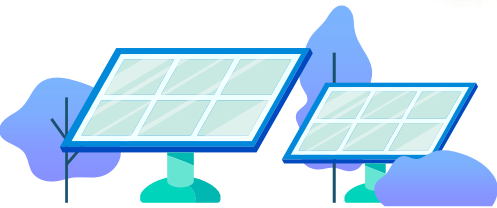
加强城乡区域一体化供水，尽快建成覆盖乡域、统一供给的生活用水供水管网。



02

排水工程

镇域排水工程采用雨污分流的排水体制，加快再生水厂建设，配套污水、再生水管网建设，完善污水处理和再生水回用系统，提高污水、污泥处理水平。



03

供电工程

加强城乡电网建设和改造升级，建设10-20千伏覆盖农村社区及居民点，实现供电设施覆盖城乡。



04

通信工程

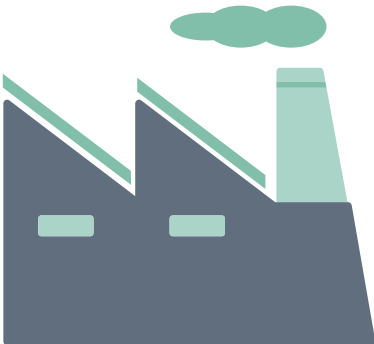
加大镇域范围内通信基础设施建设力度，补齐乡村通信基础设施短板，加快推进公共区域免费WiFi覆盖，构筑全域覆盖的高效能网络体系。



05

燃气工程

推进燃气化改造，形成以管道燃气为主，液化石油气、生物质气为辅的燃气利用布局。



06

供热工程

优化能源利用结构，加快“煤改气、煤改电”等清洁供暖替代方式，充分利用本地清洁能源的优势，大力发展清洁能源供热项目，不断提高清洁供暖率。



07

环卫工程

以建设生态、循环、可持续的垃圾处理系统为目标，构建城乡统筹、结构合理、技术先进，逐步推行生活垃圾分类制度，完善以“村收集-镇运输-县市处理”的生活垃圾收运及处理体系。



4.4 搭建安全韧性的综合防灾减灾体系

防洪排涝

镇政府驻地防洪标准为20年一遇，中心村和一般村防洪标准为10-20年一遇标准设防。加强南宋河排涝河道的整治和建设，对合流制管网进行改造，改造排水出路，合理设置雨水出水口。对现状内涝严重、改造难度大的低洼区域，新增雨水泵站及行泄通道。

地质灾害防治

对于镇域内采空区及地质灾害高、中易发的区域，分轻重缓急采取工程治理、排危除险、搬迁避让等措施逐步治理。规范区内采煤等人类工程活动，加强对采煤引发的地面塌陷监测措施，及时在危险区域竖立警示牌。

人防

人防建设与镇政府驻地建设相结合，综合协调镇政府驻地地下空间资源的平战结合利用，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为重点、医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程相结合的完善人防工程防护体系，提高乡镇总体防控能力。

抗震

贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，根据城镇抗震防灾需要，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。规划全镇一般建筑物的抗震设防烈度按Ⅶ度考虑，重要建筑和生命线工程按规范提高一度设防标准。

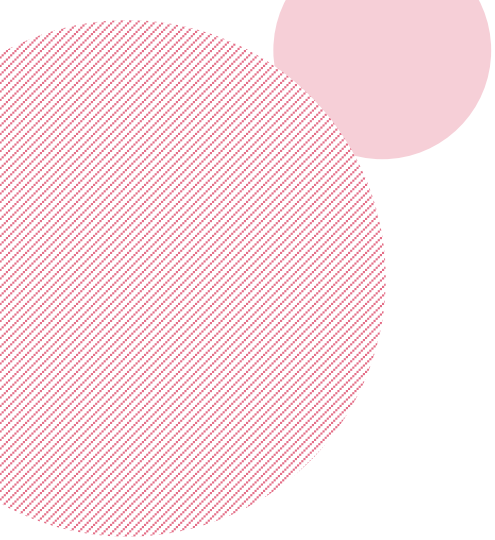
消防

镇政府驻地接到出动指令后8min内消防救援队可达到辖区边缘；农村地区，接到指令后15min内消防队可以到达辖区边缘。规划镇政府驻地增设一处普通消防站，中心村规划微型消防站，一般村增加消防设备。

公共卫生防疫

完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，优化医疗资源空间布局，严格管控公共卫生高风险地区，提高处理急难险重公共卫生事件能力，提升基层卫生防疫治理能力。





保障实施与精准传导

05

- 规划传导
- 重大项目与近期建设
- 规划实施保障



5.1 规划传导

详细
规划
单元
划分

城镇开发边界内：1个城镇单元

01

单独编制村庄规划:8个村庄单元

02

相邻行政村合并编制：2个村庄单元

03

5.2 重大项目与近期实施



民生类

- 长治南500KV变电站
- 南宋镇垃圾转运站
- 镇级公墓建设
- 镇区基础设施
- 镇区公共服务设施
- ...



产业类

- 王庄煤业主通风机房
- 羊头岭东掌煤矿风井及充填站
- 羊头岭工业广场磅房扩建项目
- 东沟村王庄煤业黄泥灌浆站
- 永丰煤业调度楼、仓储煤棚
- 红山煤业整合利用
- ...



旅游类

- 五凤楼景区旅游接待中心及配套设施建设
- 东掌村商业街、度假民俗停车场
- 永丰村儿童乐园和农业观光园
- 关头村儿童乐园、采摘园
- 赵村酿酒厂
- ...

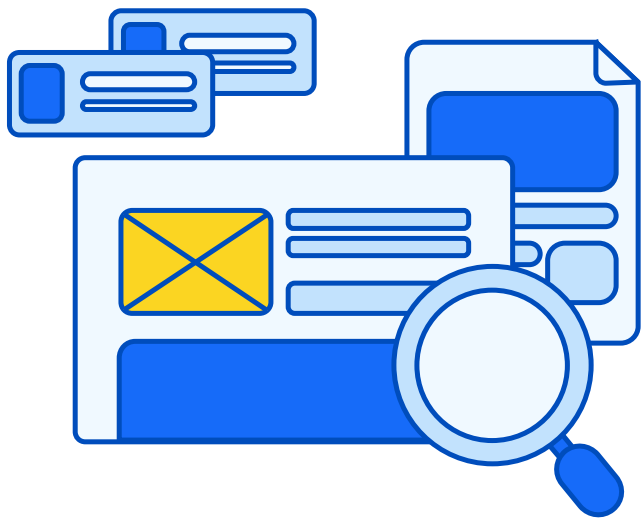


交通建设类

- 国道208晋中长治界至晋城金村改扩建
- 八义至南宋旅游公路
- 五凤楼景区入口停车场
- 镇区道路改扩建
- ...

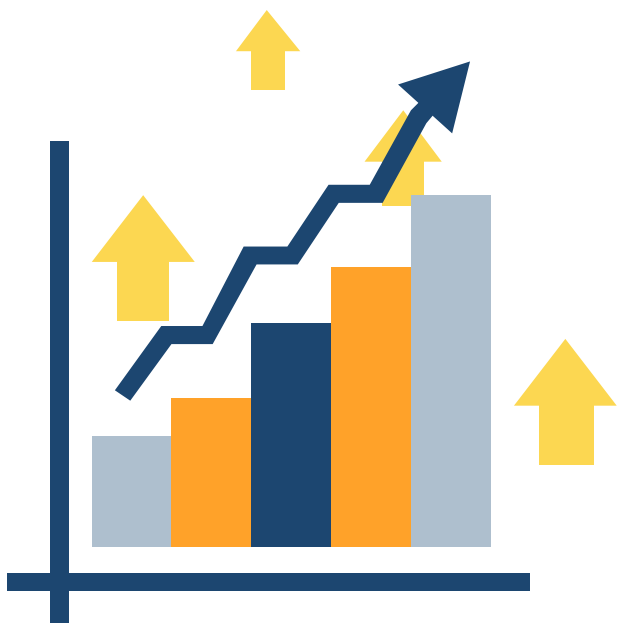


5.3 明确规划传导落实



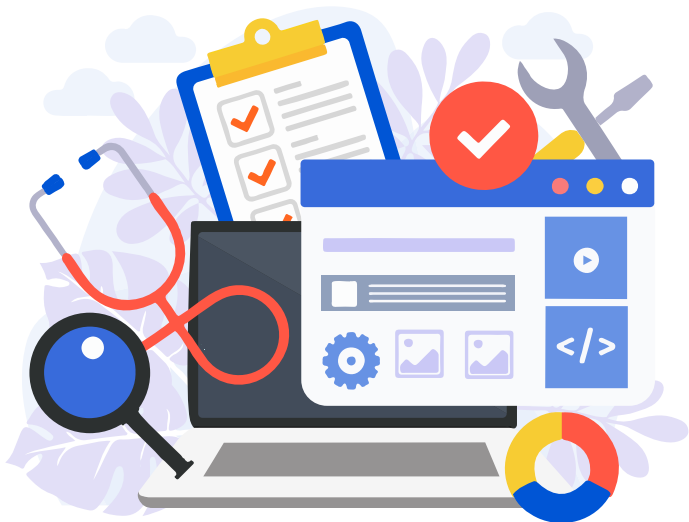
分解落实强制性指标

明确分期约束性指标完成目标，明确实施主体和保障策略，确保规划有序实施。明确分期管控边界，提出分期重点发展范围，明确各分区管控要求。



完善规划实施制度

推进国土空间基础信息平台建设，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。健全资源环境承载能力监测预警长效机制，建立国土空间规划定期评估制度，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。



法规措施与技术保障

健全国土空间规划法规政策和技术标准体系，保障规划实施。逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系。



行政管理措施

加大涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，制定有利于国土空间规划编制实施的政策，明确时间表和路线图，形成合力，加强专业队伍建设和行业管理。



南宋 2035

我们共同描绘!